

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2009 Н.П. Колядин\*

**Ключевые слова:** стратегия, государственное регулирование экономики, цели развития региональной экономики, стратегия инновационного развития.

Рассматривается содержание стратегического аспекта управления региональной экономикой. Основное внимание уделено стратегическим направлениям социально-экономического развития Саратовской области.

Децентрализация и демократизация управления государством, передача органам регионального управления значительных полномочий по решению вопросов социально-экономического развития территории ставят целый ряд новых задач. Эти задачи связаны с необходимостью планирования развития территориальных образований, поиском стратегических ориентиров.

В рамках решения этих проблем Минэкономразвития России разработан и утвержден типовой макет программы экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, главное назначение которого - обеспечение методологического единства региональных программ и согласование их с государственной стратегией экономического и социального развития. Программы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации на долгосрочный период разрабатываются и реализуются субъектами Российской Федерации в соответствии с рекомендациями типового макета.

Стратегия представляет собой план, программу, генеральный курс субъекта управления по достижению им стратегических (долгосрочных) целей в любой области деятельности. Назначение стратегии - качественное описание результата, мотивирующее субъект на его обязательное достижение, в то время как цель представляет собой количественное описание результата, задающее критерии оценки полноты его достижения.

Стратегическое, перспективное обоснование должно дополняться тактическим обоснованием государственной экономической

политики. При тактическом обосновании происходит детализация стратегических установок, намечается решение задач, носящих кратковременный характер, определяются пути и методы их достижения. При решении текущих и тактических проблем экономической политики, сколь бы актуальными они не казались, важно не забывать о главном - необходимости реализации концептуальных (стратегических) идей и установок.

Стратегия экономической политики имеет следующие характерные черты: устремленность в средне- и долгосрочную перспективу; ориентация на решение ключевых для планируемой системы целей, от достижения которых зависит выживание, развитие и прогресс; обязательная сбалансированность поставленных целей с объемом и структурой ресурсов; учет всех позитивных и негативных факторов развития планируемой системы; предвидение изменений внешней и внутренней среды планируемого объекта с целью приспособления к ним и учета в программах и проектах.

Стратегический план развития Саратовской области является целеполагающим документом, объединяющим и направляющим всю систему программно-плановых документов и действия субъектов рынка и органов власти.

В настоящее время разработка нормативных документов системы стратегического управления социально-экономическими процессами в регионе, практически завершена и началась их реализация. Система программно-целевых документов, регулирующих процесс социально-экономического развития Саратов-

\* Колядин Николай Петрович, доктор экономических наук, профессор Саратовского государственного социально-экономического университета. E-mail: Koliadin@ssea.runnet.ru.

ской области может быть представлена следующим образом: стратегическая программа развития области, стратегические планы министерств и ведомств, планы-прогнозы социально-экономического развития области (годовые, среднесрочные, долгосрочные), комплексные целевые программы развития отраслей, годовые планы-прогнозы министерств и ведомств, документы стратегического характера и планы предприятий и организаций.

В основе разработанной стратегии регионального развития лежит: во-первых, ориентация на внутренние (эндогенные) факторы развития; во-вторых, ориентация на использование инновационных ресурсов и на постиндустриальные приоритеты; в-третьих, учет конкурентных сравнительных преимуществ региона.

В качестве **основной цели** экономического развития Саратовской области провозглашено создание условий для достойного уровня жизни населения области, возможностей для самореализации граждан на основе устойчивого роста экономики, ориентированной на инновации.

Для реализации главной программной цели разработана система мер по достижению в 2011 г. следующих результатов:

- ◆ доведение среднемесячной заработной платы по области до уровня более 20 тыс. руб.;
- ◆ увеличение среднедушевых доходов населения до 14,8 тыс. руб.;
- ◆ сокращение доли населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума до 17,5%;
- ◆ валовой региональный продукт на душу населения составит 117 тыс. руб.;
- ◆ строительство и реконструкция дорог общего пользования - 137,94 км;
- ◆ ввод жилья к 2011 году составит 1,5 млн. кв. м;
- ◆ доля малого предпринимательства в ВРП области - 20%;
- ◆ доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции - 12%;
- ◆ ожидаемая продолжительность жизни населения - 68,2 лет.

