

Вестник Самарского государственного экономического университета. 2026. № 3 (257). С. 31–46.
Vestnik of Samara State University of Economics. 2026. No. 3 (257). Pp. 31–46.

Научная статья
УДК 332.122.62
doi:10.46554/1993-0453-2026-3-257-31-46

Классификация территорий со специальными экономическими режимами: разновидности правового режима и особенности функционирования

Евангелина Валерьевна Быстрова¹, Екатерина Викторовна Русакова²

^{1,2} Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия

¹ eva.rusakova@mail.ru

² rusakova_e_v@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены основные виды территорий со специальными экономическими режимами (ТСЭР): особые экономические зоны (ОЭЗ), свободные экономические зоны (СЭЗ), территории опережающего развития (ТОР). Представлена их типология, цели создания, условия и особенности функционирования, разновидности правового режима. Обобщена эффективность функционирования по основным экономическим направлениям. В Российской Федерации существуют следующие разновидности ТСЭР: особые экономические зоны, свободные экономические зоны, территории опережающего развития. ТСЭР создаются с целью формирования благоприятных условий для бизнеса, привлечения инвестиций и стимулирования развития приоритетных отраслей, что, безусловно, определяет актуальность темы настоящего исследования. В России работа ОЭЗ регулируется особым правовым режимом, который предусматривает преференции для бизнеса и разрешает использование упрощенного таможенного режима. Цель создания ОЭЗ – продвижение важных отраслей экономики, развитие туризма, инфраструктуры портов и транспорта, разработка технологий и вывода их на рынок, а также выпуск новой продукции. Законодательно регулирование ОЭЗ осуществляется Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», который устанавливает правовой режим ОЭЗ, порядок создания зон и прекращения их существования, особенности предпринимательской деятельности на их территории. Федеральный закон № 116-ФЗ трактует, что «особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны».

Ключевые слова: территории со специальными экономическими режимами, особые экономические зоны, свободные экономические зоны, территории опережающего развития, типы особых экономических зон, разновидности правового режима и особенности функционирования территорий со специальными экономическими режимами

Основные положения:

♦ в исследовании систематизированы знания по видам и типам территорий со специальными экономическими режимами;

♦ представлена характеристика территорий со специальными экономическими режимами, разновидности правового режима и особенности функционирования; сопоставлены льготные условия, указана разница между видами территорий, подведены итоги эффективности их функционирования в РФ за 2024 г.

Для цитирования: Быстрова Е.В., Русакова Е.В. Классификация территорий со специальными экономическими режимами: разновидности правового режима и особенности функционирования // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2026. № 3 (257). С. 31–46. doi:10.46554/1993-0453-2026-3-257-31-46.

© Быстрова Е.В., Русакова Е.В., 2026

Classification of territories with special economic regimes: types of legal regimes, and features of functioning

Evangelina V. Bystrova¹, Ekaterina V. Rusakova²

^{1,2} Samara State University of Economics, Samara, Russia

¹ eva.rusakova@mail.ru

² rusakova_e_v@mail.ru

Abstract. The article examines the main types of territories with special economic regimes: special economic zones, free economic zones, and advanced development territories. Their typology, goal establishing, conditions and features of functioning, as well as variants of the legal regime are presented. The effectiveness of their functioning in key economic areas is summarized. In the Russian Federation, there are the following types of special economic regimes: special economic zones, free economic zones, territories of advanced development. Special economic regimes are created with the aim of creating favorable business conditions, attracting investment and stimulating development of priority industries, which undoubtedly determines the relevance of the topic of this study. In Russia, the operation of free economic zones is regulated by a special legal regime that provides preferences for businesses and permits the use of a simplified customs regime. The purpose of creating special economic zones is to promote important sectors of the economy, develop tourism, port and transport infrastructure, develop technologies and bring them to the market, as well as launch new products. Legislative regulation of special economic zones is carried out by Federal Law No. 116-FZ dated 07.22.2005 "On Special Economic Zones in the Russian Federation", which establishes the legal regime of special economic zones, the procedure for creating zones and terminating their existence, and the specifics of entrepreneurial activity on their territory. 116-FZ interprets the definition of "a special economic zone is a part of the territory of the Russian Federation, which is determined by the Government of the Russian Federation and which has a special regime for conducting business, and the customs procedure of a free customs zone may also be applied".

Keywords: territories with special economic regimes, special economic zones, free economic zones, advanced development territories, types of special economic zones, types of legal regime and features of functioning of territories with special economic regimes

Highlights:

- ◆ the study systematizes knowledge about the types and categories of territories with special economic regimes;
- ◆ the characteristics of territories with special economic regimes, types of legal regime and features of functioning are presented; preferential conditions are compared, the difference between the types of territories is indicated, and the results of the effectiveness of functioning in the Russian Federation for 2024 are summarized.

For citation: Bystrova E.V., Rusakova E.V. Classification of territories with special economic regimes: types of legal regimes, and features of functioning // Vestnik of Samara State University of Economics. 2026. No. 3 (257). Pp. 31–46. (In Russ.). doi:10.46554/1993-0453-2026-3-257-31-46.

Введение

Несмотря на санкционное давление, в настоящий момент динамика темпа экономического роста ВВП в России положительная. Экономический рост обусловлен развитием промышленности, повышением эффективности предприятий и созданием территорий со специальными экономическими режимами

(ТСЭР), способствующих ускорению промышленного роста и улучшению экономических показателей. ТСЭР являются высокоэффективным методом организации и современным подходом к управлению промышленностью, направленным на повышение производительности и конкурентоспособности предприятий в текущих экономических реалиях.

