

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И УКРЕПЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ В ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РФ

© 2008 Т.В. Ларионова*

Ключевые слова: финансовое планирование, бюджетирование, бюджетная политика, оборонно-промышленный комплекс, финансовое состояние, бюджетное послание, госкорпорации, эффективность, укрепление финансов.

Финансовое планирование на предприятиях оборонно-промышленного комплекса рассматривается как главный инструмент эффективной реализации бюджетной политики государства по содержанию и качественному совершенствованию Вооруженных Сил. Разработка регулярных финансовых планов (бюджетов) является важнейшей составляющей финансовой работы, а бюджетирование благодаря своевременному планированию хозяйственных операций, товарно-материальных и финансовых потоков, контролю за их осуществлением способствует уменьшению нерационального использования финансовых ресурсов.

В Бюджетном послании Президента РФ Федеральному Собранию "О бюджетной политике в 2008-2010 годах" от 9 марта 2007 г. говорится о том, что "обеспечение обороноспособности и безопасности - необходимое условие для развития страны. Социальный прогресс невозможен в стране, граждане которой страдают от военных конфликтов, терроризма, преступности, стихийных бедствий. Разрушительный потенциал насилия, природных и техногенных катастроф постоянно растет, и долг государства - сделать все для защиты граждан от этих угроз. Обеспечение высокой боеготовности Вооруженных Сил, их техническое переоснащение, создание профессиональной, мобильной армии, борьба с терроризмом и распространением оружия массового поражения, предупреждение локальных конфликтов, предотвращение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий входят в число основных приоритетов бюджетных расходов".

В.В. Путин в бюджетных посланиях Президента Федеральному Собранию в 2005 - 2007 гг. также говорил о путях, методах и средствах обеспечения национальной безопасности страны в экономической среде. Международная обстановка, сложившаяся к началу нового тысячелетия, требует переосмысления общей ситуации вокруг Российской Федерации. В современных условиях Россия вынуждена обеспечивать защиту национальных ин-

тересов не только политическими средствами, но и путем укрепления своей обороноспособности. Обязательный компонент этого - высокоразвитая, динамичная, независимая экономика, способная обеспечивать сохранение передовых позиций в разработке и внедрении современных технологий.

Кроме того, в бюджетных посланиях говорится о необходимости оказания государственной поддержки российскому оборонно-промышленному комплексу (ОПК), поскольку именно он по-прежнему занимает ведущее место в обеспечении национальной безопасности и обороноспособности государства, в реализации его внешнеэкономической стратегии.

На сегодняшний день состояние оборонно-промышленного комплекса в значительной мере можно охарактеризовать избыточностью производственных мощностей, низкой производительностью труда, слабой специализацией, высокой энерго- и материалоемкостью, устаревшей технологической базой, низким качеством продукции, устаревшей инфраструктурой, ухудшением кадрового потенциала организаций ОПК¹.

К сожалению, можно с полным правом говорить также и об отсутствии свободной конкуренции, слабом уровне саморегуляции, значительном негативном влиянии административного аппарата, не позволяющего использовать современные организационно-экономические механизмы.

* Ларионова Татьяна Валерьевна, аспирант Самарского государственного экономического университета.

Как показывает отечественная и мировая практика, деятельность организаций ОПК, ориентированная на производство вооружений и его экспортную составляющую, постоянно меняющуюся из-за конъюнктуры на мировом рынке вооружений, не может быть основой устойчивого финансово-экономического состояния комплекса и обеспечивать его развитие в долгосрочной перспективе. Свидетельством этому является растущее количество убыточных организаций в ОПК, которое достигло опасного для национальной безопасности уровня.

По мнению депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей интегрированных структур и организаций оборонно-промышленного комплекса, «дальнейшее развитие ОПК связано в первую очередь с развитием гражданского производства. В перспективе, даже при повышении уровня загрузки производственных мощностей растущим ГОЗ, доля продукции военного назначения должна существенно снижаться (до 30%) за счет опережающего роста продукции гражданского назначения»².

ОПК не только по праву считается одним из ключевых секторов национальной экономики, но и сохраняет возможности для развития на его основе наукоемкого и высокотехнологичного производства. Создаваемые в ОПК наукоемкие технологии могут стать определяющим фактором экономического развития, важным источником пополнения бюджетных средств, фундаментальной основой обеспечения национальной безопасности. Кроме того, производство конкурентоспособной продукции, наличие отечественного высокодоходного бизнеса становится основным условием успешной интеграции России в складывающуюся систему международных отношений.

Таким образом, становление рыночных отношений и высокая экономическая самостоятельность оборонных предприятий предопределили необходимость создания научно-технического задела не только в интересах обороноспособности, но и для повышения конкурентоспособности гражданской продукции, т.е. возникли реальные условия для прямого и обратного «перетекания» но-

вых знаний и технологий как из оборонного сектора экономики в гражданский, так и наоборот. Причем последняя тенденция имеет явное стремление к росту.

