

АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ЭКСКЛАВНОГО РЕГИОНА РОССИИ (на примере Калининградской области)

© 2009 Е.А. Носачевская*

Ключевые слова: формирование, научное обеспечение, научные достижения, агропромышленный комплекс, эксклавный регион России, Калининградская область, научный вклад в развитие отрасли, структурная модель научного обеспечения, моделирование программы научного обеспечения, методические положения, системный подход, эффективность функционирования научного обеспечения.

Рассмотрены особенности развития агропромышленного комплекса Калининградской области как эксклавного региона России. Изучены аспекты формирования научного обеспечения отрасли на примере данного комплекса.

Эксклавное положение¹ и изменение условий экономического развития Калининградской области в 90-е гг. XX в. обострило проблемы, связанные с ее специализацией в рамках разделения труда внутри страны, что оказало влияние на снижение темпов развития и привело к кризисным явлениям в большинстве отраслей региона.

Например, к началу 1990-х гг. уровень развития аграрного производства области превышал средний для Российской Федерации. На область в 1989 г. приходилось 0,6% населения республики, а сельскохозяйственной продукции в это же время производилось 0,65%. Доля Калининградской области в производстве мяса составляла 0,7%, молока - 1%. Производство пушнины достигло 5% от общесоюзного уровня².

Впоследствии эксклавность области стала фактором, затрудняющим вывоз сельхозпродукции в другие регионы страны и поставку в область удобрений, горюче-смазочных материалов. Объем валовой продукции сельского хозяйства региона снизился более чем вдвое как за счет снижения продуктивности, так и за счет уменьшения поголовья скота и посевных площадей³.

В начале 1990-х гг. в целях обеспечения населения продовольствием было принято решение о бесплатном ввозе продовольственных товаров на территорию области. В результате продукция местных сельскохозяйственных товаропроизводителей не выдержала конкуренции с более дешевыми импорт-

ными товарами. Это был дополнительный фактор, усиливший глубину спада сельскохозяйственного производства Калининградской области⁴.

Резкое снижение темпов развития АПК в регионе оказало влияние и на функционирование научного обеспечения отрасли, особенно в части спада внедрения аграрных научных разработок в производственный процесс.

Раскрывая сущность самого процесса формирования научного обеспечения агропромышленного комплекса Калининградской области, важно отметить, что на протяжении послевоенных лет в регионе создавались учреждения для выполнения аграрных исследовательских работ по разным направлениям и их дальнейшее функционирование до изменения политического устройства в стране было основано на принципах социалистического уклада.

Например, с целью осуществления деятельности, связанной с разведением племенных сельскохозяйственных животных и искусственным осеменением на территории области в 1947 г. было создано опытное хозяйство "Калининградское" по племенной работе. С 1946 г. функционирует Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория. Началом развития защиты растений на территории региона считается 1954 г. А в 1964 г. была основана зональная агрохимическая лаборатория, на основе которой позже был организован агрохимический центр "Калининградский"⁵.

* Носачевская Екатерина Александровна, аспирант Российского государственного университета им. И. Канта, г. Калининград.

Данные учреждения долгое время способствовали развитию регионального АПК, проведенные эксперименты подтверждали эффективность внедрения прогрессивных технологий в сельскохозяйственное производство.

После распада СССР в 1991 г. перед областью встали задачи по изменению структуры региональной экономики, которая перестала соответствовать новым условиям. В этот период наблюдались трудности финансирования научных разработок, резко ухудшилось финансовое положение сельхозтоваропроизводителей, и многие институты научного обеспечения регионального АПК замедлили свое развитие. Представляется важным то, что сейчас есть потенциал для их сбалансированного функционирования с учетом реализации в области ряда государственных программ и повышения активности аграрного производства. Кроме того, региональный АПК имеет ряд преимуществ, связанных с относительно благоприятными природно-климатическими и географическими условиями для ведения сельскохозяйственного производства и развития молочно-животноводческого направления отрасли, с наличием неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, со льготами особой экономической зоны.

Для описания текущего научного обеспечения отрасли АПК Калининградской области в исследовании была построена структурная модель на основе теории графов. Систематизация институтов научного обеспечения регионального АПК, выявление уровня взаимодействия между ними, исследование направлений развития в рамках построения модели позволили заключить, что в работе научных учреждений есть серьезные упущения.