Целью исследования является систематизация актуальных классификаций ТСЭР. Для реализации цели исследования поставлены следующие задачи:

- ◆ провести обзор литературы по имеющимся классификациям ТСЭР;
- ◆ обобщить, систематизировать и актуализировать информационную базу исследования, посвященную проблемам организации деятельности ТСЭР;
- ◆ обозначить разновидности правового режима деятельности ТСЭР;
- ◆ описать характерные черты и особенности функционирования ТСЭР.

Проблема изучения обусловлена быстрыми изменениями и развитием ТСЭР и их особой значимостью для экономики страны и регионов, поскольку от особенностей их формирования и функционирования, роли в развитии экономики страны и регионов, определении критериев и принципов создания и правовых режимов деятельности расположенных там предприятий зависит конкурентоспособность предприятий-резидентов и эффективность их деятельности.

Роль и значение ТСЭР в рамках глобальных экономических процессов и взаимодействия стран исследовали Р.И. Гриванов, И.А. Бедрачук, А.А. Уксуменко [1]. В.И. Меньщикова и Е.Ю. Меркулова в своем исследовании рассматривают ТСЭР как инструмент устойчивого развития российских регионов [2]. Е.А. Громова исследовала проблемы предоставления резидентам ТСЭР преференций в случае их участия в государственных и корпоративных закупках в качестве производителей продукции [3]. Н.А. Варварин представил новый взгляд на суть особых экономических зон, ввел дефиниции «особая инновационная экономическая зона» и «особая крипто-экономическая зона» [4]. А.А. Симбирцева рассматривает объективные причины, влияющие на предпринимательскую среду в особой экономической зоне [5]. Ею разработан инструментарий объединения условий государства и бизнеса в процессе развития предпринимательской среды. С.А. Рыбаков считает особые (свободные) экономические зоны одним из инструментов современной мировой экономической глобализации и модернизации

экономики [6]. Э.И. Шакиров и А.Р. Габдрахманов изучают опыт особой экономической зоны «Алабуга» в стимулировании экономического роста в Татарстане [7]. В своей работе исследователи обсуждают основные меры привлечения инвестиций и создания благоприятного делового климата, обобщают преимущества ОЭЗ «Алабуга» и ее успешное позиционирование на рынке, представляя авторскую оценку вклада зоны в развитие экономики региона и РФ.

Научная новизна настоящего исследования заключается в актуализации классификации территорий со специальными экономическими режимами, описании разновидностей правового режима и особенностей их функционирования.

Правительство Российской Федерации принимает решения о создании ОЭЗ на основании предложений региональных властей. Решение оформляется отдельным постановлением. Привлечение иностранных инвесторов обеспечивается путем предоставления выгодных условий, что способствует развитию местного бизнеса и привлечению дополнительного капитала. По закону компании-резиденты должны быть «прописаны» только в ОЭЗ, так как предприятия, зарегистрированные в ОЭЗ, не имеют права вести свою деятельность через филиалы вне пределов зоны. Проект внедрения ОЭЗ оказался весьма успешным. Однако эта идея была заимствована извне, поскольку подобные зоны функционируют в разных странах мира, включая ряд азиатских государств, Белоруссию, Гондурас и Грузию. Китай начал использовать такую практику еще в 1979 г., что стало мощным катализатором быстрого экономического подъема. Каждый год ОЭЗ притягивают огромные объемы инвестиций благодаря прогрессивным бизнес-методикам и привлекательным налоговым условиям. ОЭЗ становятся драйвером качественного скачка национальной экономики, поскольку внедряются современные производства, растет занятость, привлекаются инвестиции, развиваются высокие технологии, улучшаются дороги и увеличивается торговый оборот. В связи с данным утверждением стоит отметить, что основная цель государства в этом процессе – удерживать денежные потоки внутри страны и привлекать зарубежные инве-

стиции, используя их для дальнейшего подъема экономики. Государство стимулирует создание и развитие ОЭЗ потому, что это приносит ряд значимых преимуществ: импортозамещение и усиление позиций отечественного производителя; увеличение экспортного потенциала страны; внедрение современных технологий и обновление производственных мощностей; привлечение российского и иностранного капитала; использование новаторских подходов в менеджменте и организации труда; сокращение расстояний между производителями и конечными потребителями; снижение расходов благодаря освобождению от таможенных платежей. Все это работает на общую цель – укрепление экономики и повышение конкурентоспособности страны на мировом рынке.

Методы

В ходе настоящего исследования использовались следующие методы:

- ◆ анализ – разложение ТСЭР на составные элементы, тенденции их развития и способы функционирования;
- ◆ синтез – выявление взаимосвязей между различными ТСЭР;
- ◆ аналогия – наложение тенденций развития различных ТСЭР и заключение о схожести процессов их функционирования и управления;

◆ формализация – теоретическое исследование ТСЭР, актуализация понятийного аппарата, составление классификации;

◆ экстраполяция – выстраивание тенденций развития ТСЭР на основе анализа показателей текущего периода;

◆ исторический – использование данных прошлых периодов для выявления тенденций изменения функционирования ТСЭР;

◆ правовой – исследование содержания нормативных актов, призванных регулировать ТСЭР.

Для визуализации полученных результатов использованы графический метод и сводные таблицы, что позволяет структурировать информацию и выявлять тренды.

