

Вестник Самарского государственного экономического университета. 2026. № 2 (256). С. 95–113.
Vestnik of Samara State University of Economics. 2026. No. 2 (256). Pp. 95–113.

Научная статья
УДК 334.02
doi:10.46554/1993-0453-2026-2-256-95-113

Анализ реализации национального проекта поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне

Елена Николаевна Пудова¹, Мария Сергеевна Гусева²

¹ муниципальное казенное учреждение городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор», Самара, Россия, info@sbi63.ru

² Самарский государственный экономический университет, Самара, Россия, gusevams@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты реализации региональной составляющей национального проекта поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне. Особое внимание уделяется методическим вопросам мониторинга исполнения декомпозированных показателей национального проекта, установленных для муниципальных образований региона. Исследование реализации региональной составляющей национального проекта на примере городского округа Самара проводится на основе анализа декомпозированных значений показателей, установленных для муниципалитета, и сравнительной оценки достижения показателей национального проекта муниципальными образованиями и регионом в целом. Структурно-динамический анализ современного состояния и развития малого и среднего предпринимательства городского округа Самара в период реализации национального проекта дополняет объективную оценку эффективности реализованных проектно-программных мероприятий на муниципальном уровне. Рассматриваются вопросы взаимодействия между федеральными, региональными и местными органами власти в рамках реализации национальных проектов и программ развития малого и среднего предпринимательства. Анализируются региональные и муниципальные меры государственной поддержки предпринимательства в Самарской области. По результатам исследования предложены практические рекомендации для органов государственной власти по повышению эффективности реализации региональной компоненты федерального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», направленной на развитие малого и среднего предпринимательства в регионе.

Ключевые слова: национальный проект, малое и среднее предпринимательство (МСП), государственная поддержка, декомпозиция показателей, муниципалитет

Основные положения:

♦ координация усилий различных уровней власти по стимулированию роста и формированию устойчивости малого и среднего бизнеса в Российской Федерации обеспечивается через реализацию национальных и федеральных проектов развития и поддержки МСП, государственных программ и синхронизируется с целевыми ориентирами Стратегии развития малого и среднего предпринимательства;

♦ выявлена существенная территориальная дифференциация в достижении целевых показателей национального проекта поддержки малого и среднего предпринимательства Самарской области на муниципальном уровне;

♦ установлено, что в ходе реализации национального проекта на территории Самарской области в период 2020–2024 гг. состав показателей региональной составляющей национального проекта, декомпозированных для муниципальных образований, практически ежегодно менялся, что затрудняет объективную оценку результативности и эффективности реализованных мероприятий;

- ◆ обозначена необходимость учета территориальных особенностей и ресурсной обеспеченности при разработке и реализации мер государственной поддержки МСП на муниципальном уровне;
- ◆ отмечена смена парадигмы государственной поддержки малого и среднего бизнеса в части перехода от количественных оценок к качественным характеристикам развития сектора, зафиксированным в целевых показателях федерального проекта поддержки МСП;
- ◆ ключевые выводы исследования подчеркивают необходимость совершенствования и поиска новых мер и механизмов государственной поддержки, в том числе на муниципальном уровне, направленных на увеличение качественных показателей результативности;
- ◆ разработаны предложения для включения в региональную и муниципальные программы поддержки и развития МСП на территории Самарской области, предусматривающие мероприятия, направленные на расширение финансирования муниципальных программ развития МСП, оптимизацию налоговой нагрузки, развитие кооперационных связей между субъектами МСП и крупными промышленными предприятиями, развитие системы имущественной поддержки МСП и разработку отраслевых программ поддержки МСП в приоритетных секторах экономики.

Для цитирования: Пудова Е.Н., Гусева М.С. Анализ реализации национального проекта поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2026. № 2 (256). С. 95–113. doi:10.46554/1993-0453-2026-2-256-95-113.

Original article

Analysis for implementing a national project to support small and medium-sized enterprises at the municipal level

Elena N. Pudova¹, Maria S. Guseva²

¹ Municipal State-Funded Institution of Samara City District «Samara Business Incubator», Samara, Russia, info@sbi63.ru

² Samara State University of Economics, Samara, Russia, gusevams@yandex.ru

Abstract. The article examines the theoretical and practical aspects of implementing the regional component of the national project to support small and medium-sized enterprises at the municipal level. Special attention is paid to the methodological issues of monitoring fulfillment of the decomposed values of the national project indicators established for the municipalities of the region. The study of the implementation of the regional component of the national project using the Samara urban district as a case study is carried out based on the analysis for the decomposed values of the indicators established for the municipality, and a comparative assessment of achievement of the national project indicators by municipalities and the region as a whole. The structural and dynamic analysis for the current state and development of small and medium-sized enterprises in the Samara urban district during the implementation of the national project complements the objective assessment of effectiveness of the implemented project-program activities at the municipal level. The issues of interaction between federal, regional and local authorities within the framework of implementation of national projects and programs for development of small and medium-sized businesses are considered. The regional and municipal measures of state support for entrepreneurship in the Samara region are analyzed. Based on the findings of the study, practical recommendations are proposed for public authorities to improve implementation effectiveness of the regional component of the federal project "Effective and Competitive Economy", aimed at developing small and medium-sized businesses in the region.

Keywords: national project, small and medium-sized enterprises (SMEs), state support, decomposition of indicators, municipality

Highlights:

◆ the coordination of efforts across different levels of government to stimulate growth and build resilience of small and medium-sized enterprises (SMEs) in the Russian Federation is ensured by implementing national and federal development and support projects for SMEs, as well as state programs. This coordination is synchronized with the target benchmarks of the Strategy for the Development of Small and Medium Entrepreneurship;

◆ the significant territorial differentiation in achieving the target indicators of the national project for SME support at the municipal level has been identified in the Samara region;

◆ it has been established that during implementation of the national project in the Samara Region from 2020 to 2024, the set of indicators for the regional component of the project, decomposed for municipalities, was subject to almost annual changes. This complicates an objective assessment of effectiveness and efficiency of the implemented measures;

◆ the necessity of considering territorial specifics and resource availability when developing and implementing state support measures for SMEs at the municipal level has been highlighted;

◆ a shift in the paradigm of state support for SMEs has been noted, characterized by transition from quantitative assessments to qualitative characteristics of the sector development, as reflected in the target indicators of the federal SME support project;

◆ the key conclusions of the research emphasize the need for improving and seeking new state support measures and mechanisms, including at the municipal level, aimed at enhancing qualitative performance indicators;

◆ the proposals have been developed for inclusion in the regional and municipal SME support and development programs in the Samara Region. These proposals include measures aimed at expanding financing for municipal SME development programs, optimizing the tax burden, developing cooperative linkages between SMEs and large industrial enterprises, enhancing the system of property support for SMEs, developing sector-specific SME support programs in priority economic sectors.

For citation: Pudova E.N., Guseva M.S. Analysis for implementing a national project to support small and medium-sized enterprises at the municipal level // Vestnik of Samara State University of Economics. 2026. No. 2 (256). Pp. 95–113. (In Russ.). doi:10.46554/1993-0453-2026-2-256-95-113.

Введение

В силу масштабов своей деятельности сектор малого и среднего предпринимательства (МСП) носит типично локальный характер, но играет значительную роль в развитии региональной и муниципальной экономики. Ориентируясь на региональные ресурсы и удовлетворяя региональные потребности, малые и средние предприятия в определенной степени влияют на положение региона в национальной экономике.