Прежде всего, необходимо отметить разрозненность проводимых исследований и недостаточную ориентацию на решение важнейших проблем агропромышленного комплекса области, поскольку большинство научных учреждений ориентированы на задания Северо-Западного федерального округа или федерального центра. Наряду с этим важным является отсутствие государственной поддержки хозяйствующих субъектов, активно взаимодействующих с научным сектором, отсутствие системных мероприятий по увеличению научного вклада в развитие

отрасли в разрезе каждого района, а также систематической производственной проверки разработок на региональном уровне, рекомендуемых к широкому внедрению в производство. Как следствие, в настоящее время наблюдается низкий уровень внедрения разработок в региональное сельскохозяйственное производство, научное обеспечение регионального АПК неэффективно.

В рамках проведения исследования были отобраны экспертным путем связи между элементами, играющие существенную роль в эффективности научного обеспечения, и была построена модель перспективного научного обеспечения АПК Калининградской области.

Отличительной характеристикой модели является комплексный подход на основе организации взаимодействия всех элементов системы посредством создания института, координирующего функционирование ключевых элементов научного обеспечения и призванного проводить комплексную работу в направлении внедрения научных результатов в производственный процесс для распространения разработанных технологий на всех агропромышленных предприятиях Калининградской области.

На основе блочного принципа построения с помощью информационно-логической взаимосвязи мероприятий была спроектирована сетевая модель программы научного обеспечения АПК Калининградской области, содержащая 18 событий, а также было осуществлено экспериментальное моделирование.

Согласно полученным данным, продолжительность мероприятий программы научного обеспечения отрасли эксклавного региона на примере АПК Калининградской области составит 34 месяца, или 2 года и 10 месяцев. Каждое мероприятие имеет присвоенный шифр. Критический путь включил в себя программные мероприятия под шифром: 1-2 (Создание регионального Центра научного обеспечения АПК), 2-3 (Анализ аграрного научного потенциала и направлений его использования в регионе), 3-4 (Макромаркетинг потенциальных направлений развития АПК региона), 4-7 (Создание региональной информационной системы обеспечения взаимодействия аграрного научного сектора региона и хозяйствующих субъектов), 7-8 (Разработка концепции и механизма государствен-

ной поддержки аграрной научной деятельности в регионе и хозяйствующих субъектов, активно взаимодействующих с научным сектором), 8-11 (Разработка механизмов размещения заказов), 11-17 (Комплексная увязка программы и мероприятий), 17-18 (Реализация программы и мероприятий по государственной поддержке аграрной научной деятельности в регионе и хозяйствующих субъектов, активно взаимодействующих с научным сектором).

Результаты проведенного исследования могут стать дополнением в части развития агропромышленного комплекса и его научного обеспечения к принятой на федеральном уровне Стратегии развития Калининградской области на 25 лет - до 2031 г., на основании которой была сформулирована среднесрочная Программа социально-экономического развития Калининградской области на 2007-2016 гг. В современных условиях мирового финансового кризиса и высокой вероятности его затяжного характера может потребоваться корректировка данных программ с учетом состояния экономики на текущий период.

Важным является рассмотрение научно-обеспечения агропромышленного комплекса Калининградской области в настоящее время. Так, в регионе в составе Северо-Западного научно-методического центра Россельхозакадемии функционирует государственное научное учреждение Калининградский научно-исследовательский институт сельского хозяйства.

Изучение проведенных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ института за последние годы позволяет сделать вывод о том, что учреждение занималось в большей степени выполнением федеральных заданий по различным направлениям сельскохозяйственного производства.

Кроме того, Калининградский НИИСХ в 2007 г. стал одним из двух учреждений Северо-Западного отделения Россельхозакадемии, где работы по внедрению результатов разработок в аграрное производство не производились, что недопустимо с учетом фактора эксклавности Калининградской области.

Составной частью института сельского хозяйства наряду с научно-исследовательской ветеринарной станцией до 2008 г. яв-

лялось опытно-производственное хозяйство "Славянское", созданное одновременно с областной опытной станцией в 1949 г. с общей площадью 6198 га⁶.