Результаты

Министерство экономического развития РФ следующим образом классифицирует российские ОЭЗ по ключевым экономическим направлениям (рис. 1).

На момент исследования в России функционирует 59 ОЭЗ: 39 промышленно-производственных, 7 технико-внедренческих, 11 туристско-рекреационных и 2 портовые. За последние 20 лет функционирования ОЭЗ в РФ зарегистрировалось 1361 предприятие, из которых более 100 принадлежат международным инвесторам из 34 стран. Совокупный объем за-



Рис. 1. Типы особых экономических зон

явленного инвестирования приблизился к отметке в 6,6 трлн руб., реально привлечено более 2,7 трлн руб. Было создано более 108 тыс. рабочих мест, собрано около 652 млрд руб. налогов, таможенных сборов и страховых платежей. ОЭЗ предоставляют предпринимателям и инвесторам целый комплекс преференций: снижение налоговой нагрузки; получение субсидий; гарантии правовой защиты и соблюдение интересов инвесторов; уменьшенные ставки таможенных пошлин; доступ к арендованным помещениям и земельным участкам по специальным ценам; возможность приобретения земли на льготных условиях; наличие современной инфраструктуры, обеспечивающей эффективную работу. Итак, ОЭЗ приносят пользу как государству, так и бизнесу: государство поддерживает развитие предпринимательства, а предприниматели способствуют росту и процветанию региональных экономик.

Международная практика выделяет 3 основных типа классификаций особых зон:

- ◆ по территориальному принципу – зоны организуются для межрегионального сотрудничества и взаимовыгодного партнерства между разными территориями;

- ◆ по видам предпринимательской деятельности – зоны специализируются на конкретных отраслях бизнеса, определяющих доступные виды деятельности для зарегистрированных компаний;

- ◆ по предоставляемым льготам – зоны различаются типами привилегий, таких как упрощенный таможенный режим, налоговые льготы, облегченное администрирование и прочие преимущества.

Требования к резидентам зависят от типа ОЭЗ и включают минимальный объем инвестиций и ограничения по видам деятельности. Как правило, на большинстве территорий ОЭЗ запрещается строительство жилых домов, разрешены лишь промышленные, административные, складские и логистические объекты. Социальные учреждения вроде детских садов, школ и учебных заведений размещают рядом с производственными зонами, но вне их границ. Исключением являются туристические зоны, где допускаются жилые постройки.

ОЭЗ промышленной специализации чаще всего размещаются вблизи крупных действующих

производств либо в регионах с доступом к необходимым природным ресурсам. Основные направления деятельности в таких зонах охватывают автомобильную промышленность, производство медицинского оборудования, строительных материалов, бытовых приборов, железнодорожных компонентов, обработку древесины, авиационную отрасль и металлургическое производство. Для начала деятельности в промышленно-производственных зонах установлен минимальный порог инвестиций в размере 120 млн руб.

Технико-внедренческие ОЭЗ ориентированы на реализацию инновационных проектов и научные исследования. Здесь отсутствуют обязательные минимальные требования к объему инвестиций. Тем не менее если в пределах такой зоны ведется промышленно-производственная деятельность, то применяется стандартный инвестиционный порог, аналогичный требованиям для промышленных ОЭЗ. Основные приоритетные направления технико-внедренческих зон включают биотехнологию, микроэлектронику, фармацевтику, разработку нанотехнологий, внедрение коммуникационных решений и энергоэффективных технологий. Яркими примерами таких зон служат Дубна, Томск, Санкт-Петербург и Иннополис.

Туристско-рекреационные ОЭЗ предназначены для размещения гостиниц, санаториев, баз отдыха, кемпингов, горнолыжных курортов, лечебных учреждений и лагерей для детей. Особенностью этих зон является отсутствие требований к минимальной сумме инвестиций для их участников. Рекреационные зоны специализируются на туризме, транспорте, производстве минеральной воды и обслуживании туристической инфраструктуры. Примером успешных зон являются Алтайский край («Бирюзовая Катунь»), Иркутская область («Ворота Байкала») и Кабардино-Балкария («Эльбрус»).

Портовые ОЭЗ работают по принципам свободной таможенной системы, позволяющей свободно реализовывать или использовать товары без уплаты таможенных пошлин и сборов. Если основной деятельностью проекта является портовая деятельность, никаких обязательных требований по минимальным инве-

стициям не предусмотрено. Для иных сфер деятельности установлены четкие минимальные инвестиционные пороги. Например, при возведении сооружений морского, речного порта или аэропорта потребуется вложить не меньше 400 млн руб., а при осуществлении реконструкционных работ – не менее 120 млн руб. Основными направлениями деятельности в портовых зонах являются услуги транспортировки и хранения грузов, судостроительство и ремонт кораблей, оптовые продажи, рыболовство и переработка рыбной и иной морской продукции. В настоящее время в России функционирует 2 специализированные портовые зоны: одна расположена в городе Ульяновске, вторая – в районе населенного пункта Оля, входящего в Каспийскую территорию кластера, объединяющего портовую зону и промышленную специальную экономическую зону «Лотос».

Начиная со второго полугодия 2023 г. на новых территориях РФ, а именно Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, введена ОЭЗ особого типа. Она отличается от традиционных тем, что там действуют особые условия регистрации резидента, позволяющие филиалам компаний, расположенным в других регионах, становиться участниками данной зоны. Помимо этого, предусмотрен минимальный порог инвестиций от 1 млн руб., зависящий от характера хозяйственной деятельности резидента.