По оценкам, в субъектах РФ малые предприятия используют 75–90% местных ресурсов (трудовых, материальных и природных) и удовлетворяют 68–95% потребностей местного рынка. Однако наблюдается территориальная дифференциация в распределении субъектов МСП среди регионов РФ и соответственно в доле МСП в валовом региональном продукте (ВРП). По данным 2024 г., среди регионов – лидеров по доле МСП в ВРП отмечены следующие субъекты РФ: Республика

Калмыкия (43,6%), Новосибирская область (38,5%), Кабардино-Балкарская Республика (38,1%), Ивановская область (37,6%), Калининградская область (37,3%), Алтайский край (35,6%), Пензенская область (35,6%), Воронежская область (34,5%), Республика Крым (34,4%), Ульяновская область (33,7%). Наибольший вклад в формирование ВРП страны вносят предприниматели Северо-Кавказского федерального округа (30,5%), Южного федерального округа (28,8%), Центрального федерального округа (27,8%) и Приволжского федерального округа (25,6%). На Самарскую область приходится 12% от общего числа субъектов малого и среднего предпринимательства Приволжского федерального округа [1]. Самарская область по уровню развития малого предпринимательства является лидером среди регионов Приволжского федерального округа, по отдельным показателям входит в первую пятерку субъектов РФ. Данные позиции свидетельствуют о высоком уровне

развития предпринимательства в регионе и подтверждают эффективность реализуемых в субъекте государственных программ поддержки МСП.

Развитие МСП является ключевым стратегическим приоритетом в социально-экономическом развитии Российской Федерации. Национальные цели до 2030 г., поставленные Президентом России, такие как устойчивая и динамичная экономика, цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы, направлены на создание и развитие максимально комфортных условий для ведения бизнеса в субъектах Российской Федерации [2].

По данным Росстата, валовая добавленная стоимость, созданная субъектами малого и среднего предпринимательства, в 2023 г. достигла своего исторического максимума с 2019 г. и превысила 37,6 трлн руб. (23,9%) [1]. Во многом этот результат напрямую обусловлен эффективностью реализации мер государственной поддержки и зависит от выстроенных региональных и муниципальных инструментов развития МСП, инфраструктуры поддержки бизнеса.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства с нормативно-правовой точки зрения рассматривается как комплексная система мер, реализуемая уполномоченными органами власти и специализированными организациями в целях создания благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса [3]. Многоуровневая система поддержки включает комплекс мер федерального, регионального и муниципального уровней, направленных на создание благоприятных условий для старта и развития бизнеса. Координация усилий различных уровней власти обеспечивается через реализацию национальных и федеральных проектов развития и поддержки МСП, а также государственных программ и синхронизируется с целевыми ориентирами Стратегии развития малого и среднего предпринимательства [4].

Фундаментальные основы взаимодействия уровней власти в реализации масштабных национальных программ заложены в трудах отечественных ученых по проблемам госу-

дарственного управления и федеративных отношений (Н.И. Глазунова [5], В.Б. Зотов, А.Н. Макаров [6]).

Общие закономерности и роль МСП в экономическом развитии территорий глубоко исследованы в фундаментальных трудах А.В. Орлова [7] и коллективной научной работе под редакцией В.А. Рубе [8]. Вопросы региональной и муниципальной дифференциации условий для развития предпринимательства, включая факторы «места», рассмотрены в работе Е.Г. Анимицы и Н.Ю. Власовой [9].

Ключевым для данного исследования является научное направление, связанное с оценкой результативности государственных программ и проектов. Отечественные методические подходы к мониторингу и декомпозиции показателей национальных проектов проанализированы в работах С.В. Кайсаровой [10] и И.А. Рождественской [11]. Последняя в своих работах проводит детальный анализ самой концепции декомпозиции в системе национальных проектов, определяя ее как ключевой, но одновременно наиболее уязвимый элемент в цепочке «федеральный центр – регион – муниципалитет». Близка позиция автора, который указывает на риски механистического «разрезания» показателей без учета социально-экономического потенциала и специфики территорий.

Отдельного внимания заслуживают научные работы, посвященные вопросам реализации национального проекта поддержки МСП в конкретных субъектах РФ (В.Н. Якимов, А.С. Марков [12], Ю.С. Федорова [13], Л.Е. Петрова, Д.А. Крылов [14]).

С 1 января 2025 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [2] национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [15] вошел в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» [16] в качестве отдельного федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Особая роль в достижении задачи развития МСП отводится муниципальным образованиям. При этом действует принцип единства системы: государственная поддержка осуществляется в рамках единой системы, основанной на кооперации и соглашениях между федеральным центром, субъектами РФ и муниципалитетами. На всех уровнях создается и функционирует соответствующая инфраструктура поддержки, которая включает центры услуг, фонды, технопарки, инжиниринговые центры и т.д. Основное бремя финансирования мер государственной поддержки лежит на федеральном и региональном бюджетах. Муниципалитеты, в отличие от регионов, не имеют широких полномочий по прямой финансовой поддержке (если это прямо не предусмотрено законом субъекта РФ и передачей соответствующих полномочий), в связи с этим реализуют преимущественно имущественные, информационно-консультационные и организационные меры государственной поддержки. С учетом этих обстоятельств лишь некоторые целевые показатели региональной составляющей национального проекта поддержки и развития МСП декомпозируются на муниципальный уровень.

В данном контексте исследовательский интерес представляют обобщение опыта и анализ реализации мероприятий региональной составляющей национального проекта по поддержке МСП муниципальными образованиями Самарской области, а также разработка практических рекомендаций по повышению эффективности региональной компоненты нового федерального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», направленной на развитие малого и среднего предпринимательства в регионе.

Методы

В основу проведенного исследования положены методы анализа, синтеза, системного подхода, обобщения, графического представления результатов, метод экспертных оценок и пр. В ходе исследования проанализированы нормативно-правовые акты, регламентирующие разработку и реализацию национальных проектов и государственных программ, экс-

пертные обзоры, научные работы, входящие в контур проблематики исследования.

В целях формирования репрезентативной статической базы исследования использованы отчеты о реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области, Департамента экономического развития и инвестиций Администрации городского округа Самара, официальные статистические данные Росстата, Самарстата.

Важно отметить, что городской округ Самара, выступающий объектом исследования, является городом-миллионником и административным центром Самарской области, характеризуется наиболее высокими значениями основных социально-экономических показателей среди муниципальных образований Самарской области. В связи с этим акцент в анализе сделан не на абсолютных значениях показателей развития МСП, а на показателях, характеризующих динамику в достижении целевых значений показателей национального проекта, учитывая при этом результаты достижения целевых значений другими муниципальными образованиями Самарской области.

Анализ декомпозированных значений показателей региональной составляющей национального проекта в период 2020–2024 гг. позволяет заключить, что практически ежегодно они менялись в ходе его реализации. Кроме того, часть показателей не были декомпозированы до уровня муниципальных образований в связи с сосредоточением полномочий по достижению задач и ресурсов, их обеспечивающих на региональном уровне. На протяжении исследуемого периода совершенствовался состав мер поддержки малого и среднего бизнеса, развивалась инфраструктура поддержки. В частности, с 2021 г. в связи с созданием центра «Мой бизнес» значительная часть показателей национального проекта стала рассматриваться в контексте отчетных показателей деятельности структуры. Данное обстоятельство существенно затрудняет анализ реализации национального проекта на муниципальном уровне в периоде с 2020 по 2024 г. В связи с

этим авторами принято решение об анализе достижения целевых значений показателей региональной составляющей национального проекта за период, когда они декомпозированы в полном объеме для муниципальных образований Самарской области, т.е. за период с 2023 по 2024 г. Кроме того, в целях верификации полученных результатов проведен анализ экономических показателей, характеризующих эффективность реализации национального проекта на муниципальном уровне.

