

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРУКТУРНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА

© 2009 Л.П. Бажуткина, Н.В. Никитина\*

**Ключевые слова:** социально-экономическое развитие, модернизация, регион, стратегия, кластер, приоритеты, инновации, инвестиции.

Рассмотрены концептуальные основы структурной модернизации промышленного комплекса региона, выявлена необходимость модернизации и реконструкции машиностроительного комплекса. Представлены модели структурной перестройки промышленного комплекса как инструментарий принятия обоснованных экономических решений.

Концепция социально-экономического развития региона должна быть нацелена на принципиально новые направления развития, постановку новой системы целей, использование, прежде всего, интенсивных факторов. Эта концепция тесно связана с коренными изменениями всей системы региональных социально-экономических приоритетов.

Единственным выходом из создавшейся ситуации для обеспечения нормального и стабильного роста является качественная и органическая модернизация российской промышленности совместными усилиями государства и частного капитала, сложившегося за последнее десятилетие в России как экономическая сила.

Вопрос о модернизации особенно важно решать именно в данный момент, поскольку это определяется целым рядом условий, сформировавшихся в России в последние несколько лет<sup>1</sup>.

В первую очередь это определяется тем, что уже на протяжении последних трех лет Россия впервые может говорить о достижениях макроэкономической стабилизации. Во вторых, за эти последние три года произошло, пусть пока минимальное, изменение и укрепление вертикали власти с ее предсказуемостью и с ее направленностью в сторону продолжения либеральных реформ с "российской госспецификой", затрагивающих все основы жизни общества - включая правовую, судебную реформы, реформу образования, реформу определенного разделения власти по вертикали между федеральной, региональной и муниципальной. Направленность этих

усилий резко повысила предсказуемость властей для внешнего мира и собственного населения, создало довольно благоприятный климат для экономических преобразований в стране.

Появляется необходимость выдвинуть на передний план региональную промышленную политику, выделить в ней узловые проблемы, акцентировать внимание на приоритетные и взаимосвязанные направления, которые должны рассматриваться в первоочередном порядке в интересах выхода экономики региона из кризиса.

Ядром промышленной политики должна стать реализация мер, обеспечивающих повышение конкурентоспособности предприятий, то есть создание конкурентных преимуществ перед фирмами других стран.

Современная теория конкуренции все виды конкурентных преимуществ делит на две группы: низкого и высокого порядка. Первые связаны с возможностью использования дешевой рабочей силы, дешевых материалов (сырья), энергии. Низкий порядок этих конкурентных преимуществ связан с тем, что они очень неустойчивы. Их легко потерять либо из-за ограниченности ресурсов, либо в силу роста цен и заработной платы. Иными словами, преимущества низкого порядка, обладая малой устойчивостью, не способны надолго обеспечить превосходство в конкуренции.

Иное дело - преимущества высокого порядка. К ним принято относить уникальную продукцию и технологию, высококвалифицированных специалистов, а также известную

\* Бажуткина Лидия Павловна, доктор экономических наук, профессор Самарского государственного экономического университета; Никитина Наталья Владиславовна, кандидат экономических наук, доцент Самарского государственного экономического университета. E-mail: nikitina\_nv@mail.ru.

торговую марку продукции и хорошую репутацию самой фирмы. С учетом этой классификации промышленность региона обладает, в основном, преимуществами низкого порядка. Да и эти преимущества находятся на грани своего исчерпания из-за быстрого роста цен на основные виды производственных ресурсов.

Главными и решающими условиями выхода из нынешней сложной ситуации являются преобразование техники и технологии и пересмотр способов производства, настолько глубокий, чтобы существующие воспроизводственные пропорции приняли принципиально иной вид.