Подводя итог вышесказанному, можно утверждать, что отсутствует единый набор

льготных условий для всех ОЭЗ. Каждый регион под свои зоны самостоятельно определяет правила и стимулы в соответствии с региональным законодательством. Для наглядности рассмотрим показатели действующих на территории России ОЭЗ (табл. 1). Такое разнообразие льготных условий объясняется географическим положением, целевыми секторами экономики, местными потребностями и другими факторами. Отдельные ОЭЗ предлагают существенные налоговые льготы, другие характеризуются предоставлением государственных грантов или инфраструктурной поддержки.

Помимо этого, существуют региональные особенности, оказывающие влияние на структуру льгот. Примером являются меры поддержки отдельных отраслей промышленности, освобождение от налога на прибыль, применение специальных тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги. Таким образом, при выборе ОЭЗ для регистрации бизнеса важно изучить региональные нормативно-правовые документы и политику конкретной ОЭЗ. Участники ОЭЗ могут воспользоваться дополнительными преимуществами помимо стандартных налоговых льгот. Это значит, что резидентам предлагаются следующие преимущества: уменьшенная стоимость аренды помещений и земельных участков; бесплатный доступ к сервисам центров обработки данных; льготные условия подключения к инженерным сетям и коммуникациям; снижение размера страховых взносов для работодателя. Классификация ОЭЗ осуществляется исходя из функций, степени интеграции в национальную экономику и

Таблица 1

Сопоставление льготных условий, действующих в разных ОЭЗ

Показатели	Липецк	Дубна	Байкальская гавань	Новые регионы
Ставка налога на прибыль	2% в первые 5 лет	2% в первые 8 лет	15,5%	0% в первые 10 лет
Ставка НДС и таможенные отчисления	0% на ввоз оборудования, сырья, комплектующих и вывоз готовой продукции за пределы ЕАЭС	0%	Стандартные	0% на ввоз оборудования, сырья, комплектующих и вывоз готовой продукции за пределы ЕАЭС
Стоимость аренды земли в год (процент от кадастровой стоимости)	2%	1%	0,01% на срок от 3 до 15 лет, далее 2%	В размере земельного налога

схем предоставляемых льгот. Каждая зона разрабатывает собственные механизмы поощрения бизнеса, адаптированные к местной экономике и отраслевым особенностям (рис. 2–4).

ОЭЗ также можно классифицировать:

1. По степени интегрированности в мировую и национальную экономику:

1.1. ОЭЗ интровертивного типа – преимущественно связаны с внутренним рынком страны и направлены на удовлетворение потребностей национальной экономики. Их продукция направлена главным образом на внутренний спрос, хотя возможна и небольшая доля экспорта.

1.2. ОЭЗ экстравертивного типа – ориентированы на внешние рынки и международную торговлю. Основная часть произведенной продукции экспортируется за рубеж, часто экспорт достигает 75–90%. Они созданы для уве-

личения экспорта и привлечения иностранных инвестиций.

Разделение на интровертивные и экстравертивные зоны позволяет эффективно управлять экономическими процессами и учитывать международные тенденции при разработке стратегических планов развития регионов и страны в целом.

2. По характеру собственности ОЭЗ:

2.1. Государственные ОЭЗ – управляются государством, финансируются из госбюджета и контролируются государственными органами.

2.2. Частные ОЭЗ – созданы частными компаниями или корпорациями, управляются ими и финансируются за счет частного капитала. Частные ОЭЗ встречаются реже, но популярны в некоторых странах Азии и Латинской Америки.

Классификация ОЭЗ по функциям	Зона свободной торговли	Территория, расположенная за пределами обычной таможенной границы государства, где возможны временное хранение, сортировка, упаковка и подготовка товаров к продаже без прохождения полной процедуры таможенного оформления и оплаты соответствующих пошлин и налогов
	Промышленно-производственная зона	Часть национальной таможенной территории, предназначенная для развития конкретного вида промышленности, где инвесторы получают различные льготы, включая налоговые каникулы, субсидии, упрощенные административные процедуры и другие меры
	Технико-внедренческая зона	Территория, находящаяся вне национальных таможенных границ, предназначенная для размещения исследовательских организаций, лабораторий, конструкторских бюро и технологических центров
	Туристско-рекреационная зона	Территория, предназначенная для развития туристического потенциала региона путем создания необходимой инфраструктуры, привлечения туристов и расширения сферы обслуживания
	Сервисная зона	Территория с льготным режимом для фирм, занятых оказанием финансовых и нефинансовых услуг
	Комплексные зоны	Эти зоны создаются с целью стимулирования экономической активности, привлечения инвестиций и ускорения регионального развития посредством предоставления налоговых льгот, упрощенных процедур регулирования и прочих мер поддержки

Рис. 2. Особые экономические зоны по функциям



Рис. 3. ОЭЗ по степени интеграции в экономику



Рис. 4. Особые экономические зоны по системам льгот

2.3. Смешанные ОЭЗ – совместно управляемые государственно-частные партнерства (ГЧП), где контроль разделяется между правительством и частным бизнесом. Такая форма распространена в Китае и некоторых европейских странах.

Каждая форма собственности имеет свои плюсы и минусы, и выбор оптимальной модели зависит от целей развития, наличия ресурсов и особенностей экономики региона.

Классификация по размеру и способу организации:

1. Территориальные ОЭЗ – включают административно-территориальные технопарки, позволяют концентрировать высококачественную инфраструктуру в ограниченном пространстве, что облегчает контроль над административным механизмом и привлекает высококвалифицированный персонал для эффективного управления территорией.

