

ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

© 2009 М.М. Цыцаров*

Ключевые слова: инновации, политика, регион, экономика, развитие, устойчивость, инновационная деятельность, реформа, управление.

Рассматриваются некоторые проблемы формирования инновационной политики, которая позволяет обеспечить эффективную работу всех механизмов и элементов управления на региональном уровне. На основе трудов исследователей в области инноваций сделан вывод, что инновационная политика сегодня является необходимым элементом развития региона.

Одним из важнейших условий обеспечения устойчивого экономического развития региона является формирование эффективной инновационной политики.

За годы реформ в России произошли заметные качественные изменения в структуре национальной экономики. Переход к рыночным отношениям придал новый импульс развитию ряда экспортно-ориентированных сырьевых и добывающих отраслей промышленности, отраслей начальной стадии переработки сырья, сферы услуг. Вместе с тем не наблюдается ощутимых темпов роста объемов выпускаемой продукции машиностроения и других высокотехнологичных отраслей, увеличения их доли в валовом внутреннем продукте. Очень незначительно количество предприятий, созданных в этот период, которые производят сложную, конкурентоспособную на мировом рынке, наукоемкую продукцию¹.

Инновации - результат трансформации знаний в виде нового или усовершенствованного: продукта (товара, услуги, информации, бизнеса, вида деятельности), реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного процесса (слога или технология производства, управления, передачи продукции), внедренного в практическую деятельность, использование или коммерчески оборот, которых приносит экономический, социальный или другие виды эффектов и не создает дополнительных угроз безопасности населения (при низкой цене адаптации) и негативного воздействия окружающей среде².

Продукт только тогда становится инновацией, когда пройдет успешную коммерци-

ализацию на рынке, то есть начнет приносить прибыль. Правительство регионов заинтересовано, прежде всего, в создании инновационной инфраструктуры, и только потом задумывается о коммерческой целесообразности те или иных структур.

Инновационная деятельность выступает эффективным инструментом коммерциализации достижения науки, техники и технологий, становится определяющим элементом международной конкурентоспособности страны. Освоение и применение научных нововведений в производстве и управление является многоплановым, сложным, дорогостоящим и рискованным процессом, но дает обществу значительный экономический эффект³.

Основные направления развития инновационной научно-технической деятельности, приоритеты инновационной научно-технической политики определяются потребностями национальной экономики в техническом и технологическом перевооружении и необходимостью обеспечить высокий уровень производительности труда и соответственно достойное качество жизни населения страны. Создание благоприятных условий для развития инноваций позволит модернизировать технологическую базу российской экономики и повысить уровень конкурентоспособности отечественной продукции до мировых стандартов.

Одним из первоочередных вопросов устойчивого функционирования территории является перевод региональной экономики на инновационный путь развития в условиях реформирования межбюджетных отноше-

*Цыцаров Михаил Михайлович, аспирант Ульяновского государственного технического университета.
e-mail: t.minyakova@ulstu.ru.

ний, расширения самостоятельности и повышения ответственности субъекта Федерации за темпы социально-экономического прогресса. Эффективность работы в этом направлении требует формирования региональной инновационной научно-технической политики, ориентированной на тенденции развития мировой экономики. При этом основная роль государства должна состоять в создании условий и механизмов, обеспечивающих формирование инновационной инфраструктуры и развития инновационного предпринимательства.

Россия, имея очевидные конкурентные преимущества, состоящие не только в природных богатствах и многоотраслевой промышленности, но и в имеющемся научно-техническом потенциале и квалифицированных кадрах, располагая крупной научной базой (12% числа ученых во всем мире), на мировом рынке гражданской наукоемкой продукции имеет долю лишь в 0,3%, в то время как доля США составляет 36%, Японии - 30%. В Ульяновской области - удельный вес инновационной продукции в промышленности составляет около 10%, а инновационно активных предприятий - не более 5% (в среднем по ПФО - 10%, по России - 9%, в США - 30%).

Сегодня в рамках государственной инновационной политики разрабатываются региональные научно-технические программы на ближайшие несколько лет. В них представители областей излагают свои взгляды на решение задачи инновационного социально-экономического развития. Так, например, на заседании правительства Ульяновской области была одобрена "Концепция инновационной и научно-технической политики Ульяновской области на 2006-2010 годы и дальнейшую перспективу".

Концепция инновационной научно-технической политики Ульяновской области на 2006-2010 годы определяет:

1) основные цели, задачи и роль инновационной научно-технической деятельности в социально-экономическом развитии региона;

2) формы и методы создания, поддержки и развития инфраструктуры инновационной научно-технической деятельности;

3) систему экономических и иных мер, стимулирующих научную, научно-техническую и инновационную деятельность.

Концепция разработана с учетом Федерального закона от 24.08.96 № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"; Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу (утверждены 30.03.02 Пр-576 Президентом Российской Федерации В.В. Путиным), постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.99 № 1460 "О комплексе мер по развитию государственной поддержке малых предприятий в сфере материального производства и содействию их инновационной деятельности", распоряжения Правительства Российской Федерации от 10.12.02 № 1174-Р "Основные направления государственной инвестиционной политики Российской Федерации в сфере науки и технологии", постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.05. № 2473пП7 "Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года".

Исходя из данной концепции главной целью инновационной научно-технической политики Ульяновской области является создание условий для роста наукоемкого, высокотехнологичного производства, в том числе создание условия для устойчивого развития малого и среднего инновационного предпринимательства; эффективное использование научно-технического потенциала научных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций области для решения актуальных проблем развития экономики и социальной сферы региона; содействие повышению инвестиционной и инновационной активности предприятий, привлечения инвестиций в развитие реального сектора экономики.