Практика развитых стран показывает, что до 50-60% оборонных научных разработок и технологий могут широко применяться и быть эффективными при производстве наукоемкой гражданской продукции и продукции двойного назначения, а их внедрение в гражданский сектор усиливает конкурентоспособность страны на мировом рынке. При этом повышается устойчивость оборонно-промышленного комплекса к внешним изменениям вследствие диверсификации производства, военно-гражданской интеграции и обеспечения возможности проведения единой технической и технологической политики.

С учетом данных факторов жизненной необходимости для российского ОПК становится переход на инновационный путь развития. На заседании президиума Государственного совета «О мерах поддержки развития промышленности Российской Федерации», состоявшемся 19 февраля 2007 г., В.В. Путин отметил, что растущий внутренний спрос на промышленную продукцию является реальной предпосылкой для запуска модели развития, ориентированной на создание инноваций и опирающейся на конкурентную среду. Государство как главный акционер значительной части промышленных активов должно активно влиять на формирование новой промышленной среды, а созданные и создаваемые в ОПК холдинги призваны стать современными бизнес-структурами³.

В настоящее время доля отраслей ОПК в производстве наукоемкой высокотехнологичной машиностроительной продукции достигает по авиационной технике, гражданскому космосу, оптическому приборостроению, изделиям электронной техники, промышленным взрывчатым веществам 100 %; судостроению, радиоэлектронной аппаратуре - 90 %; средствам связи - 70 %; сложной медицинской технике - 60 %; высокотехнологичному оборудованию для ТЭК - 30 %⁴.

Решение задачи дальнейшего наращивания объемов разработок и выпуска конкурентоспособной продукции гражданского назначения возможно только на основе комплексного технологического перевооружения от-

раслей, снижения издержек производства, повышения качества выпускаемой продукции, что в свою очередь требует скорейшего завершения структурной реформы ОПК и создания его нового облика на базе крупных конкурентоспособных научно-производственных интегрированных структур.

Важнейшим инструментом обеспечения инновационного пути развития ОПК является реструктуризация его избыточных мощностей, капитализация активов, концентрация научно-технологического потенциала ОПК на приоритетных направлениях, привлечение инвестиций и их защита.

Необходимо ускорить подготовку и принятие решений по дальнейшим структурным преобразованиям в ОПК, так как их незавершенность не позволяет в полной мере эффективно использовать меры государственной поддержки и препятствует развитию ОПК как высокотехнологичного сектора промышленности. В частности, начало работы ОАО "Объединенная авиастроительная корпорация" связывается с решением вопроса о продуктовом ряде продукции гражданского самолетостроения и с началом масштабного производства пассажирских авиалайнеров.

Основными документами по реализации государственной промышленной политики в ОПК в настоящее время являются стратегии развития отдельных его отраслей. В их рамках, наряду с концепциями структурных преобразований отрасли, должны предусматриваться как меры общесистемного характера, так и специальные меры, учитывающие особенности развития конкретных отраслей.

Важнейшие факторы успешного развития ОПК - качество и полнота законодательной и нормативной правовой базы его функционирования. Подтверждением этому является тот факт, что положение в "оборонке" в последние годы начало пусть медленно, но верно меняться к лучшему. Это во многом следствие именно мер государственной поддержки ОПК. Определенно сыграли свою положительную роль утвержденные Президентом РФ "Основы политики в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу", а также ФЦП "Национальная технологическая база" и "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологичес-

кого комплекса России". Первоочередные цели этих программ были достигнуты в 2002-2006 гг., сейчас реализуются задачи нового этапа - 2007-2012 гг.

Сегодня государственная поддержка необходима для обновления производственной базы оборонных предприятий и создания условий для ее обновления каждые пять - семь лет. Только на этом основании предприятия ОПК смогут выпускать конкурентоспособную продукцию. Решение этой задачи будет способствовать сохранению Россией своих ниш на мировых рынках продукции военного назначения, а также обеспечению потребностей Вооруженных Сил РФ и гражданских секторов экономики.

Так, уже сделаны первые шаги по проведению эффективной государственной политики нового этапа (2007 - 2012 гг.) в области ОПК. В частности, подготовлена "Государственная комплексная программа развития машиностроительного комплекса России на период до 2020 года". Целью данной программы является: определение приоритетов, направлений, условий и методологии развития машиностроения России, обеспечивающих его опережающее развитие, конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках, повышение темпов роста и интеграция в систему международного разделения труда, а также повышение эффективности производства современной машинотехнической продукции, удовлетворяющей потребностям государства, хозяйствующих субъектов, населения и национальной безопасности страны. В результате этого в машиностроении будут доминировать высокотехнологичные производства, будут подготовлены кадры и закончена модернизация основных фондов. Россия начнет создавать и присваивать интеллектуальную ренту, получаемую при использовании тех технических нововведений, которыми не располагают другие страны, вписываясь, таким образом, в международное разделение труда. Указанные темпы роста производства в машиностроении позволят довести его доли до 27-30% в промышленности и до 17-20% в ВВП и обеспечат его способность обновлять оборудование во всех отраслях экономики каждые 7-10 лет⁵.

Помимо разработанной государственной программы, российские власти продолжают

претворять в жизнь политику консолидации предприятий ОПК в крупные госкорпорации. За прошедший год в России появились “Объединенная авиастроительная корпорация”, “Объединенная судостроительная корпорация” и “Ростехнологии”.