2. Режимные ОЭЗ – представляют собой функциональные зоны с особым порядком (упрощенный налоговый режим / свободное перемещение товаров и рабочей силы).

Выбор между двумя моделями зависит от множества факторов, включая доступность ресурсов, национальные приоритеты и долгосрочные цели развития.

Перейдем к характеристике СЭЗ. СЭЗ – это территория с особым юридическим статусом. Обычно это выражается в привлекательных налоговых, таможенных и инвестиционных условиях. Такие особенности ускоряют развитие предприятий в СЭЗ. Как правило, упрощенные правила налогообложения помогают привлекать инвесторов. Все это часто дает дополнительные стимулы для развития экономики регионов.

Цели создания СЭЗ: решение задач социально-экономического развития государства, отдельных регионов или отраслей; привлечение иностранных инвестиций; стимулирование экспорта; создание рабочих мест; развитие инфраструктуры.

В СЭЗ часто действуют дополнительные субсидии или кредиты под низкий процент. На этих территориях также может быть снижена арендная плата. Иногда действуют выгодные условия для строительства: компании могут возводить свои здания и не зависеть от арендодателей.

Создание такой территории может улучшить экономику регионов с медленным развитием. Рядом с предприятиями часто начинают создавать инфраструктуру. Для удобства работы в таком месте строят жилые комплексы. Это вызывает необходимость открывать дополнительные магазины, школы, больницы и иные учреждения. Таким образом, успешная компания в СЭЗ запускает цепочку роста. Ускоряется развитие организаций, которые напрямую не связаны с изначальным предприятием. Это со-

здает дополнительные рабочие места и делает благоприятным место, которое до открытия такой территории могло быть практически не освоенным.

В России создание и работа таких территорий регулируются Федеральным законом № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [8]. В исключительных случаях принимают специальный закон. Например, в Калининградской области СЭЗ установлена и регулируется отдельным правовым актом. Типы СЭЗ аналогичны ОЭЗ. Тип СЭЗ определяет, какие инвестиционные проекты можно запускать в зоне.

Работа в СЭЗ обеспечивает ряд значительных преимуществ для бизнеса, среди которых:

1. Налоговые льготы, например, снижение или полная отмена ряда налогов – налог на прибыль, имущество, земельный налог и транспортный налог.

2. Преимущественное право аренды, поскольку земля в СЭЗ доступна без аукционов по ставке 2% от кадастровой стоимости, а аренда офисных и производственных площадей предлагается по сниженным тарифам или даже бесплатно.

3. Таможенные правила: товары, которые произведены резидентами и поставляются за рубеж и ввозят в СЭЗ из других государств, не облагаются пошлинами. Специальные таможенные правила действуют не во всех зонах.

4. Другие преимущества: упрощенное оформление, удобный выбор площадки, помощь в реализации.

Однако стоит отметить, что существуют и ограничения: компания не может открывать филиалы за пределами СЭЗ; минимум по инвестициям есть не везде, но в тех типах, где он присутствует, требуется довольно большой стартовый капитал; СЭЗ часто учреждают в отстающих по развитию местах, что создает трудности с набором персонала; участие государства, с одной стороны, облегчает реализацию проектов в СЭЗ, с другой – может приводить к высокой бюрократизации; резидентом может стать только компания с подходящим видом деятельности.

Рассмотрим территории опережающего развития. Их деятельность регламентируется Федеральным законом «О территориях опере-

жающего развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ [9], который определяет, что «Территория опережающего развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения».

ТОР создаются по решению правительства на 70 лет с возможностью продления срока. Правительство издает постановление, в котором определяет виды деятельности, на которые резидентам не будут предоставлены

льготы, минимальный объем вложений резидентов в ТОР и другие параметры.

Льготы для резидентов ТОР:

1. Налоговые льготы – это полный отпуск от налога на прибыль на 5 лет, отмена имущественного и земельного налогов на период до 10 лет, резкое снижение страхового взноса с 30% до 7,6%.

2. Таможенные льготы – это возможность беспошлинного ввоза оборудования и материалов, отсутствие НДС на импортируемую продукцию при ее использовании исключительно на территории зоны.

3. Организационно-административные льготы – выражаются простотой получения разрешений, подключения к инфраструктуре и ввода объектов в строй, всесторонней поддержкой управляющей компании на каждом этапе проекта.

Ярким примером действующих ТОР в Российской Федерации являются: в Приморском

Таблица 2

Разница между ОЭЗ, СЭЗ и ТОР

Название	Предназначение	Создание	Функционирование
Особые экономические зоны	ОЭЗ предназначены для развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, туризма и санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктуры; разработки технологий и коммерциализации их результатов; производства новых видов продукции. Перечень целей – исчерпывающий	Создаются ОЭЗ на 49 лет по решению Правительства РФ на основании заявки высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ	В России функционируют 59 ОЭЗ. Зарегистрировано более 1000 резидентов, а общий объем инвестиций – более 6 трлн руб.
Свободные экономические зоны	Это территория страны, на которой установлен особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности, а также применяется процедура свободной таможенной зоны	Создаются СЭЗ путем принятия федерального закона. В нем указывается срок существования зоны и пр.	СЭЗ действуют в Крыму, Севастополе и на новых территориях (федеральные законы от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ и от 24 июня 2023 г. № 266-ФЗ). Недавно Правительство РФ поддержало законопроекты о распространении режима СЭЗ новых регионов на Белгородскую, Брянскую и Курскую области
Территории опережающего развития	ТОР призваны привлекать инвестиции, обеспечивать ускоренное социально-экономическое развитие и создавать комфортные условия для обеспечения жизнедеятельности населения. На ТОР действуют налоговые льготы и административные преференции	ТОР создаются на 70 лет по решению Правительства РФ на основании предложения уполномоченного федерального органа	Сегодня функционируют 92 ТОР, зарегистрировано более 1300 резидентов, создано более 111 000 рабочих мест, привлечено более 333 млрд руб. инвестиций, а выручка резидентов составила более 1245 млрд руб.