В качестве стратегии преобразования нашей промышленности исключительное значение имеет переход предприятий на ресурсосберегающие технологии. Ресурсосберегающие факторы оказывают существенное влияние на структурную политику. В настоящее время НТП меняет традиционные взгляды на развитие народного хозяйства. Сегодня сокращение производства не во всех случаях является ресурсосберегающим методом - так же, как и увеличение его объемов не всегда означает прогресс и рост социально-экономической эффективности. Уменьшение масштабов устаревшего, экономически не эффективного производства, которое только "переводит" драгоценные ресурсы, следует считать положительным фактором. Сокращение такого производства создает благоприятные предпосылки для структурной технико-технологической, экологической реконструкции хозяйства региона.

Экономика должна развиваться такими темпами и в таких межотраслевых и внутриотраслевых пропорциях, которые обеспечивали бы снижение объемов топлива и энергии, потребляемых в регионе, уменьшение относительных капитальных вложений и других затрат на развитие капиталоемкого топливно-энергетического комплекса, повышение эффективности и надежности его функционирования.

Не менее важным условием является изменение региональных пропорций отраслевой и территориальной структур нацеленное на резкое снижение энергоемкости и материалоёмкости производства. Для реализации указанных требований энергосберегающая

политика, развития промышленности должна предусматривать:

- ♦ совершенствование межотраслевой структуры материального производства, главным образом, путем снижения доли весьма энергоемкой отрасли - транспорта и повышения удельного веса промышленности, от развития которой в первую очередь зависит практическое продвижение по таким направлениям научно-технического прогресса, как электрификация, механизация и автоматизация общественного производства;

- ♦ коренное улучшение отраслевой структуры промышленности, а именно, снижение доли в ней энергоемких отраслей: черной и цветной металлургии, промышленности стройматериалов, резкое повышение удельного веса машиностроения и металлообработки, производства товаров народного потребления;

- ♦ значительное изменение внутриотраслевой структуры машиностроения, химической промышленности, черной металлургии и других отраслей путем форсированного развития наиболее прогрессивных и наукоемких производств (электроника, микропроцессорная техника, робототехника, приборостроение, производство синтетических смол и пластмасс, химических волокон и нитей, высокосортного профильного и листового проката);

- ♦ совершенствование технологической структуры отдельных энергоемких производств (чугуна, стали, проката, цемента, отдельных видов химической продукции).

Как показывает мировой опыт, модели включения регионов в мировое хозяйство могут быть различными. В зависимости от конкретных условий здесь возможны три пути развития экономики: селективное привлечение иностранных инвестиций и высоких технологий, создание экспортостимулирующей и импортозамещающей экономик.

Экономическая же сущность привлечения высоких технологий такова, что их целенаправленное использование способно дать двойной эффект. С одной стороны, они способствуют формированию и развитию собственной инновационной деятельности, с другой - обретению самостоятельности в научно-техническом развитии на самом высоком качественном уровне, что непосредственно ска-

зывается на характере экономического роста, структуре народного хозяйства и структуре экспорта.

Если говорить о реализации селективной политики в области привлечения иностранных инвестиций и высоких технологий, то в этом деле, как нигде, необходимы профессионализм и компетентность, отсутствие или недостаток которых способны привести к импорту той части зарубежной техники, которая по нашим меркам является прогрессивной, а для Запада - пройденный этап. Селективный выбор привлечения иностранных инвестиций необходимо увязать со спецификой, особенностью региона. Естественно, следовало бы отдать приоритет развитию наукоемких производств и обрабатывающих отраслей.

Развитие экономики и структурной перестройки всего промышленного производства будет еще значительное время определяться масштабами и эффективностью использования именно минерально-сырьевых ресурсов. Речь идет о таких стратегических продуктах, как нефть, газ, металл, уголь и др.