Основными целями инновационной научно-технической политики Ульяновской области, вытекающими из главной цели являются:

1) увеличение вклада научно-технического потенциала области в создание новых рабочих мест, улучшение экологической обстановки и здоровья населения;

2) создание эффективного взаимодействия образования, науки и производства, развитие процессов импортозамещения;

3) защита интеллектуальной собственности и поддержка ведущих ученых, научных коллективов и научно-педагогических школ, способных обеспечить опережающий уровень образования и научных исследований.

Научно-технические программы, ставшие основным инструментом государственной поддержки инновационных процессов в регионах, формируются уже давно. Организацию разработки и выполнения их обеспечивает участие органов местного управления, выбор приоритетов научно-технической деятельности ведется с учетом особенностей каждой области. Финансирование инновационной деятельности предполагает существенный рост внебюджетных средств, направляемых на исследования, разработки и внедрение. Инновационная инфраструктура во многих регионах в виде организаций НАН, вузов существует давно.

Надежды, возлагавшиеся на предпринимательство в части упрочения конкурентных позиций отечественных производителей на несырьевых рынках, пока не оправдываются. Инновационность как важнейшее свойство предпринимателя на почве российских рыночных отношений еще не реализовалась. Все это говорит о наличии серьезных недостатков в действующих экономических механизмах, прежде всего тех, которые касаются стимулирования и обеспечения инновационной деятельности. Между тем инновационный путь развития в современной экономике признан магистральным и даже единственно возможным для упрочения позиций в условиях истощения природных ресурсов и усиливающейся международной конкуренции⁴.

Ульяновская область относится к депрессивным регионам, однако, она обладает возможностями для развития, и прежде всего в области инноваций. Для этого, прежде всего, необходима модернизация и поддержка конкурентоспособных производств, а также налаживание связей с университетами, как центрами научной деятельности. Сегодня Ульяновская область обладает достаточно большим научным, научно-техническим и инновационным потенциалом. На территории об-

ласти расположено 15 крупных и средних научных, научно-исследовательских и научно-производственных организаций. Общая численность работников в организациях науки составляет около 9 тысяч человек, в том числе более 250 докторов наук и 1300 кандидатов наук.

В структуру научно-технического комплекса Ульяновской области входят:

1) вузы, имеющие развитую научно-техническую и исследовательскую базу и активно осуществляющие научно-исследовательскую работу - Ульяновский государственный университет (УлГУ), Ульяновский государственный технический университет (УлГТУ), Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия (УГСХА), Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (УВАУГА), Ульяновский государственный педагогический университет (УлГПУ), Ульяновское высшее военное техническое училище (УВВТУ), Ульяновское высшее военное училище связи (УВВУС);

2) отраслевые научно-исследовательские институты и научно-технологические центры - ФГУП "Государственный научный центр Российской Федерации "Научно-исследовательский институт атомных реакторов" (ФГУП "ГНЦ РФ "НИИАР"), Научно-исследовательский институт авиационной технологии и организации производства ("ОАО "Ульяновский НИАТ"), Всероссийский институт авиационных материалов (филиал) (ВИАМ), Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской Академии сельскохозяйственных наук (УНИИСХ), ОАО "Ульяновский научно-исследовательский и проектно-технологический институт машиностроения" (УНИПТИМАШ);

3) организации академической науки и общественные объединения - Ульяновское отделение Института радиотехники и электроники Российской Академии наук (УО ИРЭ РАН), Ульяновское отделение Российской Академии естественных наук (УО РАЕН), Ульяновское региональное отделение Академии наук Татарстана (УРО АНТ); организации научного обслуживания и инновационной инфраструктуры, осуществляющие научно-техническую и консультационную помощь для предприятий и организаций, связанную с развитием новых

технологий, реализацией инновационных проектов, поддержкой развития изобретательской и рационализаторской деятельности и защиты интеллектуальной собственности и т.п., - Ульяновский региональный центр CALS-технологий УлГУ, Научный Центр региональных исследований и разработок УлГУ, Государственное учреждение "Центр научно-технической информации" (ЦНТИ), Центр наукоемких технологий УлГТУ, Ульяновский инновационный центр "БИНК", Исследовательский университет высоких технологий УлГУ, Ульяновская торгово-промышленная палата, Ульяновский центр стандартизации, метрологии и сертификации, Государственное научное учреждение "Средневолжский научный центр", Областной Совет Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов;

4) высокотехнологичные предприятия промышленного комплекса - ФГУП "НПО "Марс", Государственное предприятие "Ульяновский центр микроэлектроники и автоматизации", ОАО "Ульяновское конструкторское бюро приборостроения" и др.

Основная цель инновационной политики Ульяновской области - это ускорение развития

экономики региона через максимальное раскрытие его научно-технического потенциала. Концепция, разработанная и рассмотренная правительством области, содержит три приоритетных направления инновационной политики:

1) создание оптимальных условий для развития промышленного производства;

2) малого и среднего предпринимательства; эффективное использование мощного научно-технического потенциала;

3) повышение инвестиционной и инновационной привлекательности предприятий региона.

¹ Инновационный менеджмент: Концепции, многоуровневые стратегии и механизмы инновационного развития: Учеб. пособие / Под ред. В.М. Аньшина, А.А. Дагаева. 2-е изд., перераб., доп. М., 2006.

² Клименков Г.В. Инновационное социально-экономическое развитие региона: проблемы и возможности // Журн. экон. теории. 2006. □ 4.

³ Боташева Л.С. Влияние инновационного продукта на производственный потенциал региона // Экон. наука современной России. 2008. □ 1(13).

⁴ Инновационный менеджмент: Концепции, многоуровневые стратегии и механизмы инновационного развития...