Одним из приоритетных направлений регионального развития определено **государственное регулирование инвестиционной**

**деятельности** на территории. Это связано с тем, что оживление инвестиционной деятельности рассматривается как главный фактор модернизации производства, снижения его издержек, обеспечения стабильного экономического роста и, как результат, повышения уровня жизни населения региона.

Создаваемый в области организационно-экономический механизм инвестиционной сферы включает в себя: правительственные гарантии для инвесторов и защиту инвестиций; меры правительственной поддержки высокоэффективных проектов из бюджетного фонда Правительства области; выстраивание партнерских отношений со стратегическими инвесторами, обеспечение им режима максимального благоприятствования; предоставление субъектам инвестиционной деятельности финансовой, имущественной и информационной государственной поддержки; информационную базу данных рынка инвестиций и инвестиционных товаров; эффективную форму поиска партнера; критерии оценки и отбора инвестиционных проектов; систему стимулирования инвестиций - налоговые отсрочки и освобождения, страхование рисков, предоставление инвестиционного налогового кредита, осуществление государственной поддержки за счет средств областного бюджета путем компенсации процентной ставки по привлеченным средствам кредитных и лизинговых компаний и др.

Правительством области совместно с промышленными предприятиями сформированы реестры бизнес-планов и перспективных инвестиционных проектов, имеющих приоритетное значение для развития экономики области. Правительство области активно участвует в финансировании инвестиционных проектов на принципах частно-государственного партнерства.

Политика стимулирования инвестиций в области находит свое выражение в реализации крупных инвестиционных проектов на промышленных предприятиях области, в том числе с участием иностранных фирм:

- ◆ модернизация завода ОАО "Вольскцемент" и строительство новой технологической линии по производству цемента в Вольском районе;
- ◆ строительства завода по производству извести в Вольском районе;

- ◆ строительство завода по производству стеклопластиковых труб в г. Марксе;
- ◆ расширение производства железобетонных изделий на ЗАО “ПП ЖБК-3” в г.Энгельсе;
- ◆ строительство завода по производству керамического кирпича ООО “Строительная компания “Новый век”;
- ◆ освоение выпуска новых видов стеклопродукции и строительство на ОАО “Саратовстройстекло” линии по выпуску листового стекла производительностью 700 т в сутки;
- ◆ организация производства бензина и дизельного топлива автомобильного классов Евро-3 и Евро-4 на ОАО “Саратовский нефтеперерабатывающий завод”;
- ◆ модернизация основного технологического оборудования и совершенствование технологии с целью увеличения объемов производства углеродных волокнистых материалов нового поколения на ООО “Аргон”;
- ◆ реконструкция производств серной и фосфорной кислот, минеральных удобрений на ООО “Балаковские минеральные удобрения”;
- ◆ организация производства композиционных материалов на ООО “Саратовский трубный завод”;
- ◆ создание нового производства по выпуску нетканого материала “Спанлейс” на ООО “Балаковский завод волоконных материалов” и др.

К 2011 г. планируемый объем привлеченных инвестиций достигнет 104,9 млрд. руб., что позволит обеспечить: во-первых, расширенное воспроизводство и обновление основных производственных фондов, во-вторых, опережающие темпы роста валового регионального продукта области.

Вторым перспективным направлением регионального развития выступает **стратегия инновационного развития**.

Инновационная экономическая стратегия развития Саратовской области основана на использовании уникального сочетания трех компонентов: сложившегося научно-технического потенциала, наличия развитого образовательного комплекса и высококвалифицированных работников и относительно “дешевой” рабочей силы. Практическая значимость инновационной концепции состоит в том, что в ней обосновывается приоритетное разви-

тие высокотехнологичных производств, в том числе оборонного и авиакосмического комплекса, а также поддержка наукоемких производств.

Важнейшей стратегической целью в области ускорения экономического роста на основе развития науки и технологий является формирование региональной инновационной системы Саратовской области, которая выступает частью национальной инновационной системы России.

Региональная инновационная стратегия направлена на превращение Саратовской области в инновационно активный регион, где “точки роста” формируют инновационные структуры (бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий, инновационно - технологические центры и научно-образовательные комплексы, консалтинговые и инжиниринговые фирмы), созданные с целью интеграции процессов научных исследований, опытно-конструкторских разработок, экспериментальных образцов и производства для расширения позиций сегмента наукоемких технологий, товаров и услуг в экономике области. Опыт показывает, что инновационные структуры отличаются высокой окупаемостью и налоговые отчисления в региональный бюджет превышают затраты на их создание из бюджетных источников уже в краткосрочном периоде. В перспективе планируется расширить сеть венчурных фондов, ориентированных на развитие высоких технологий и наукоемкого производства.