Роль экспортной ориентации в экономическом росте трудно переоценить. Фирмы, попадая в условия жесткой международной конкуренции, вынуждены максимизировать свои усилия для повышения качества продукции и постоянно совершенствоваться, чтобы соответствовать требованиям мирового уровня. Экспортная ориентация экономики выражается:

- ♦ во-первых, в эффективном распределении ресурсов и изменении торговой структуры;

- ♦ во-вторых, экспорт стимулирует внутренний рынок, внешний спрос - источник стороннего спроса;

- ♦ в-третьих, рост выпуска способствует ассимиляции и диффузии технологии и, следовательно, ее развитию.

В экспортостимулирующей модели развития экономики практически воплощаются идеи и рекомендации, которые на базе изучения опыта "государств, запоздавших в своем развитии", были сформулированы в середине 19 века немецким экономистом Ф. Листом. Основная концепция этих рекомендаций заключается в том, что у стран, волею истории оказавшихся в положении догоняющих, нет иного способа резко ускорить тем-

пы своего развития и занять достаточное место на мировом рынке, как опора на силу и мощь государства.

В указанной модели развития экономики признано, что в основе любых регулирующих мер лежит денежное обращение. Очевидно, что без "здоровых" денег, способных объективно обеспечивать слаженное взаимодействие элементов воспроизводственной системы, любое государственное регулирование окажется малодейственным, а то и вообще, недейственным. Достижению финансово-денежной сбалансированности при создании этой модели уделяется первоочередное внимание.

Концентрация финансовых ресурсов (включая валютные) в руках государства является эффективным рычагом воздействия на формирование основных пропорций общественного воспроизводства. При этом основная ставка делается на всемерное поощрение экспорта. Важный, если не главный, метод совершенствования народнохозяйственной структуры в этом направлении - субсидирование региональных экспортеров.

Вместе с тем следует учитывать то обстоятельство, что производственный цикл субсидированных экспортных отраслей ориентируется на мировой конкурентный рынок. Иначе говоря, льготный субсидированный кредит не просто вливается в экономику, а концентрируется в потенциально наиболее эффективных ее точках. К тому же предоставление кредита жестко увязывается с позициями экспорта на мировом рынке. Если в течение строго ограниченного времени экспортеру не удастся занять рыночную нишу или нарастить свое присутствие на том или ином товарном рынке, то автоматически теряется доступ к квотам и субсидиям.

В странах, продемонстрировавших миру "экономические чудеса", создан рынок, но не внутренний, а мировой. Одной из отправных целей социально-экономической стратегии стало приближение ценовых пропорций к условиям среднемировым. Однако эта сугубо "рыночная" цель была достигнута отнюдь не в результате стихийной игры рыночных сил с непредсказуемым результатом, а при прямой и активной государственной интервенции. Экономической реальностью этих стран является централизованное планиро-

вание с использованием средне- и долгосрочных планов и целевых программ, с установлением, порой, детализированных производственных заданий и сроков их выполнения, со строгой системой мониторинга хозяйственной деятельности и безжалостной экономической, а при необходимости, и административно-командной отбраковкой неудачников. Все это, однако, не оторвано от рынка и даже не дополняет рынок, а встроено в него. Это, в сущности, и есть современный хозяйственный механизм, органически сочетающий сильные стороны обоих - планового и рыночного - начал. Именно формирование и умелое использование такого механизма позволило этим странам в относительно сжатые сроки преодолеть барьер сбалансированности и занять достойное место в мировой цивилизации.

При всей значимости для региона дальнейшего расширения современного экспорта следует сделать вывод, что ввиду его недостаточной динамичности бесперспективно продолжать и дальше ориентироваться на развитие этого сектора как на основной фактор повышения темпов экономического роста, в удовлетворении растущей потребности в промышленных товарах. В данной ситуации более выгодно наладить собственное промышленное производство, несмотря на неблагоприятное соотношение. Специализация на добыче и экспорте определенных видов сырья также не сулит национальному хозяйству надежд на переход к быстрому экономическому развитию. Между тем расширение производства в промышленных отраслях с высокой производительностью труда и благоприятными неограниченными перспективами развития, в отраслях, стимулирующих расширение многих сопряженных производств, бесспорно, будет способствовать общему хозяйственному прогрессу. Такими отраслями для промышленности региона в результате реконструкции и модернизации на основе новейших технологий могут стать машиностроение, металлургическая, химическая и нефтехимическая.