Таблица 3

Классификация ТСЭР с учетом разновидности правового режима и особенностей функционирования

ТСЭР	Сущность дефиниции	Разновидности правового режима	Особенности функционирования
Особые экономические зоны	«Часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством РФ» ¹⁾	«Действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны» ¹⁾	1. На территории действует особый режим предпринимательской деятельности. 2. Инвесторы получают инфраструктуру для развития бизнеса, что позволяет снизить издержки на создание нового производства. 3. Резиденты получают налоговые и таможенные льготы, субсидии, гранты, льготные кредиты
Свободные экономические зоны	Территория с особым юридическим статусом, выраженным в привлекательных налоговых, таможенных и инвестиционных условиях	Действуют упрощенные правила налогообложения в целях привлечения инвесторов для дополнительного стимулирования развития экономики регионов	1. Многие налоги заметно снижены или не взимаются вообще. 2. Снижена арендная плата. 3. Выгодные условия для строительства, что способствует развитию инфраструктуры
Территории опережающего развития	«Часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения» ²⁾	Законодательное регулирование, условия создания, деятельность резидентов и контроль за функционированием территорий	1. Создаются на срок до 70 лет с возможностью продления. 2. Поддержка предпринимателей. 3. Налоговые льготы, упрощенные административные процедуры для инвесторов

¹⁾ Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

²⁾ Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

крае – «Приморье», «Михайловский», «Большой Камень», «Находка»; на Сахалине – «Горный воздух», «Южная» и «Курилы»; в Забайкальском крае – «Забайкалье» и «Краснокаменск»; в Якутии – «Якутия» и «Южная Якутия».

Рассмотрев подробные характеристики ОЭЗ, СЭЗ и ТОР, выявим различия (табл. 2).

При выборе ТСЭР ключевыми аспектами являются:

♦ вид деятельности, так как определение подходящего направления деятельности играет

решающую роль, поскольку большинство зон специализированы под конкретные отрасли;

♦ правовой статус и поддержка, что обусловлено тем, что правовые нормы и меры поддержки отличаются незначительно, но тем не менее влияют на общие условия ведения бизнеса;

♦ физическое присутствие, поскольку компания обязана не только зарегистрироваться, но и физически находиться на территории зоны, чтобы пользоваться всеми преференциями.

Необходимо тщательно проанализировать характеристики различных зон, чтобы выбрать наиболее подходящую площадку для ведения бизнеса.

Рассмотрев различные способы классификации ТСЭР, авторы настоящего исследования сформировали классификацию с учетом разновидности правового режима и особенностей функционирования (табл. 3).

Обсуждение

Данные Министерства экономического развития Российской Федерации [10] показывают, что в 2024 г. 44 ОЭЗ принесли положительный финансовый результат для бюджета страны. Объем поступивших обязательных платежей (налогов, таможенных платежей и страховых взносов) от резидентов этих зон составил 545 млрд 894 млн руб. Из них превышение доходов над расходами составило 78 млрд 449 млн руб. Расходы бюджетных средств на создание инфраструктуры ОЭЗ составили 275 млрд 179 млн руб., а сумма ис-

пользованных резидентами льгот – 192 млрд 266 млн руб.

Таким образом, итоговый баланс показывает положительное сальдо в размере 78 млрд 449 млн руб. На рис. 5–12 (составлены авторами по Отчету о результатах функционирования особых экономических зон за 2024 год и за период с начала функционирования особых экономических зон Министерства экономического развития Российской Федерации [10]) представлены ключевые моменты относительно оценки эффективности функционирования ОЭЗ за 2024 г.

Показатели эффективности функционирования ОЭЗ в 2024 г. демонстрируют значительный вклад в экономику России: количество резидентов ОЭЗ – 1312 компаний; число резидентов с участием иностранных инвесторов – 97 компаний; создано рабочих мест – 110 479 единиц; общая сумма инвестиций, сделанных резидентами – 2 766 060 млн руб.; капитальные вложения резидентов – 2 188 961 млн руб.; доход от продаж товаров

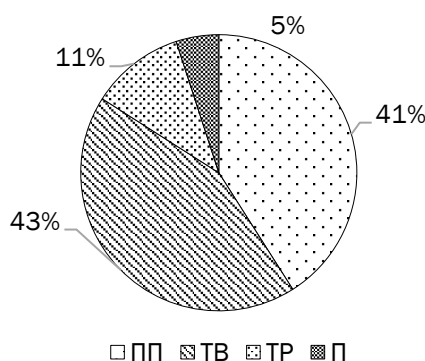


Рис. 5. Количество резидентов ОЭЗ в 2024 г.