Результаты

В рамках региональной составляющей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [15] на территории Самарской области реализуется государственная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» [17]. Программа направлена не только на совершенствование условий для создания бизнеса, но и на повышение эффективности взаимодействия государства с субъектами малого и среднего предпринимательства, предполагает расширение спектра мер поддержки для предпринимателей, развитие экспортного потенциала, сокращение те-

невого сектора экономики и, как следствие, увеличение налоговых отчислений в бюджет Самарской области. Реализация данной государственной программы возложена на Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области.

Для эффективного выполнения задач национального проекта необходимо обеспечение слаженного взаимодействия между федеральными, региональными органами власти и местным самоуправлением. Реализация таких масштабных проектов невозможна без активного участия представителей органов местного самоуправления. Значительная роль в достижении целевых значений показателей региональной составляющей национального проекта отведена городскому округу Самара, который аккумулирует на своей территории более 48% общего количества МСП региона.

Декомпозированные показатели региональной составляющей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в период 2020–2024 гг., установленные для городского округа Самара, отражены в табл. 1.

Обозначенные в табл. 1 показатели региональной составляющей национального про-

Таблица 1

Декомпозированные показатели региональной составляющей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» для городского округа Самара за период 2023–2024 гг.*

Показатели национального проекта	2023 г.		2024 г.	
	План	Факт	План	Факт
1. Количество субъектов МСП, ед.	63 373	63 425	64 493	65 073
2. Информирование субъектов МСП о мерах государственной поддержки, ед.	88	96	98	106
3. Обеспечение доступа субъектов МСП и samozanyatykh граждан к мерам финансовой поддержки, ед.	75	102	75	75
4. Обеспечение доступа экспортно ориентированных субъектов МСП к услугам ЦПЭ, ед.	691	691	691	706
5. Содействие экспортной деятельности субъектов МСП, тыс. долл.	20 358,6	33 938,9	19 341,0	22 593,1
6. Обеспечение доступа субъектов МСП к услугам центра «Мой бизнес», ед.	5221	5221	4238	4238

* Составлено на основе: Декомпозированные показатели региональных составляющих федеральных проектов по муниципальным образованиям Самарской области за 2022–2024 гг. / Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/uchastie-munitsipalnykh-obrazovaniy-v-realizatsii-regionalnykh-sostavlyayushchikh-natsionalnykh-proe/dekompozirovannye-pokazateli_Nac_proekt/2024/dekompozirovannye-pok738/ (дата обращения: 10.11.2025).

екта были декомпозированы муниципалитетам Самарской области. Данные табл. 1 свидетельствуют, что городским округом Самара успешно достигнуты плановые значения всех установленных целевых показателей национального проекта.

Обратимся к детальному анализу достижения установленных для г.о. Самара значений показателей национального проекта:

1. Количество субъектов МСП. Динамика показателя представлена в табл. 2.

Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Самара в целом соответствует позитивному тренду увеличения количества субъектов малого и среднего в Самарской области, что подтверждается соответствующими темпами роста показателя. Отрицательными значениями традиционно характеризуется 2022 г., когда санкционное давление и геополитическая нестабильность способствовали некоторому снижению числа субъектов МСП. Вместе с тем уже с 2023 г. ситуация стабилизировалась, и рост количества МСП продолжился.

За исследуемый период количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории городского округа Самара, увеличилось на 4687 ед. (прирост составил 7,8%), в Самарской области – на 11 801 ед. (прирост – 9,6%). В период реализации национального проекта городской округ Самара стабильно достигал установленные плановые значения по данному показателю. Это может свидетельствовать о том, что меры государственной поддержки и создаваемые условия для ведения

бизнеса способствуют развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе Самара. Справедливо полагать, что снижение административных барьеров, доступ к финансовым ресурсам и активная консультационная поддержка сыграли свою роль в увеличении числа предпринимателей.

Территориальное распределение субъектов МСП Самарской области характеризуется высокой концентрацией в городском округе Самара и крупных городских округах. Самара и Тольятти аккумулируют более 60% всех зарегистрированных субъектов малого и среднего бизнеса региона, тогда как в муниципальных районах плотность предпринимательских инициатив остается относительно низкой. Количество субъектов МСП в расчете на тысячу человек населения составляет 40,5–45,5 ед. в среднем по региону, в городском округе Самара – 56,4 ед.

Наибольший прирост количества субъектов МСП продемонстрировали средние и малые городские округа (Октябрьск, Кинель), хотя их абсолютный вклад в общий показатель области невелик. Крупнейшие города (Самара и Тольятти), обеспечивающие более 86% от общего показателя, показали умеренный (7,76%) и близкий к нулевому (0,72%) рост соответственно. Это существенно влияет на средний прирост по области. Таким образом, общий рост по области (+7,57%) обеспечивается в основном за счет положительной динамики в большинстве округов, несмотря на стагнацию в Тольятти (табл. 3).

Необходимо отметить, что несмотря на то, что Самара аккумулирует значительную часть

Таблица 2

Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории городского округа Самара, за период 2020–2024 гг.*

Показатели	Значение показателя по годам				
	2020	2021	2022	2023	2024
Количество субъектов МСП г.о. Самара, ед.	60 386	63 373	62 696	63 425	65 073
<i>Темп роста, в % к пред. году</i>	-	104,9	98,9	101,2	102,6
Количество субъектов МСП Самарской области, ед.	122 741	128 567	126 896	129 149	134 542
<i>Темп роста, в % к пред. году</i>	-	104,7	98,7	101,8	104,2
Доля г.о. Самара в общем количестве субъектов МСП Самарской области, %	49,2	49,3	49,4	49,1	48,4

* Составлено на основе данных Федеральной налоговой службы. URL: <https://www.nalog.gov.ru/> (дата обращения: 10.11.2025).

Таблица 3

**Значение прироста количества субъектов малого и среднего предпринимательства
по городским округам Самарской области в 2020, 2024 гг.***

Муниципальное образование	Значения по годам, ед.		Прирост, %
	2020	2024	
г.о. Жигулевск	1558	1790	14,89
г.о. Кинель	1818	2268	24,75
г.о. Новокуйбышевск	2872	3061	6,58
г.о. Октябрьск	310	402	29,68
г.о. Отрадный	921	1050	14,01
г.о. Похвистнево	551	575	4,36
г.о. Самара	60 386	65 073	7,76
г.о. Сызрань	3942	4803	21,84
г.о. Тольятти	31 328	31 552	0,72
г.о. Чапаевск	1344	1455	8,26
Всего по Самарской области	122 741	134 542	9,61

* Составлено на основе: Декомпозированные показатели региональных составляющих федеральных проектов по муниципальным образованиям Самарской области за 2022–2024 гг. / Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/uchastie-munitsipalnykh-obrazovaniy-v-realizatsii-regionalnykh-sostavlyayushchikh-natsionalnykh-proe/dekompozirovannye-pokazateli_Nac_proekt/2024/dekompozirovannye-pok738/ (дата обращения: 10.11.2025).

Таблица 4

Структура МСП в городском округе Самара в период 2020–2024 гг.*

Показатели	Значение показателя по годам									
	2020		2021		2022		2023		2024	
	ед.	%	ед.	%	ед.	%	ед.	%	ед.	%
Количество малых предприятий	2747	4,2	2861	4,5	2827	4,5	2576	4,1	2639	4,0
Количество средних предприятий	193	0,3	200	0,3	201	0,3	222	0,3	245	0,4
Количество микро-предприятий	57 446	88,3	60 312	95,2	59 668	95,2	60 627	95,6	62 189	95,6
Всего	60 386	100	63 373	100	62 696	100	63 425	100	65 073	100

* Составлено на основе данных Федеральной налоговой службы. URL: <https://www.nalog.gov.ru/> (дата обращения: 10.11.2025).