Импортозамещающая модель развития экономики предполагает ограничение импорта продукции потребительского спроса, налаживание внутреннего производства импортозамещающей техники, дефицитных товаров.

Большие возможности экономии валютных средств и насыщения внутреннего рынка собственной продукцией за счет развития импортозамещающих производств есть в машиностроении и в других отраслях промышленности.

Первое требование повышения эффективности структурных сдвигов в условиях рынка означает, что средства на реконструкцию, перевооружение необходимо направлять в те отрасли, от которых зависит ускорение НТП и переход экономики на интенсивный тип воспроизводства. К таким отраслям относится машиностроение.

Второе требование - предпочтение в формировании основных направлений НТП должно быть отдано трудосберегающей технологии и технике высокой производительности. При распределении технических средств и капиталовложений эти производства должны иметь предпочтение перед остальными.

Принятию окончательного решения в выборе между производством той или иной продукции внутри региона и ее импортом из-за рубежа должны предшествовать расчеты экономической эффективности. Необходимо, чтобы она превратилась в неотъемлемый элемент обоснования наиболее рациональных темпов и пропорций развития общественного производства на перспективу. Особенно это актуально в решении вопросов импортозамещения. В настоящий момент данному аспекту проблемы уделяется недостаточное внимание. Между тем, при нынешнем состоянии экономики, ее крайней разбалансированности импортозамещения может дать относительно быстрый эффект для развития внутреннего рынка, повышения конкурентоспособности продукции, улучшения жизненного уровня населения, то есть способствовать решению проблем, важных для интеграции региональной экономики в мировое хозяйство. Естественно, что по мере насыщения внутреннего рынка экспортоориентация в развитии экономики будет усиливаться.

Определенный акцент в сторону импортозамещения актуален как для выявления перспектив состояния внешних расчетов, так и повышения народнохозяйственной эффективности внешнеэкономических связей. Сложилась довольно парадоксальная ситуация, когда с большим трудом осуществляемый

экспорт идет на оплату увеличивающегося импорта товаров, которые могли бы производиться в регионе (в первую очередь, сельскохозяйственные и промышленные полуфабрикаты).

Политика импортозамещения не означает возврата к старому и стремления производить необходимые товары только собственными силами, пусть даже с излишними издержками. Скорее, наоборот: в переходный период она будет указывать, прежде всего, на изменение приоритетов импорта, его концентрацию на наиболее важных направлениях. Политика стимулирования замещения в рамках индустриальной политики является лишь краткосрочной целью, без реализации которой трудно рассчитывать на достижение главной стратегической цели - постепенного формирования на базе капиталоемких отраслей новых экспортеров, способных оплачивать новые рынки, выпускать более сложные в техническом отношении изделия и поставлять конкурентоспособную по самым высоким меркам продукцию.

Интересы региона диктуют необходимость модернизации и реконструкции машиностроительного комплекса с учетом импортозамещения и быстрой структурной перестройки экономики.

Развитие хозяйства региона требует наличия определенной номенклатуры машиностроительных предприятий. Однако на данном этапе структура машиностроения во многом не соответствует ее народнохозяйственным направлениям. Объективно регионы не в состоянии наладить производство всей необходимой номенклатуры продукции, что не противоречит сложившейся в мире практике торговых отношений. Вместе с тем, регион располагает немалыми возможностями в расширении ассортимента выпускаемой продукции. Для этого есть и соответствующая производственно-техническая база, и материальные ресурсы, а также квалифицированные специалисты. Таким образом, можно заключить, что, обладая такими предпосылками, можно достичь высокого уровня развития машиностроительной промышленности, если будет эффективно использоваться имеющийся производственный потенциал.