Если институт занимался и продолжает осуществлять научно-исследовательские работы, то ОПХ "Славянское" было призвано на основе исследований проводить производственную проверку и предлагать рекомендации хозяйствующим субъектам АПК Калининградской области.

Исследование производства основных видов сельскохозяйственной продукции ОПХ "Славянское" за 2004-2007 гг. показало, что в 2007 г. по сравнению с 2004 г. все показатели имели тенденцию к снижению, что в свою очередь позволяет сделать вывод о низком уровне экспериментальной деятельности Калининградского НИИСХ в последние годы. Необходимо отметить, что по решению Россельхозакадемии с 2007 г. "Славянское" находится в стадии ликвидации.

Сложившиеся негативные тенденции в отношении взаимодействия Калининградского НИИСХ и региональных сельхозтоваропроизводителей можно объяснить с точки зрения отсутствия соответствующих материально-технических ресурсов для внедрения новых технологий и неразвитости организационно-экономического механизма инновационной деятельности.

Кроме того, следует отметить, что за последние годы наблюдается рост проведенных исследований и доходов Калининградской межобластной ветеринарной лаборатории, обусловленный увеличением объемов поставок импортной продукции в Калининградскую область. Динамичное развитие данного учреждения позволяет рассматривать его как научно-исследовательскую основу для функционирования регионального АПК в будущем.

Необходимо также обратить внимание на то, что реализация спермопродукции ОАО "Калининградское" по племенной работе, являющаяся основным показателем деятельности учреждения, в 2007 г. уменьшилась на 8,5 тыс. доз по сравнению с 2006 г., а главными причинами такой тенденции являются снижение поголовья крупного рогатого скота в регионе и низкий уровень взаимодействия предприятия с сельхозтоваропроизводителями региона.

Кроме того, важным является укрепление производственной базы мелиоративной организации для наращивания работ по ремонту и реконструкции мелиоративной сети посредством привлечения внебюджетных источников, т.е. средств землепользователей, конкретных сельхозтоваропроизводителей. Таким образом, вопрос функционирования ФГУ «Калининградмелиоводхоз» как части научного обеспечения регионального АПК в настоящее время актуален.

В последние годы наблюдается нарастание защитных мероприятий. Например, в 2005 г. защищено 300 тыс. га, в 2006 г. - 340,5 тыс. га, а в 2007 г. - 354,6 тыс. га земли. В настоящее время филиал ФГУ «Российский сельскохозяйственный центр» осуществляет наблюдение за распространением и развитием вредителей, болезней и является элементом научного фундамента для развития агропромышленного комплекса в Калининградской области.

Также имеет место незначительный рост объемов обследования почв агрохимическим центром в связи с участием данного научного учреждения в реализации региональной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Калининградской области на 2007-2016 годы»⁷.

Относительно нормативно-правовой базы в области исследуемой проблематики необходимо отметить, что программой фундаментальных и приоритетных прикладных исследований по научному обеспечению развития АПК Российской Федерации на 2006-2010 гг. в Калининградской области были предусмотрены направления научного обеспечения реализации ПНП «Развитие АПК» по повышению эффективности развития малых форм хозяйствования и машинно-технического, энергетического потенциала сельского хозяйства, по разработке высокоэффективных технологий производства продукции животноводства и др.

Данные направления деятельности нашли свое отражение и в Концепции развития аграрной науки и научного обеспечения агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2025 г., согласованной с Министерством сельского хозяйства РФ и одобренной Общим годичным собранием Россельхозакадемии в 2007 г.

Таким образом, в настоящее время в регионе все исследования научных учреждений в сфере земледелия, растениеводства, животноводства и первичного семеноводства проводятся согласно требованиям данной Концепции при отсутствии соответствующей региональной программы⁸.

В бюджете Калининградской области на 2007-2008 гг. предусмотрено по 2 млн. руб. ежегодно на финансирование мероприятий по научному обеспечению сельскохозяйственного производства. Данные средства предоставляются для оплаты расходов на организацию и проведение научно-практических конференций, отраслевых профессиональных конкурсов, на публикации научно-исследовательских работ, материалов по сельскому хозяйству, пропаганду передового опыта в агропромышленном комплексе⁹.