МСП Самарской области, городской округ занимает лишь 5-е место среди муниципальных образований Самарской области с наименьшим приростом субъектов малого и среднего предпринимательства. Это может быть связано как с менее благоприятными экономическими условиями, более жесткой конкурентной средой по сравнению с другими муниципалитетами региона, так и с переходом предпринимателей в категорию самозанятых граждан.

Определенные качественные изменения произошли в структуре сектора МСП городского округа Самара в анализируемый период. Детализация структуры МСП в городском

округе Самара представлена в табл. 4. В частности, с 2021 г. прослеживается тенденция неуклонного снижения числа малых предприятий с 2861 ед. до 2639 ед. в 2024 г. на фоне увеличения количества средних предприятий с 193 ед. в 2020 г. до 245 ед. в 2024 г., а также микропредприятий – с 57 446 ед. в 2020 г. до 62 189 ед. в 2024 г.

Как видно из табл. 4, в структуре малого и среднего предпринимательства городского округа Самара преобладает форма ведения бизнеса в статусе микропредприятия (95,6%), что обусловлено упрощенной процедурой регистрации и ведения бизнеса для данного типа

субъектов. Рассматривая отраслевую структуру малого и среднего предпринимательства, следует отметить постепенное смещение акцентов от традиционной торговли к производственным и технологичным видам деятельности (аэрокосмическая промышленность, фармацевтическая промышленность, электроника, сектор ИТ). Позитивным считается тот факт, что доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учета индивидуальных предпринимателей) возросла с 13,6% в 2019 г. до прогнозируемых 18,9% в 2024 г. Подобная динамика отражает общий тренд на диверсификацию местной экономики.

Особого внимания заслуживает стремительное развитие в период реализации национального проекта сферы самозанятости как специфической формы ведения предпринимательской деятельности. Данный показатель был декомпозирован муниципальным образованиям Самарской области исключительно в период с 2020 по 2022 г. Динамика количества самозанятых граждан, зарегистрированных в городском округе Самара, за период 2020–2024 гг. представлена на рисунке.

За период 2020–2024 гг. число самозанятых увеличилось с 16 590 ед. до 115 399 ед., т.е. почти в 6 раз. Этот значительный рост обу-

словлен как объективными экономическими факторами, так и изменениями в законодательстве, направленными на упрощение условий для самозанятых. Введение упрощенного налогового режима для самозанятых в 2019 г. сформировало условия для легализации значительной части теневого сектора услуг, позволив тысячам граждан официально оформить свою деятельность без избыточных административных барьеров.

Обратимся к структуре самозанятых: более половины входят в возрастную категорию до 35 лет, что подчеркивает стратегическую роль данной категории малого бизнеса в рамках социально-экономического развития города. Несмотря на относительно равномерное гендерное распределение в этой группе, мужчины занимают лидирующие позиции, превышая численность женщин примерно на 10%. Самозанятые сосредоточены в секторах, которые способствуют повышению профессиональных навыков и увеличению маржинальности, однако они сталкиваются с вызовами в расширении бизнеса и кадровой экспансии, что типично для таких направлений, как репетиторство, транспортные услуги, ремонтные работы и аренда недвижимости. При этом от 25% до 30% самозанятых ведут деятельность с

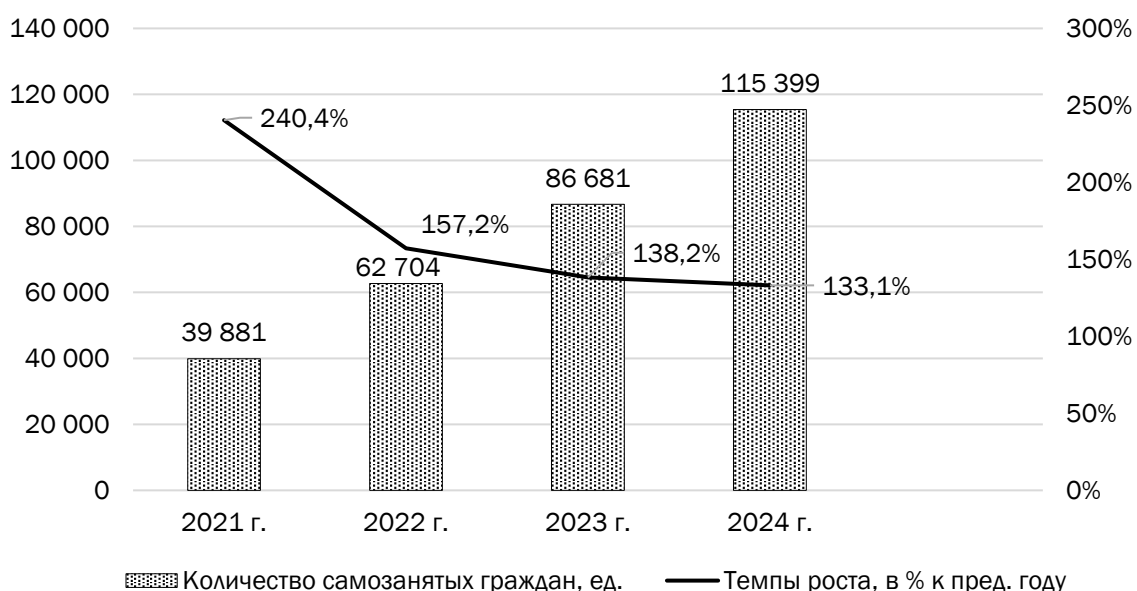


Рис. Динамика количества самозанятых граждан, зарегистрированных в г.о. Самара, за период 2020–2024 гг., ед.*

* Составлено на основе данных Федеральной налоговой службы. URL: <https://www.nalog.gov.ru/> (дата обращения: 10.11.2025).

низкой активностью, что проявляется в отсутствии финансовых транзакций в течение года. Введение специального налогового режима с 1 января 2020 г. вызвало существенный стимул для роста: совокупный доход пользователей данного режима в городском округе Самара в 2024 г. превысил 720 505,9 тыс. руб.

Благодаря реализованным мероприятиям национального проекта в городском округе создана комплексная поддержка плательщиков налога на профессиональный доход, которая постоянно актуализируется и дополняется новыми инструментами. Самозанятые могут принять участие в обучающих программах и курсах по основам ведения предпринимательской деятельности, продвижению своих продуктов, развитию бренда, работе в социальных сетях, выходу на маркетплейсы и мн. др.

Анализ развития сектора МСП не может быть полным без учета показателей, которые не являются целевыми показателями национального проекта поддержки МСП, тем не менее считаются ключевыми, когда мы говорим об эффективности реализации мер государственной поддержки, – это оборот предприятий МСП, объем налоговых поступлений от субъектов МСП в бюджет города и региона, численность занятых в секторе МСП. Детальная информация представлена в табл. 5.

Численность занятых в сфере малого и среднего бизнеса достигла 332 133 человек, увеличившись за пятилетний период реализации национального проекта на 11,3%. Подобный прирост выглядит впечатляюще на фоне относительно стабильной общей численности экономически активного населения города. Доля занятых в МСП в городском округе Самара составляет 32,5% от общего числа работающих в экономике города, превышая целевые показатели, установленные стратегией социально-экономического развития городского

округа. Это свидетельствует о ключевой роли малого и среднего предпринимательства в создании рабочих мест и обеспечении экономической активности в Самаре. Важно отметить, что рост занятости происходил не только за счет увеличения числа субъектов предпринимательства, но и благодаря расширению существующих бизнесов, создававших новые рабочие места.