Одним из наиболее рациональных путей решения данной проблемы может стать пе-

репрофилирование действующих предприятий. Тем более, что на его осуществление не требуется значительных финансовых средств. Кроме того, очевиден и выигрыш преобразования внутриотраслевой структуры машиностроительного комплекса.

Развитие отдельных перспективных подотраслей машиностроения, сориентированных на собственную сырьевую базу, будет способствовать:

1) повышению эффективности производства в других, сопряженных с ним отраслях, например, металлургии;

2) сокращению вынужденного экспорта сырья;

3) насыщению внутреннего рынка легкой, пищевой и сельскохозяйственной продукцией, обеспечению потребностей малых и средних предприятий, а значит, дальнейшей структурной перестройке экономике, ее демополизации, усилению конкуренции между производителями, что, в свою очередь, позволит насытить внутренний рынок высококачественной техникой.

Как видно, эффект может быть достаточно большим. Кратчайший путь к подъему отечественного машиностроения видится через развитие международной кооперации на базе широкого привлечения иностранной технологии.

По нашему мнению было бы наиболее целесообразным сочетание в определенных пропорциях всех моделей развития. Такой "комплексный тип", как правило, характеризуется следующими основными чертами:

1) стимулированием развития отраслей и производств:

а) ориентированных на внутренний рынок с использованием протекционистских мер для их защиты от воздействия внешнего рынка;

б) тех, продукция которых конкурентоспособна на мировом рынке;

2) экспортированием не только с целью получения инвалютных средств для импорта, но и для стимулирования технической реконструкции и структурной реформы народного хозяйства региона;

3) ввозом в значительных масштабах передовых техники, технологии, оборудования для создания целостной независимой промышленной системы;

4) активным привлечением иностранного капитала для увеличения масштабов расширенного воспроизводства.

Вопрос о промышленной политике в регионах должен, очевидно, решаться с учетом многообразного опыта проведения такой политики в мире. Концептуальная основа промышленной политики сопрягается с положением о негативности ряда происходивших в развитых странах структурных сдвигов, вызываемых самим рынком, его имманентными механизмами. Речь идет о таких связанных с “рыночной несостоятельностью” негативах, как нарушения процесса ценообразования, “внешние эффекты”, монополизация, ограничения конкуренции и т.д.

В настоящее время есть основания говорить о становлении единой промышленной политики Европейского союза. Согласно концепции, выработанной к 1990 г., она нацеливается на общее приспособление к мировому рынку при сохранении определенных региональных различий. Предварительные параметры, предпосылки общеевропейской промышленности политики - сближение условий конкуренции в отдельных странах-членах ЕС, образовательного уровня, а также условий охраны окружающей среды. Факторами усиленного действия считаются создание внутриевропейского рынка и защита с помощью торговой политики от неевропейских торговых партнеров. Фактором ускорения промышленной политики ЕС призвано стать стимулирование НИР, технологий, инноваций, системы образования мелких и средних предприятий, а также сферы предпринимательских услуг.

В своей промышленной политике ЕС следует линии, согласно которой сильные конкурентные позиции связаны с технологической разработкой продукции и технологическим обновлением производственного механизма при опоре на микроэлектронику. Между тем, сегодня побеждает точка зрения, что организация производства имеет для производительности большее значение, чем технологические факторы. Существуют некоторые всеобщие проблемы осуществления современной промышленной политики, признаваемые наукой. Среди таковых: усиление роли внешнеэкономических критериев; повышение политико-лоббистской активности предприни-

мателей, добывающихся особыми протекционистских условий для своих секторов. Факт состоит в том, что промышленную политику можно действительно проводить, только руководствуясь интересами развития крупных предприятий, тогда как предприятия малые, способные решить очень важные экономические и социальные задачи (достаточно сказать, что в индустриальных странах Запада они создают основную часть новых рабочих мест), оказываются под все более мощным налоговым прессом, способствующим слиянию компаний: промышленная политика вступает в конфликт с конкурентной политикой.