Одной из важнейших форм развития региональной инновационной системы является поддержка инновационных проектов в области инновационно - телекоммуникационных, космических, авиационных, химических, транспортных и энергосберегающих технологий, создания новых материалов с заранее заданными свойствами, биотехнологий и других наукоемких технологий. Последовательная реализация инновационных проектов формирует замкнутый цикл: научные исследования - технологии - производство наукоемкой продукции - формирование рыночной ниши - расширение сегмента высокотехнологичных товаров на рынке - расширение объема и диверсификация структуры источников финансирования научных исследований.

Основными задачами региональной инновационной политики становятся следующие:

- ◆ развитие научно-технической деятельности, стимулирование научных исследований, направленных на увеличение выпуска наукоемких технологий и высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции;

- ◆ сохранение, развитие и эффективное использование научного и научно-технического потенциала;

- ◆ координация деятельности научных организаций и промышленных предприятий, занимающихся научно-технической деятельностью;

- ◆ создание условий для сохранения и развития перспективных направлений научно-технической деятельности и промышленного производства;

- ◆ определение приоритетных направлений научно-технической политики, направленных на внедрение в производство наукоемкой продукции;

- ◆ стимулирование производств, осуществляющих разработку и внедрение передовых технологий и новых видов продукции;

- ◆ содействие внедрению информационных технологий;

- ◆ формирование банка данных передовых прикладных исследований и перспективных научно-технических разработок для внедрения в промышленное производство;

- ◆ привлечение инвестиций в научно-техническую и инновационную сферу для реализации перспективных научно-технических и инновационных проектов;

- ◆ оказание поддержки в финансировании научно-технических проектов из областного бюджета;

- ◆ развитие разветвленной инновационной инфраструктуры путем создания инновационно-технологических центров и инновационно-производственного комплекса;

- ◆ сохранение научного кадрового потенциала;

- ◆ создание условий для подготовки научных кадров на базе вузов, специализированных кафедр на промышленных предприятиях, технопарков с учетом приоритетов развития научно-технической сферы.

Формирующийся научно-инновационно-производственный комплекс области включает:

- ◆ высшие учебные заведения;

- ◆ научные и инновационно-активные предприятия и организации области;

- ◆ крупные компании - стратегические инноваторы;

- ◆ предприятия оборонно-промышленного комплекса, традиционно представляющие высокотехнологичную продукцию;

- ◆ предприятия наиболее динамично развивающихся отраслей так называемой "новой экономики" - телекоммуникационные компании.

Существенный вклад в развитие научно-инновационно-производственного комплекса вносят ведущие вузы г. Саратова. При Саратовском государственном университете им. Н.Г.Чернышевского создается научно-образовательный центр по направлению "нанотехнологии". Технопарк "Волга-техника" Саратовского государственного технического университета входит в категорию технопарков-лидеров высшей школы России. В инновационный блок университета, центром которого является технопарк, входят также более 20 фирм и организаций, осуществляющих производственно-инновационную деятельность и заключивших с технопарком генеральные соглашения о совместной деятельности.

Особое место в региональном научно-производственном комплексе занимают организации Саратовского научного центра РАН, которые являются главным генератором инноваций и активно развивают новые инновационные формы. Саратовский научный центр РАН проводит научные исследования, имеющие практическую направленность, которые используются для решения социально-экономических и производственных задач, как Саратовской области, так и других регионов России.

Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки, составляет 5811 чел. Годовой объем научно-исследовательских работ, выполненных предприятиями, превысил 2,2 млрд. руб.

Активную инновационную деятельность ведут 64 промышленных предприятия, их число по сравнению с 2001 г. увеличилось в 1,5 раза. Объем инновационной продукции растет опережающими темпами по сравнению с объемами промышленного производства.

Доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции инновационно активных предприятий области ежегодно составляет 7-10 % при среднероссийском показателе 5-6 %.