Доля оборота предприятий МСП городского округа Самара в обороте полного круга организаций увеличилась с 28,3% в 2020 г. до 31,7% в 2024 г. Прирост в 3,4 процентного пункта за исследуемый период означает, что малый и средний бизнес развивался опережающими темпами по сравнению с крупными предприятиями, постепенно отвоевывая долю рынка в традиционно консервативных отраслях экономики.

Существенно возросли налоговые поступления за рассматриваемый период (почти в 2 раза). Дать однозначную интерпретацию данной тенденции достаточно сложно. С одной стороны, это источник доходной базы местного и регионального бюджета, с другой – высокое налоговое бремя существенно ограничивает развитие МСП в долгосрочной перспективе, имеет крайне негативные последствия.

2. Информирование субъектов МСП о мерах государственной поддержки.

На протяжении 2021–2024 гг. состав показателей национального проекта, характеризующих качество информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах государственной поддержки, неоднократно менялся, однако данный показатель присутствовал в целевых показателях. Указанный показатель предполагает проведение консультаций с предпринимателями, размещение информации в информационных источниках и в виде наружной рекламы. Городской округ Са-

Таблица 5

Ключевые показатели развития сектора МСП в г.о. Самара в 2020, 2024 гг.*

Показатели	2020 г.	2024 г.	Прирост, %
Численность занятых в МСП, тыс. чел.	298,4	332,1	11,3
Доля оборота МСП в обороте организаций, %	28,3	31,7	3,4 п.п.
Налоговые поступления от МСП, млн руб.	5280,2	10370,9	96,4

* Составлено на основе данных Федеральной налоговой службы. URL: <https://www.nalog.gov.ru/> (дата обращения: 10.11.2025).

мара стабильно перевыполнял установленные значения показателя национального проекта, осуществляя ежегодно около 100 мероприятий.

3. Обеспечение доступа субъектов МСП и самозанятых граждан к мерам финансовой поддержки.

Данный показатель включает в себя мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для финансовой поддержки предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сегменте малого и среднего бизнеса. Город успешно справляется с исполнением данного показателя. Важно отметить, что уменьшение установленных плановых значений может свидетельствовать о смещении фокуса с массового охвата к адресной поддержке меньшего числа бизнесов с более существенными объемами финансовой помощи.

Финансовая поддержка в Самаре оказывается Гарантийным фондом Самарской области (ГФСО), специализирующимся на льготном кредитовании и предоставлении поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства. Дополнительно в рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Самара» [18] администрация городского округа Самара оказывает финансовую поддержку посредством предоставления грантов в форме субсидий в соответствии с постановлением Администрации городского округа Самара от 27.08.2021 № 620 [19]. На грант могут претендовать только самарские малые, средние и микропредприятия, имеющие действующий кредит на приобретение основных или пополнение оборотных средств. При соблюдении требований отбора предприниматель сможет возместить затраты, связанные с уплатой процентов по кредиту. Данная поддержка оказывается единожды. Максимальная сумма субсидии составляет 400 тыс. руб. Если предприниматель уплатил проценты по кредиту на сумму более чем 400 тыс. руб., то сможет возместить максимум 400 тыс. руб., если же сумма уплаченных процентов ниже 400 тыс. руб., то и возместит он только уплаченные средства. За последние 5 лет данной мерой государственной поддержки воспользовались более 300 самарских предпринимателей.

4. Обеспечение доступа экспортно ориентированных субъектов МСП к услугам Центра поддержки экспорта. Данный показатель отражает эффективность государственной поддержки в области внешнеэкономической деятельности. Показатель демонстрирует, насколько успешно Центр поддержки экспорта помогает предпринимателям выходить на международные рынки, преодолевать торговые барьеры и расширять географию своих поставок.

Муниципальная поддержка в целях повышения эффективности деятельности предприятий малого и среднего бизнеса направлена на стимулирование экспортного потенциала города, импортозамещение, расширение рынков сбыта. В рамках данного направления оказываются услуги по поиску иностранного партнера, организуется участие малого и среднего бизнеса в международных выставках, активно распространяется информация об экспортных возможностях малого бизнеса, упрощаются процедуры таможенного оформления импортируемой продукции, расширяется инфраструктура в данной сфере.

Данные табл. 1 демонстрируют увеличение количества оказанных услуг экспортно ориентированных субъектов МСП, что обусловлено трансформацией внешнеэкономических связей и необходимостью выстраивания новых цепочек поставок.

5. Содействие экспортной деятельности субъектов МСП. Показатель отражает объем товаров и услуг, экспортированных малыми и средними предприятиями, которые заключили контракты по результатам поддержки, оказанной Центром поддержки экспорта. Этот показатель отражает результативность государственной программы поддержки экспорта и позволяет оценить, насколько эффективно центр помогает предпринимателям находить зарубежных партнеров, получать необходимые консультации и финансирование, а также преодолевать бюрократические и логистические ограничения.

Согласно данным табл. 1, городской округ Самара достигает последние годы плановых значений объема поддержанного экспорта среди субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако по итогам 2024 г. в аб-

солютом выражении наблюдается снижение объема поддержанного экспорта МСП по сравнению с предыдущим годом. Обратимся к анализу достижения данного целевого показателями другими городскими округами Самарской области (табл. 6).

Согласно данным табл. 6, стремительную динамику роста объема поддержанного экспорта МСП продемонстрировали городские округа Чапаевск (рост в 29 раз к значению 2022 г.) и Сызрань (рост в 30 раз к значению 2022 г.). Городские округа Октябрьск, Похвистнево, являясь наиболее уязвимыми моногородами Самарской области, демонстрируют нулевые значения показателя. В группу городских округов устойчивого роста экспортных контрактов по результатам деятельности в период 2022–2024 гг. вошли городские округа Кинель, Новокуйбышевск, Самара, Тольятти.

По итогам 2024 г. в Самаре на первом муниципальном форуме экспортеров «Самара за экспорт» были награждены наиболее успешные субъекты малого и среднего предпринимательства за вклад в развитие экспортного потенциала города. Среди таких компаний:

♦ ООО «Основной продукт» (производство и продажа снеков, сухих завтраков и ингреди-

ентов). Компания экспортирует свою продукцию в Азербайджан, Киргизию, Туркмению и Узбекистан. В 2024 г. подписаны контракты на поставку продукции в Казахстан, Беларусь, Вьетнам и Китай, что позволило увеличить мощности производства и объем выпускаемой продукции в 1,7 раза;

♦ ООО «БИОКОРД» (контрактное производство БАДов). Компания экспортирует свою продукцию в Беларусь и Казахстан;

♦ ООО «Научно-производственное объединение «РУБИН» (производство оборудования для сельского хозяйства). Компания экспортирует свою продукцию в Беларусь, Казахстан и Монголию;

♦ ООО «Гранум» (производство и продажа бобовых и зерновых культур);

♦ ООО «АвтоГазТранс» (завод – изготовитель углекислотного оборудования). АвтоГазТранс экспортирует продукцию в Армению, Грузию, Беларусь, Казахстан и Индию.

6. Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к услугам центра «Мой бизнес». Данный показатель отражает степень доступности и востребованности предоставляемых услуг среди субъектов МСП.