Одной из главных задач недавно созданной госкорпорации “Ростехнологии” является “финансовое и экономическое оздоровление оборонных предприятий”, об этом заявил гендиректор корпорации Сергей Чемезов на пресс-конференции в центральном офисе “Интерфакса” 27 декабря 2007 г. В качестве примера такого оздоровления он привел ситуацию с Самарским научно-техническим комплексом им. Кузнецова.

Когда-то СНТК им. Кузнецова была одним из основных предприятий, занимавшихся созданием двигателей для авиации и космоса. “Сегодня ситуация на этом предприятии очень печальная, практически предбанкротная”, - сказал С. Чемезов.

За короткое время после того, как дочернее предприятие корпорации “Ростехнологии” компания “Оборонпром” была назначена “единоличным исполнительным органом” по управлению СНТК им. Кузнецова, были достигнуты определенные результаты. “Мы добились санации предприятия. Государство выделило около 700 млн. рублей на погашение задолженности, прежде всего по зарплате, некоторым налогам”, - сказал С. Чемезов. Он сообщил, что проведен технический аудит СНТК им. Кузнецова, подготовлена программа модернизации. “Сейчас готовится программа оздоровления всего предприятия. И уже налицо конкретные положительные результаты”, - сказал Чемезов. По его словам, подобная практика будет продолжена и с другими предприятиями, которые войдут в состав госкорпорации “Ростехнологии”.

Государственная корпорация “Ростехнологии” будет работать на основе самофинансирования по принципу безубыточной деятельности⁶. При этом финансово-экономической основой для создания госкорпорации станет имущество “Рособоронэкспорта”.

На основании закона “Ростехнологии” смогут заключать сделки, продавать и покупать активы, входить в капитал российских и зарубежных компаний, имеющих отношение к высокотехнологичной продукции военного

и гражданского назначения. При этом контрактную деятельность корпорации и экспортно-импортные операции будет осуществлять единственный госпосредник в области военно-технического сотрудничества с иностранными государствами - “Рособоронэкспорт”.

Кроме того, “Рособоронэкспорт” сохранит за собой исключительное право поставок на внешние рынки образцов российского вооружения и военной техники. По замыслу чиновников, это должно усилить диверсификацию российского экспорта за счет повышения доли промышленной, преимущественно машиностроительной высокотехнологичной продукции. Ведь экспорт высокотехнологичной продукции экономически выгоднее, нежели торговля сырьем и низкотехнологичными изделиями.

По нашему мнению, создание госкорпорации “Ростехнологии” имеет важное значение для российской экономики и финансов. Она будет способствовать реструктуризации организаций промышленного и оборонно-промышленного комплексов России, привлечению инвестиций в них, росту конкурентоспособности отечественной высокотехнологичной продукции на мировых рынках и в конечном итоге укреплению финансов в этих организациях и государстве в целом.

Поэтому сегодня, помимо усилий государства, необходимо совершенствовать и создавать эффективные организационно-экономические, правовые и финансовые механизмы, использование которых позволит активнее направлять свободные финансовые ресурсы коммерческих структур в оборонно-промышленный комплекс и тем самым укреплять финансовые ресурсы в ОПК.

Мы считаем, что главным инструментом эффективной реализации бюджетной политики государства является финансовое планирование на предприятиях оборонно-промышленного комплекса, посредством которого возрастают финансовые возможности государства по содержанию и качественному совершенствованию Вооруженных Сил.

Для предприятий всех отраслей экономики, а особенно ОПК, разработка регулярных финансовых планов (бюджетов) является важнейшей составляющей финансовой работы предприятия. Бюджетирование благодаря своевременному планированию хозяй-

ственных операций, товарно-материальных и финансовых потоков и контролю за их осуществлением способствует уменьшению нерационального использования финансовых ресурсов предприятия. На основе системы текущих и оперативных финансовых планов осуществляются организация управления производством, мотивация персонала, контроль результатов и их оценка с помощью финансовых показателей.

На предприятиях ОПК за все неблагоприятные последствия своей финансовой деятельности ответственность несут непосредственно само предприятие и государство. Поэтому правильно организованное финансовое планирование в ОПК помогает предприятию укреплять финансы в ОПК, завоевывать новые позиции на финансовых рынках и в конечном итоге укреплять военную безопасность государства, экономику, внешнюю политику, социальную стабильность, тем-

пы научно-технического прогресса, а также важнейшие национальные интересы страны, т.е. решать стратегические цели развития страны, что является основой формирования и реализации бюджетной политики государства.

¹ *Хвостенко О.А., Першин И.В.* Направления активной промышленной политики в Российской Федерации // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. Самара, 2007. № 4 (30).

² Официальный сайт Государственной Думы РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru>.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Подготовлена концепция формирования госпрограммы развития машиностроения [Электронный ресурс]. 25.06.2008. Режим доступа: <http://vprk.name>.

⁶ "Ростехнологии" обеспечат себя сами4 // Рос. газ. Федер. вып. 2007. № 4528.