Одной из линий обновления промышленной политики сегодня считается переход к “содействию производству по его местонахождению”. В условиях интернационализации рынков хозяйственное развитие определенного региона или определенного государства следует рассматривать с учетом привлекательности местонахождения данного производства в сравнении с расположением других производств. Традиционно преимуществами конкретного местонахождения считаются наличие природного сырья, квалифицированной рабочей силы и производственных мощностей, низкий уровень заработной платы. Однако эти технологические факторы сегодня играют все меньшую роль. Так, сырье можно импортировать по низким ценам; квалификация рабочей силы имеет все шансы быстро сойти на нет; производственные мощности также способны катастрофически устаревать; низкий уровень заработной платы имеет большое значение лишь при выпуске продукции массового спроса с помощью известных технологий.

Другими важными позициями, связанными с местоположением производства, являются инфраструктура (транспортная система и система коммуникаций), система образования и наука (школа, высшая школа, институты, занимающиеся фундаментальными исследованиями). Если они отвечают современным требованиям, то в состоянии послужить основой развития отраслей производства, способных устоять и в международной конкуренции. А значит, перечисленные объекты достойны активной поддержки в рамках государственной региональной инвестиционной политики. Существенный фактор, сопряжен-

ный с местоположением - наличие слоя предпринимателей, который, понятно не может быть создан с помощью государственной экономической политики. Однако государство способно формировать предварительные предпосылки для развития предпринимательской активности и ее направления в цивилизованное русло.

В представленной Президентом РФ стратегии развития страны определены ключевые направления модернизации экономики. Модернизация означает обновление, ликвидацию отсталости, выход на современный, сравнимый с передовыми странами уровень развития. Речь идет, во-первых, об освоении производства продуктов современного технологического уровня в масштабах, позволяющих российским компаниям занять достойные позиции на мировых рынках. Во-вторых, это обновление производственного аппарата, замена устаревшего оборудования и технологий на современные, более производительные. В-третьих, это органическое включение в новейшие мировые инновационные процессы, скорейшее использование последних достижений, в том числе новейших разработок в области организации и управления. Только при этом условии страна может извлекать полезный эффект из неизбежных процессов глобализации, не становиться их жертвой. В-четвертых, это переподготовка, переквалификация или замена кадров, переобучение, усвоение иного образа мышления, соответствующего требованиям времени. В-пятых, это осуществление структурных сдвигов в экономике, формирование производ-

ственной структуры, отвечающей критериям развитой индустриальной страны. Это предполагает повышение в ВВП и экспорте доли продуктов с высокой добавленной стоимостью, в том числе продуктов новой информационной экономики, уход от однобокой сырьевой ориентации экспорта. Роль государства в проведении структурной политики заключается не в управлении конкретными предприятиями или их опеке, а в выстраивании долговременной политики через разработку приоритетов и векторов развития. Реализация такого подхода требует сложного многовариантного сценарного исследования всевозможных процессов и последствий принимаемых решений, что невозможно выполнить без предварительно моделирования. Построение моделей, их верификация становятся необходимыми этапами и инструментами принятия любых экономических и политических решений, особенно долгосрочных и масштабных. Отсюда следует, что в разработке направлений структурной политики важная роль должна принадлежать научному сообществу страны, которое еще в какой-то мере сохраняет опыт разработки крупномасштабных прогнозных документов национального масштаба на долгосрочную перспективу.

---

<sup>1</sup> *Лист Ф.* Национальная система политической экономики. М., 2007; *Матвиенко С.В.* Формирование региональных и макрорегиональных инновационных систем при переходе к постиндустриальной экономике. СПб., 2005; *Итоги социально-экономического развития Самарской области в 2007 году / М-во экон. развития Самар. области.* Самара, 2008.

*Поступила в редакцию 23.04.2009 г.*