Однако задачи, изложенные в региональной целевой программе «Основные направления развития агропромышленного комплекса Калининградской области на 2007-2016 годы», в контексте научного обеспечения комплекса не охватывают деятельность исследовательских, конструкторских и иных научно-инфраструктурных организаций¹⁰.

Кроме того, в п. 5 ст. 6 Закона РФ «О развитии сельского хозяйства» № 264-ФЗ от 29 декабря 2006 г. одной из мер по реализации государственной аграрной политики определено информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей, предоставление им консультационной помощи. А в ст. 17 данного закона указана необходимость создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

В принятой на федеральном уровне Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. предусматриваются значительные финансовые средства на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ¹¹.

Однако, несмотря на подготовленную нормативно-правовую базу, до сих пор не проработан механизм реального информирования субъектов АПК, в том числе сельского хозяйства, о научных достижениях, не функционирует эффективно система внедрения

инноваций в процесс производства, что доказано результатами деятельности большинства аграрных научных учреждений Калининградской области.

Исследование проблематики формирования научного обеспечения АПК Калининградской области показало, что данный процесс имел свои особенности, большинство которых связаны с эксклавностью региона, а в настоящее время научное обеспечение не соответствует темпам развития отрасли, поскольку деятельность многих аграрных научных учреждений и коллективов не скоординирована, недостаточно сориентирована на решение важнейших проблем агропромышленного комплекса области.

В данной связи нами разрабатываются методические положения по проектированию системы и моделированию программы научного обеспечения агропромышленного комплекса Калининградской области, по определению эффективности функционирования научного обеспечения регионального АПК, проводится экспериментальная апробация выдвигаемых методических положений.

Таким образом, для динамичного развития регионального АПК требуется соответствующее научное обеспечение этого развития, т.е. речь идет о применении комплексного подхода, что, безусловно, находит последующее отражение в результатах работы аграрных научных учреждений, сельхозпредприятий и всей отрасли АПК.

В целом проведенное исследование позволяет заключить, что научное обеспечение является основой и одним из ключевых условий для эффективного функционирования отраслей регионов.

¹ Калининградская область была образована на бывшей восточно-прусской земле в соответствии

с Указом Президиума Верховного Совета СССР "О включении территории Кенигсберга и прилегающей к нему Кенигсбергской области в состав РСФСР" от 7 апреля 1946 г. и переименована в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР "О переименовании города Кенигсберга в город Калининград и Кенигсбергской области в Калининградскую область" от 4 июня 1946 г. Последствия развала СССР в одночасье превратили регион в эксклав (от лат. ex - вне, clavis - ключ), территорию России, отделенную от единого пространства страны территориями других европейских государств. См.: *Клемешев А.П.* Российский эксклав: преодоление конфликтности. СПб., 2005. С. 34.

² История сельского хозяйства Калининградской области / Под ред. Ю.С. Шалимова, А.Л. Гусева, А.В. Романова. Калининград, 2006. С. 266-332.

³ Там же. С. 270-323.

⁴ Там же. С. 285-334.

⁵ *Панасин В.И., Слобожанинова В.Д., Шарамова В.Г.* К тридцатипятилетнему юбилею агрохимической службы Калининградской области. Калининград, 2000. С. 3-23.

⁶ *Буянкин Н.И. и др.* Сборник научных трудов Калининградского научно-исследовательского института сельского хозяйства. Калининград, 2004. С. 3-151.

⁷ *Панасин В.И., Слобожанинова В.Д., Шарамова В.Г.* Указ. соч.

⁸ Концепция развития аграрной науки и научного обеспечения агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2025 года. М., 2007. С. 3-16.

⁹ См.: <http://www.gov.kaliningrad.ru>.

¹⁰ См.: Постановление правительства Калининградской области "О целевой программе "Основные направления развития агропромышленного комплекса Калининградской области на 2007-2016 годы" № 85 от 2 марта 2007 г.

¹¹ См.: Постановление Правительства РФ "О Федеральной государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы" № 446 от 14 июля 2007 г.