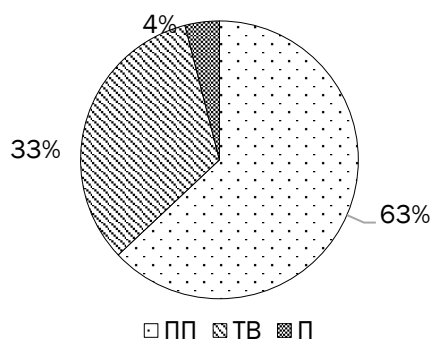


Рис. 6. Количество резидентов с участием иностранных инвесторов в составе акционеров в 2024 г.

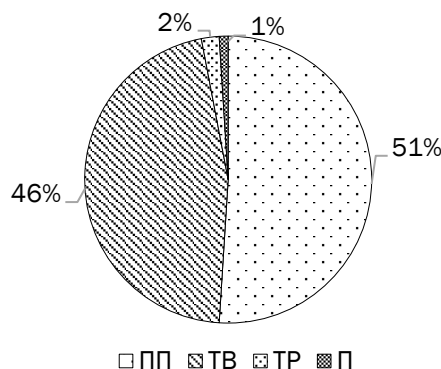


Рис. 7. Количество рабочих мест в ОЭЗ в 2024 г.

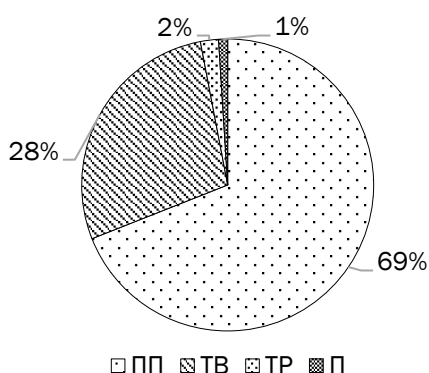


Рис. 8. Объем инвестиций, осуществляемых резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ в 2024 г.

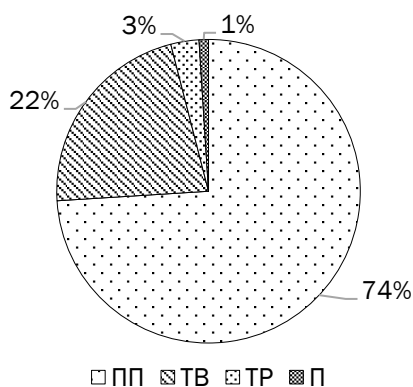


Рис. 9. Объем капитальных вложений, осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ в 2024 г.

и услуг – 4 086 450 млн руб.; уплаченные налоги – 206 328 млн руб.; объекты инфраструктуры, созданные в ОЭЗ – 2171 объект.

Господдержка оценивается в 2024 г. в 466 млрд руб.; доходы государства без учета возмещения НДС ОЭЗ «Усть-Луга» – 526 млрд руб.; чистый бюджетный доход – 60 млрд руб.

В планах и перспективах до 2030 г. на развитие ТСЭР: доступно свободных площадей в аренду с возможностью выкупа земли для развития промышленности, технологий и логистики – 12,6 тыс. га; земли для развития туризма – 31 тыс. га; развитие инфраструктуры и снятие барьеров; поддержка образовательных центров.

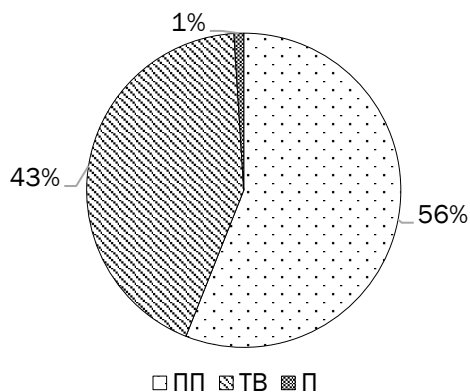


Рис. 10. Объем выручки резидентов ОЭЗ от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг в 2024 г.

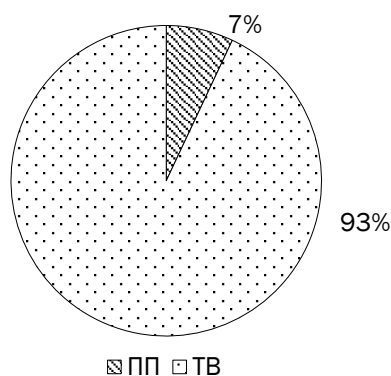


Рис. 11. Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в 2024 г.

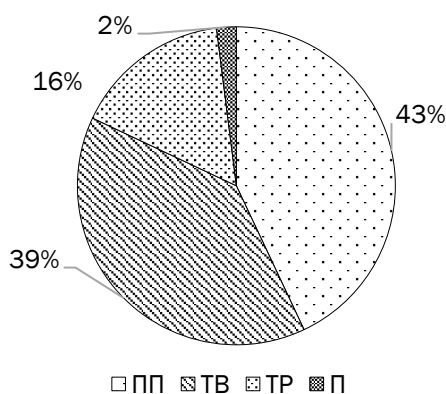


Рис. 12. Количество построенных и введенных объектов инфраструктуры ОЭЗ в 2024 г.

Заключение

ТСЭР представляют собой действенный инструмент поддержки и роста региональных экономик, способствующий активизации процессов самостоятельного развития регионов. ТСЭР являются примером успешного взаимо-

действия рыночного механизма на региональном уровне, предлагая ряд преимуществ:

1. Для государства преимущество выражается в ускорении развития ключевых секторов экономики, что способствует их диверсификации.

2. Для инвесторов и бизнеса снижаются риски ведения финансовой и хозяйственной деятельности в условиях санкционного давления и нестабильной внешней среды.