Стратегия развития отраслей промышленности с учетом инновационной направленности включает:

- ◆ технологическое перевооружение отраслей промышленности на основе использования новейших научно-технических разработок и высоких технологий с целью развития высокотехнологичной и конкурентоспособной экономики области;

- ◆ поддержку центров инновационного развития, науки и высоких технологий, расположенных на территории области, как важной составляющей региональной инновационной системы, призванных обеспечить развитие высокотехнологичных производств и отраслей промышленности области;

- ◆ реализацию целевых региональных программ и проектов, направленных на развитие инновационного потенциала области;

- ◆ реструктуризацию отраслевых и проектных институтов в организации с развитыми финансовыми, маркетинговыми и коммерческими структурами;

- ◆ развитие многоуровневой системы подготовки менеджеров для инновационного предпринимательства, а также профессиональных кадров для перехода к высоким технологиям и инновационной модели развития отраслей и комплексов, формирование системы непрерывного профессионального образования;

- ◆ расширение экспортного потенциала региона по следующим направлениям: во-первых, стимулирование роста производительности труда в широком круге отраслей промышленности, образующих кластеры регионального развития; во-вторых, сокращение технологического отставания и различий в технологическом уровне кластерообразующих и сопряженных отраслей; в-третьих, расширение использования высококвалифицированного и высокооплачиваемого труда, в-четвертых, повышение технологической составляющей экспорта в рамках международного (совместного) производства.

Передовые региональные стратегии сегодня ориентируются на расширение исполь-

зование высококвалифицированного труда и формирование новой экономики. Поэтому в перечень стратегических приоритетов социально-экономического развития Саратовской области включено **развитие человеческого капитала и формирование экономики, основанной на знаниях.**

Стратегическими задачами развития и расширения позиций “экономики, основанной на знаниях”, являются создание высокотехнологичных комплексов и отраслей, укрепление научно - образовательного потенциала области, повышение качества человеческого капитала. В рамках этой стратегии предусматривается следующая система мер:

1. Расширение использования высококвалифицированного и высокооплачиваемого труда, увеличение инвестиций в человеческий капитал, технологическая модернизация и развитие наукоемкого производства, поддержка импорта и экспорта образовательных услуг;

2. Стимулирование отраслей, связанных с информационными технологиями, поддержка научных исследований в области информационных технологий;

3. Интеграция области в глобальное информационное пространство; поддержка развития электронных систем и информационных технологий в различных сферах производства товаров и услуг, расширение использования новых информационных технологий в управлении региональным развитием.

Цель правительства области: формировать и поддерживать функционирование эффективной системы подготовки и переподготовки, а также непрерывного профессионального образования и обучения. Реализация главной целью развития образования потребует комплексного решения следующих задач: формирование университетов мирового уровня, которые станут центрами не только образования, но и научных исследований; обеспечение современных условий осуществления образовательного процесса, в том числе обеспечение доступа педагогов и учащихся к современным электронным образовательным ресурсам и технологиям; создание условий для эффективного обеспечения образовательных учреждений финансовыми ресурсами; повышение качества образования на основе обновления его структуры, содержания и тех-



нологий обучения, привлечения в сферу образования высококвалифицированных кадров; повышение доступности качественного дошкольного образования и воспитания; создание условий для активного включения детей и молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества; создание условий для повышения качества подготовки специалистов в системе начального и среднего профессионального образования области.

Острая проблема, требующая решения, - преодоление сложившихся негативных демографических тенденций. Поставлена задача радикального увеличения продолжительности жизни и снижения смертности. В ближайшие годы должна существенно снизиться смертность от инфарктов, инсультов, злокачественных заболеваний, необходимо кратко уменьшить инфекционную заболеваемость. Особый акцент будет делаться на так называемые "внешние" причины - дорожно-транспортные происшествия, алкоголизм, несчастные случаи, самоубийства и т.д.

Важным направлением повышения качества человеческого капитала и решения демографических проблем является совершенствование системы здравоохранения.

В ближайшие годы ставится задача начала организации новой системы здравоохранения. Она должна быть ориентирована на создание в обществе культа здорового образа жизни, профилактику заболеваний, использование новейших медицинских технологий, защиту прав пациентов и врачей, обеспечение высокого уровня сервиса при оказании услуг.

Улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности и качества медицинской помощи предполагается обеспечить путем перевода действующей бюджетно-страховой системы здравоохранения на одноканальное финансирование, расширения хозяйственной самостоятельности лечебно-профилактических учреждений; перемещения части объемов медицинской помощи с стационарного на амбулаторный этап; внедрения отраслевых форм оплаты труда медицинских работников с использованием системы стимулирующих выплат в зависимости от объемов и критериев качества оказанной ими медицинской помощи; создания ком-

плексной системы профилактики и ранней диагностики с применением передовых медико-профилактических технологий, образовательных информационных программ, направленных на предупреждение развития социально обусловленных заболеваний; внедрения инновационных, телемедицинских и других современных технологий в деятельность лечебно-профилактических учреждений области и др.

Эффективная система социальной защиты включает в себя обеспечение достойного уровня жизни пенсионеров, предоставление качественных социальных услуг для "уязвимых" категорий населения, поддержку бедного населения.

В сфере жилищной политики предусматривается: реализация крупных проектов, обеспечивающих новые жилые районы современной транспортной и социальной инфраструктурой, создающих условия для труда и отдыха; решение задачи доступности жилья, использование ипотечных моделей приобретения жилья; создание массового индустриального производства индивидуальных домов; использование преимуществ новых технологий и материалов в строительстве, снижение затрат на эксплуатацию и ремонт; реализация программ обеспечения жильем молодых специалистов и военнослужащих; решение проблем расселения из ветхого и аварийного жилья, обеспечения социальным жильем малоимущих граждан.

**Развитие малого предпринимательства и формирование конкурентной среды в регионе.** Приватизация сформировала объективные предпосылки развития малого предпринимательства. На экономическое развитие малый бизнес повлиял формированием конкурентной среды, насыщением рынка товарами и услугами, укреплением экономической базы региона, созданием новых рабочих мест. Малый бизнес играет ключевую роль в формировании среднего класса, повышении доходов и занятости населения, осуществлении диверсификации структуры экономики. Малый и средний бизнес является неотъемлемым элементом инновационно ориентированной экономики. В этой связи меры по поддержке малого и среднего предпринимательства являются одним из приоритетов для институтов власти Саратовской области.

В Саратовской области внедряются современные инструменты и механизмы развития предпринимательства, направленные на формирование его полноценной инфраструктуры:

- ◆ функционирование областного бизнес-инкубатора для стартующих предпринимателей;
- ◆ организация венчурного фонда для поддержки малого инновационного бизнеса;
- ◆ формирование гарантийного фонда для обеспечения доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам;
- ◆ развитие микрокредитования;
- ◆ ежегодное проведение Саратовского Салона изобретений, инноваций и инвестиций, который, в последнее время, претерпел качественные и количественные изменения по составу участников и направленности.

В регионе открыт бизнес-инкубатор, включающий около 50 оборудованных офисов на 150 рабочих мест для стартующих малых предприятий. "Инкубируемые" организации получают технически оснащенные офисы, квалифицированную финансовую, юридическую, бухгалтерскую поддержку специалистов. Здесь будет проводиться профильное обучение бизнесменов - образовательные лекции и семинары. По прогнозам, ежегодно, с помощью бизнес-инкубатора будут создаваться до 25-30 предприятий реального сектора экономики.

В целях развития инновационной составляющей экономики Саратовской области был создан Закрытый паевой инвестиционный фонд особо рискованных (венчурных) инвестиций "Региональный венчурный фонд инвес-

тиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области". Основная задача фонда - доленое финансирование инновационных малых предприятий в научно-технической сфере, расположенных в Саратовской области, с целью их ускоренного роста и развития на региональном, федеральном и международном уровнях.

Кроме того, формируется Гарантийный фонд, который будет помогать малым предприятиям, имеющим потенциал развития, но у которых отсутствует залоговая база. Он, так же как и венчурный, складывается из областного и федерального бюджетов на паритетной основе. Его сумма составит 75 млн. руб.

Институциональные преобразования будут направлены на оптимизацию процесса становления конкурентоспособности рыночной экономики и связаны, прежде всего, с упорядочением отношений собственности, обмена и товарно-денежного обращения, реорганизацией и модернизацией предприятий и хозяйственных объединений различного типа.

Основными приоритетами **социальной политики** Правительства Саратовской области являются: повышение уровня и качества жизни населения; стабилизация демографической ситуации; последовательное снижение дифференциации доходов населения, преодоление социального неравенства и бедности; повышение доступности качественного образования, медицинского и социального обслуживания для всех социальных групп и слоев населения области, адресная поддержка малообеспеченных семей.

*Поступила в редакцию 18.05.2009 г.*