Таблица 6

Оценка достижения целевого показателя объема поддержанного экспорта МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг, городскими округами Самарской области в период 2022–2024 гг., тыс. долл.*

Наименование муниципального образования	Значение показателя по годам								
	2022			2023			2024		
	План	Факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
г.о. Жигулевск	759	1750	230,6	531	1422	267,8	504,6	457,8	90,7
г.о. Кинель	889	1862	209,4	622	3 478	558,9	591,3	983,8	166,4
г.о. Новокуйбышевск	1404	1504	107,1	983	1182	120,3	933,7	1138,2	121,9
г.о. Октябрьск	80	0	0,0	56	0	0,0	52,9	0	0,0
г.о. Отрадный	462	1156	250,4	323	323	100,0	306,9	0	0,0
г.о. Похвистнево	258	0	0,0	181	0	0,0	171,5	0	0,0
г.о. Самара	29 084	32 955	113,3	20 359	33 939	166,7	19 341	22 593,1	116,8
г.о. Сызрань	1936	54	2,8	1355	268	19,8	1287,3	1568,4	121,8
г.о. Тольятти	14 884	31 586	212,2	10 419	12 981	124,6	9898,1	15 502,5	156,6
г.о. Чапаевск	687	24	3,4	481	3129	650,9	456,7	685,6	150,1

* Составлено на основе: Декомпозированные показатели региональных составляющих федеральных проектов по муниципальным образованиям Самарской области за 2022–2024 гг. / Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. URL: https://economy.samregion.ru/activity/proektnyy-ofis/uchastie-munitsipalnykh-obrazovaniy-v-realizatsii-regionalnykh-sostavlyayushchikh-natsionalnykh-proe/dekompozirovannye-pokazateli_Nac_proekt/2024/dekompozirovannye-pok738/ (дата обращения: 10.11.2025).

Региональный центр «Мой бизнес» оказывает многофункциональную поддержку предпринимателям: консультационную, финансовую, имущественную. Ежегодно более 4000 услуг предоставляется центром «Мой бизнес» предпринимателям городского округа Самара. Некоторое снижение установленных плановых значений связано с повышением предпринимательской культуры сектора МСП в целом, высокими доступностью и качеством информационных и образовательных услуг. Стоит отметить также муниципальное казенное учреждение городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор», подведомственное Департаменту экономического развития и инвестиций Администрации городского округа Самара. Бизнес-инкубатор, являясь частью инфраструктуры поддержки МСП города, оказывает консультационную и имущественную меры поддержки.

Рассмотрев исполнение целевых показателей национального проекта и меры поддержки, оказываемые субъектам малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Самара, можно сделать вывод о высокой эффективности реализуемых программ и инициатив. Город демонстрирует стабильный рост и перевыполнение плановых значений по ряду ключевых показателей национального проекта. Практика консолидации усилий региональной и муниципальных властей по реализации национального проекта может быть использована другими регионами и муниципалитетами для стимулирования развития сектора малого и среднего бизнеса.

Обсуждение

С 2025 г. подход к государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации трансформируется в сторону качественных изменений. Ранее государственная поддержка малого и среднего бизнеса была сосредоточена на количественном росте сектора – увеличении числа субъектов малого и среднего предпринимательства и занятых в нем, включая самозанятых. К 2024 г. эти цели были достигнуты, а плановые значения перевыполнены, несмотря на пандемию и санкции, однако структура сектора осталась регрессивной: 36% МСП

были сосредоточены в торговле, где барьеры для входа минимальны, а вклад в ВВП составлял лишь 21%.

Основными целевыми показателями нового федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» определены доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для своей категории (микро-, малые, средние предприятия), которая должна увеличиться с нулевого базового уровня 2023 г. до 0,8% к 2030 г. с постепенным приростом по 0,05 процентного пункта ежегодно начиная с показателя 0,55% в 2025 г., а также уровень удовлетворенности субъектов МСП, осуществляющих деятельность в промышленных (индустриальных) парках, технопарках, бизнес-парках, а также получивших услуги иных организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП, – 80%.

Предыдущий национальный проект и действующий федеральный проект, призванные стимулировать рост и формировать устойчивость малого и среднего бизнеса в РФ, охватывают широкий спектр направлений государственной поддержки, включая финансовую помощь, упрощение административных процедур, расширение доступа к рынкам сбыта и развитие инфраструктуры. Реализация данных мероприятий направлена на обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, снижение зависимости от негативных внешних факторов и повышение конкурентоспособности на внутреннем и международном рынках. Принципиальное отличие проектов – это статус и цель. Если целью национального проекта (2020 г.) было расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, то целью федерального проекта (2024 г.) является стимулирование роста малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики и перехода компаний в «более высокую» категорию. Таким образом, можно говорить о стимулировании качественных изменений в секторе МСП.

Достижение поставленных целей обеспечивается через два основных направления. Первое предполагает расширение охвата

субъектов МСП услугами инфраструктуры поддержки с плановым показателем 1,913 тыс. обслуженных предпринимателей и граждан ежегодно в период 2025–2030 гг. Второе направление сфокусировано на финансовой поддержке: объем льготных займов государственных микрофинансовых организаций должен вырасти с 452,72 млн руб. в 2024 г. до 520–525 млн руб. ежегодно. При этом совокупный объем микрозаймов к концу 2030 г. достигнет не менее 250 млрд руб. Параллельно планируется увеличение привлеченного финансирования через поручительства и гарантии специализированных фондов с 1,38 млрд руб. в 2024 г. до 1,75–1,79 млрд руб. ежегодно, что в итоге обеспечит совокупный объем гарантийной поддержки на уровне не менее 1,3 трлн руб. за весь период реализации проекта.

Региональный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» включает следующий перечень целевых показателей, декомпозированных для муниципальных образований Самарской области: доля субъектов МСП, превысивших предельные значения категории; информирование субъектов МСП о мерах государственной поддержки; количество СМСП, принявших участие в мероприятиях, проводимых центром «Мой бизнес»; количество субъектов МСП, принявших участие во Всероссийском опросе работодателей о перспективной потребности в кадрах; количество направленных в АО «ГФСО» уникальных субъектов МСП, заинтересованных в получении финансовой поддержки.

Переход от количественных показателей охвата к качественным результатам развития бизнеса должен стать основным вектором трансформации системы государственной поддержки и на региональном и муниципальном уровнях управления. Совершенствование государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства в Самарской области требует комплексного пересмотра приоритетов, инструментов и механизмов реализации программных мероприятий с учетом выявленных проблем и изменившихся внешних условий.

Предлагаемые мероприятия для включения в региональную и муниципальные программы поддержки и развития МСП на территории Самарской области:

1. Расширение финансирования муниципальных программ развития МСП. Сокращение объема субсидий местным бюджетам в Самарской области привело к фактическому свертыванию муниципальных программ в большинстве районов области. Увеличение межбюджетных трансфертов до 25 млн руб., что позволит охватить поддержкой не менее 300–400 субъектов МСП из муниципальных образований региона. При этом предлагается механизм предоставления субсидий муниципалитетам дополнить системой конкурсного отбора лучших муниципальных практик поддержки предпринимательства с премированием наиболее эффективных программ дополнительным финансированием. Конкурсный подход стимулирует органы местного самоуправления к разработке инновационных форматов поддержки, адаптированных к местной специфике. Критериями оценки муниципальных программ должны выступать не количество проведенных мероприятий, а измеримые результаты роста оборота поддержанных предприятий, создания новых рабочих мест, увеличения налоговых поступлений в местные бюджеты.

2. Оптимизация налоговой нагрузки на МСП посредством предоставления налоговых каникул для начинающих предпринимателей в определенных видах экономической деятельности; снижение на несколько процентных пунктов отчислений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

3. Развитие кооперационных связей между субъектами МСП и крупными промышленными предприятиями региона посредством создания специализированной цифровой платформы промышленной субконтракции, обеспечивающей прозрачность потребностей крупного бизнеса в комплектующих, услугах, работах с доступом к платформе МСП всех муниципальных образований региона. Малые и средние предприятия получают возможность заблаговременно подготовиться к участию в конкурсных процедурах, пройти не-

обходимую сертификацию, модернизировать производство под требования потенциальных заказчиков.