3. Для населения региона повышается жизненный уровень и создаются новые рабочие места.

4. Для региона улучшается инвестиционный климат, привлекаются дополнительные средства в экономику и увеличиваются поступления в региональный бюджет.

Подводя итог исследованию, можно утверждать, что ТСЭР способствуют привлечению

инвестиций для продвижения перспективных отраслей экономики и решения текущих проблем в регионе. В текущих геополитических условиях и с учетом последствий санкционного давления, создание ТСЭР для регионов становится важным инструментом поддержания и развития экономики. Функционирование ТСЭР позволяет компенсировать уход международных компаний и обеспечивать приток инвестиций. Таким образом, в рамках ТСЭР создаются благоприятные условия для отечественных производителей и поддержания высоких стандартов качества продукции.

Список источников

1. Гриванов Р.И., Бедрачук И.А., Уксуменко А.А. Специальные экономические зоны в системе международных экономических связей : учебное пособие. Владивосток : Изд-во ВГУЭС, 2018. 144 с.

2. Меньщикова В.И., Меркулова Е.Ю. Перспективы развития территорий со специальными режимами хозяйствования // Вестник мичуринского государственного аграрного университета. 2017. № 3. С. 142–150.

3. Громова Е.А. К вопросу о предоставлении преференций в области государственных и корпоративных закупок резидентам территорий со специальным режимом экономической деятельности // Юрист. 2021. № 2. С. 31–37.

4. Варварин Н.А. Особая инновационная экономическая зона и особая крипто-экономическая зона как субъекты региональной экономики // Эффективные системы менеджмента: стабильное качество в нестабильных условиях : материалы X юбилейного Международного научно-практического форума / под редакцией И.И. Антоновой. Казань : Познание, 2023. С. 33–37.

5. Симбирцева А.А. Особые экономические зоны – локомотив развития бизнеса // Материалы конференции уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина. Екатеринбург : Издательский Дом «Ажур», 2021. С. 661–666.

6. Рыбаков С.А. Особая экономическая зона и свободная экономическая зона: единство или различие // Юридическая наука и практика. 2023. № 3. С. 63–66.

7. Шакиров Э.И., Габдрахманов А.Р. Особая экономическая зона (ОЭЗ) «Алабуга»: движущая сила экономического развития Татарстана // Опыт и проблемы реформирования системы менеджмента на современном предприятии: тактика и стратегия : сборник статей XVIII Международной научно-практической конференции. Пенза : Изд-во Пензенского государственного аграрного университета, 2024. С. 626–629.

8. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

10. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2024 год и за период с начала функционирования особых экономических зон / Министерство экономического развития Российской Федерации. 2024. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_e_ekonomicheskie_zony/ (дата обращения: 05.11.2025).

References

1. Grivanov R.I., Bedrachuk I.A., Uksumenko A.A. Special economic zones in the system of international economic relations : textbook. Vladivostok : Publishing House of VSUES, 2018. 144 p.

2. Menshchikova V.I., Merkulova E.Yu. Prospects for the development of territories with special management regimes // Bulletin of Michurinsk State Agrarian University. 2017. No. 3. Pp. 142–150.

3. Gromova E.A. On the issue of granting preferences in the field of government and corporate procurement to residents of territories with a special regime of economic activity // Lawyer. 2021. No. 2. Pp. 31–37.

4. Varvarin N.A. Special innovative economic zone and special crypto-economic zone as subjects of regional economy // Effective management systems: stable quality in unstable conditions : proceedings of the X anniversary International Scientific and Practical Forum / edited by I.I. Antonova. Kazan : Cognition, 2023. Pp. 33–37.

5. Simbirtseva A.A. Special economic zones – the locomotive of business development // Materials of the conference of the Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin. Yekaterinburg : Azhur Publishing House, 2021. Pp. 661–666.

6. Rybakov S.A. Special economic zone and free economic zone: unity or difference // Legal science and practice. 2023. No. 3. Pp. 63–66.

7. Shakirov E.I., Gabdrakhmanov A.R. Alabuga Special Economic Zone (SEZ): the driving force of Tatarstan's economic development // Experience and problems of management system reform at a modern enterprise: Tactics and strategy : collection of articles of the XXIII International Scientific and Practical Conference. Penza : Publishing House of Penza State Agrarian University, 2024. Pp. 626–629.

8. Federal Law No. 116-FZ dated 22.07.2005 "On Special Economic Zones in the Russian Federation".

9. Federal Law No. 473-FZ dated 29.12.2014 "On Territories of Advanced Development in the Russian Federation".

10. Report on the results of the operation of special economic zones for 2024 and for the period since the beginning of the operation of special economic zones / Ministry of Economic Development of the Russian Federation. 2024. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/instrumenty_razvitiya_territoriy/osoby_e_ekonomicheskie_zony/ (date of access: 05.11.2025).

Информация об авторах

Е.В. Быстрова – аспирант кафедры региональной экономики и управления Самарского государственного экономического университета;

Е.В. Русакова – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры учета, анализа и экономической безопасности Самарского государственного экономического университета.

Information about the authors

E.V. Bystrova – postgraduate student of the Department of Regional Economics and Management of the Samara State University of Economics;

E.V. Rusakova – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Accounting, Analysis, and Economic Security of the Samara State University of Economics.

Статья поступила в редакцию 19.11.2025; одобрена после рецензирования 08.12.2025; принята к публикации 12.03.2026.

The article was submitted 19.11.2025; approved after reviewing 08.12.2025; accepted for publication 12.03.2026.