Стимулирование крупных предприятий к развитию субконтрактации может осуществляться через предоставление преференций при участии в региональных и муниципальных закупках компаниям, имеющим долгосрочные договоры с субъектами МСП на поставку продукции и оказание услуг. Критерий поддержки местных малых поставщиков следует включить в методику оценки заявок при проведении конкурсов на право заключения контрактов с региональными и муниципальными заказчиками. Это создаст экономические стимулы для крупного бизнеса к выстраиванию долгосрочных партнерских отношений с малыми предприятиями.

4. Развитие системы имущественной поддержки МСП посредством создания единой региональной информационной системы недвижимости для бизнеса, включая свободные производственные и офисные площади, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, а также предложения частных собственников.

5. Разработка отраслевых программ поддержки МСП в приоритетных секторах (высокотехнологичные производства, информационные технологии, агропромышленный комплекс) позволит создать отраслевые центры компетенций, обеспечивающие консультационное сопровождение, доступ к специализированному оборудованию, содействие в выходе на новые рынки.

6. Усиление сопровождения экспортно ориентированных МСП с опорой на комплексное сопровождение процесса выхода на внешние рынки от маркетинговых исследований и поиска зарубежных партнеров до организации логистики и сертификации продукции. Региональный центр поддержки экспорта следует укомплектовать отраслевыми менеджерами, специализирующимися на новых перспективных рынках (страны СНГ, Азия, Ближний Восток) и товарных группах (машиностроение, химия, продукты питания). Глубокая специализация менеджеров позволит не предоставлять консультаций общего характера, а проводить

глубокую экспертизу рынка и предпринимательских возможностей и рисков.

7. Субсидирование участия МСП в региональных экспозициях на международных выставках: предполагает субсидирование 70–80% расходов участников на аренду выставочной площади, логистику образцов, проживание, что обеспечит доступ к глобальным рынкам для малых компаний, не располагающих ресурсами для самостоятельного участия в зарубежных выставках. Системное участие в 5 ключевых международных выставках с экспозицией создаст условия для заключения экспортных контрактов на суммы, многократно превышающие объем господдержки.

8. Внедрение программы наставничества и менторства для начинающих предпринимателей, предусматривающая возможность для начинающих предпринимателей регулярных консультаций с опытным бизнесменом из своей отрасли. Программа менторства должна предусматривать компенсацию затрат времени менторов на работу с подопечными через символическую оплату консультаций из бюджетных средств либо предоставление налоговых льгот предпринимателям, участвующим в программе наставничества.

Важным условием успешной реализации предложенных мероприятий является регулярный мониторинг и оценка достижения целевых показателей с последующей корректировкой государственной программы на основе полученных результатов, что позволит обеспечить адаптивность системы поддержки МСП к меняющимся условиям экономической среды и потребностям предпринимательского сообщества.

Заключение

Выявление ключевых методических и практических проблем реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (до 2024 г.), региональных и муниципальных программ поддержки МСП требует системного анализа не только количественных показателей охвата и финансирования, но и качественных аспектов эффективности поддержки. Анализ пока-

зал, что в мониторинге целевых показателей региональной составляющей национального проекта на муниципальном уровне отсутствуют системность и последовательность. Выстроить в аналитических целях полноценный динамический ряд с показателями МСП муниципалитетов не представляется возможным, а значит, и провести объективную оценку эффективности реализации мероприятий проекта (программы) крайне сложно.

Отчасти данная проблема нивелируется сменой подхода в мониторинге национального проекта и программ поддержки МСП, предполагающего переход от показателей количественного роста сектора, измеряющегося в увеличении числа субъектов малого и среднего предпринимательства и занятых в нем, включая самозанятых, к измерению результативности государственной поддержки качественными характеристиками – доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для своей категории (микро-, малые, средние предприятия). Так, в соответствии с федеральным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» доля субъектов МСП, превысивших предельные значения для своей категории, должна увеличиться с нулевого базового уровня 2023 г. до 0,8% к 2030 г. с постепенным приростом по 0,05 процентного пункта ежегодно.

При декомпозиции целевых значений национального проекта необходимо учитывать территориальные особенности и ресурсную обеспеченность при разработке и реализации мер государственной поддержки МСП как на региональном, так и на муниципальном уровне.

Важная роль в достижении целевых значений показателей региональной составляющей национального проекта отведена муниципалитетам, как правило, являющимся административными центрами и выступающим центрами сосредоточения предпринимательской активности региона. В частности, в состав декомпозированных значений целевых показателей региональной составляющей национального проекта, установленных для муниципальных образований, определены следующие: количество субъектов МСП; информирование субъектов МСП о мерах государственной поддержки;

обеспечение доступа субъектов МСП и самозанятых граждан к мерам финансовой поддержки; обеспечение доступа экспортно ориентированных субъектов МСП к услугам ЦПЭ; содействие экспортной деятельности субъектов МСП; обеспечение доступа субъектов МСП к услугам центра «Мой бизнес». Городским округом Самара успешно достигнуты плановые значения всех декомпозированных показателей за исследуемый период.

В ходе анализа современного состояния и развития сектора МСП в Самарской области установлено, что территориальное распределение субъектов МСП Самарской области характеризуется высокой концентрацией в городском округе Самара и крупных городских округах. Самара и Тольятти аккумулируют более 60% всех зарегистрированных субъектов малого и среднего бизнеса региона, тогда как в муниципальных районах плотность предпринимательских инициатив остается относительно низкой. При этом городской округ Самара занимает лишь 5-е место среди муниципальных образований Самарской области с наименьшим приростом субъектов малого и среднего предпринимательства, уступая по динамике развития МСП городским округам Кинель и Октябрьск.

Отмечены определенные качественные изменения в структуре сектора МСП городского округа Самара в анализируемый период: увеличивается количество и доля средних предприятий в экономике города; смещается акцент от традиционной торговли к производственным и технологичным видам деятельности (аэрокосмическая промышленность, фармацевтическая промышленность, электроника, сектор ИТ); стремительно развивается сфера самозанятости как специфической формы ведения предпринимательской деятельности.

Мероприятия национального проекта поддержки МСП, государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области», а также муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Самара», реализованные на территории городского округа в период 2020–2024 гг., позволили достаточно быстро увели-

чить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории городского округа Самара, оборот товаров, работ и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, повысить занятость в секторе МСП, а следовательно и объем налоговых поступлений не только в местный бюджет, но и в региональный, федеральный бюджеты. Отмеченные положительные результаты свидетельствуют о системном и комплексном подходе администрации городского округа Самара к развитию сектора малого и среднего предпринимательства.

Действующие на территории городского округа меры государственной поддержки, предусмотренные в рамках национального проекта и дополненные инструментами региональных и муниципальных программ поддержки развития МСП крайне востребованы у предпринимателей городского округа Самара. Тем не менее отмечена тенденция замедле-

ния роста показателей МСП и ряда качественных характеристик мер государственной поддержки, что в перспективе может привести к риску невыполнения целевых показателей нового федерального проекта.

Предложенные в работе мероприятия для включения в региональную и муниципальные программы поддержки и развития МСП на территории Самарской области направлены на устранение выявленных недостатков и включают мероприятия, нацеленные на расширение финансирования муниципальных программ развития МСП, оптимизацию налоговой нагрузки, развитие кооперационных связей между субъектами МСП и крупными промышленными предприятиями, развитие системы имущественной поддержки МСП и разработку отраслевых программ поддержки МСП в приоритетных секторах экономики. Реализация предложенных мероприятий предполагает привлечение средств вышестоящих бюджетов, в особенности регионального.

Список источников

1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области : офиц. сайт. URL: <https://samarastat.gks.ru/> (дата обращения: 10.11.2025).
2. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1305894187> (дата обращения: 10.11.2025).
3. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 31.07.2025). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902053196> (дата обращения: 10.11.2025).
4. Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и плана мероприятий («дорожной карты») по ее реализации : Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р (ред. от 30.03.2018). URL: <https://docs.cntd.ru/document/420359173> (дата обращения: 10.11.2025).
5. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления : учебник. Москва : Проспект, 2018. 640 с.
6. Зотов В.Б., Макаров А.Н. Территориальное управление: методология, теория, практика : монография. Москва : ИНФРА-М, 2016. 398 с.
7. Орлов А.В. Малое и среднее предпринимательство в России: проблемы и перспективы : монография. Москва : ЛИБРОКОМ, 2018. 280 с.
8. Малое и среднее предпринимательство в регионах России: условия и факторы развития : монография / под ред. В.А. Рубе. Москва : КноРус, 2020. 312 с.
9. Анимича Е.Г., Власова Н.Ю. Малое предпринимательство в регионе: тенденции и ориентиры развития : монография. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2017. 196 с.
10. Кайсарова С.В. Мониторинг и оценка реализации национальных проектов: методологические подходы // Финансы и кредит. 2020. Т. 26, № 6 (798). С. 1401–1417.
11. Рождественская И.А. Декомпозиция целей национальных проектов: региональный и муниципальный аспект // Экономика региона. 2021. Т. 17, № 1. С. 288–302.
12. Якимов В.Н., Марков А.С. Анализ практики декомпозиции показателей нацпроекта «МСП» в регионах Приволжского федерального округа // Экономика региона. 2022. Т. 18, № 1. С. 205–220.

13. Федорова Ю.С. Особенности мониторинга поддержки малого предпринимательства в рамках национального проекта (на примере муниципальных образований Самарской области) // Бизнес. Образование. Право. 2021. № 4 (57). С. 78–83.

14. Петрова Л.Е., Крылов Д.А. Сбалансированная система показателей как инструмент управления реализацией национальных проектов на муниципальном уровне // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2021. Т. 17, № 8 (401). С. 1520–1538.

15. Паспорт регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Самарская область)». URL: https://economy.samregion.ru/upload/iblock/b67/4b64920c8b85y188gy3uq1a46yg7f6vf/RP_Maloe_i_srednee_predprinimatel_stvo_i_poddzhka_individual_noj_predprinimatel_skoj_iniciativy_Samarskaya_oblast_-_1_.pdf (дата обращения: 10.11.2025).

16. Паспорт национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» : утв. Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 20.12.2024 № 12пр. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 10.11.2025).

17. Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2019–2030 годы : Постановление Правительства Самарской области от 29.04.2019 № 259 (ред. от 29.12.2023). URL: <https://docs.cntd.ru/document/553265294> (дата обращения: 10.11.2025).

18. Об утверждении муниципальной программы городского округа Самара «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства городского округа Самара» на 2024–2028 годы : Постановление Администрации городского округа Самара от 02.06.2023 № 544.

19. Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета городского округа Самара грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат по уплате процентов по кредитам : Постановление Администрации городского округа Самара от 21.08.2021 № 620.

References

1. Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Samara Region : official website. URL: <https://samarastat.gks.ru/> (date of access: 10.11.2025).

2. On the National development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036: Decree of the President of the Russian Federation dated 07.05.2024 No. 309. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1305894187> (date of access: 10.11.2025).

3. On the Development of Small and Medium-sized Businesses in the Russian Federation : Federal Law No. 209-FZ dated 24.07.2007 (as amended on 31.07.2025). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902053196> (date of access: 10.11.2025).

4. On approval of the Strategy for the Development of Small and Medium-sized Enterprises in the Russian Federation for the period up to 2030 and the action plan (roadmap) for its implementation : Decree of the Government of the Russian Federation dated 02.06.2016 No. 1083-r (as amended on 30.03.2018). URL: <https://docs.cntd.ru/document/420359173> (date of access: 10.11.2025).

5. Glazunova N.I. The system of state and municipal management : textbook. Moscow : Prospekt, 2018. 640 p.

6. Zotov V.B., Makarov A.N. Territorial management: methodology, theory, practice : monograph. Moscow : INFRA-M, 2016. 398 p.

7. Orlov A.V. Small and medium-sized entrepreneurship in Russia: problems and prospects : monograph. Moscow : LIBROCOM, 2018. 280 p.

8. Small and medium-sized entrepreneurship in the regions of Russia: conditions and factors of development : monograph / ed. by V.A. Rube. Moscow : KnoRus, 2020. 312 p.

9. Animitsa E.G., Vlasova N.Yu. Small business in the region: trends and development guidelines : monograph. Yekaterinburg : Ural University Publishing House, 2017. 196 p.

10. Kaisarova S.V. Monitoring and evaluation of the implementation of national projects: methodological approaches // Finance and credit. 2020. Vol. 26, No. 6 (798). Pp. 1401–1417.

11. Rozhdestvenskaya I.A. Decomposition of the goals of national projects: regional and municipal aspects // Economy of the region. 2021. Vol. 17, No. 1. Pp. 288–302.

12. Yakimov V.N., Markov A.S. Analysis of the practice of decomposition of indicators of the national SME project in the regions of the Volga Federal District // *Economy of the region*. 2022. Vol. 18, No. 1. Pp. 205–220.

13. Fedorova Yu.S. Features of monitoring small business support within the framework of a national project (on the example of municipalities of the Samara region) // *Business. Education. Right*. 2021. No. 4 (57). Pp. 78–83.

14. Petrova L.E., Krylov D.A. Balanced scorecard as a tool for managing the implementation of national projects at the municipal level // *National interests: priorities and security*. 2021. Vol. 17, No. 8 (401). Pp. 1520–1538.

15. Passport of the regional project "Small and medium-sized entrepreneurship and support for individual entrepreneurial initiative (Samara region)". URL: https://economy.samregion.ru/upload/iblock/b67/4b64920c8b85y188gy3uq1a46yg7f6vf/RP_Maloe_i_srednee_predprinimatel_stvo_i_podderzhka_individual_noj_predprinimatel_skoj_iniciativy_Samarskaya_oblast_-_1_.pdf (date of access: 10.11.2025).

16. Passport of the national project "Efficient and Competitive Economy" : approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects dated 20.12.2024 No. 12pr. URL: <http://government.ru/> (date of access: 10.11.2025).

17. On approval of the state program of the Samara region "Development of small and medium-sized enterprises in the Samara Region" for 2019–2030 : Decree of the Government of the Samara Region dated 29.04.2019 No. 259 (as amended on 29.12.2023). URL: <https://docs.cntd.ru/document/553265294> (date of access: 10.11.2025).

18. On approval of the municipal program of the Samara City District "Development and support of small and medium-sized businesses of the Samara City District" for 2024–2028 : Resolution No. 544 of the Samara City District Administration dated 02.06.2023.

19. On Approval of the Procedure for Granting grants in the form of subsidies to small and medium-sized businesses at the expense of the budget of the Samara City District to reimburse the cost of Paying interest on loans : Resolution No. 620 of the Samara City District Administration dated 21.08.2021.

Информация об авторах

Е.Н. Пудова – директор муниципального казенного учреждения городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор»;

М.С. Гусева – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой региональной экономики и управления Самарского государственного экономического университета.

Information about the authors

E.N. Pudova – director of the Municipal State-Funded Institution of Samara City District «Samara Business Incubator»;

M.S. Guseva – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Regional Economics and Management of the Samara State University of Economics.

Статья поступила в редакцию 10.11.2025; одобрена после рецензирования 28.11.2025; принята к публикации 24.02.2026.

The article was submitted 10.11.2025; approved after reviewing 28.11.2025; accepted for publication 24.02.2026.