

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА КАК СДЕРЖИВАЮЩИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА

© 2018 Е.В. Слотина*

Экономическая безопасность России является приоритетной стратегической задачей развития. К числу внутренних угроз интересам государства относятся наличие и распространение теневой экономики, образующей среду для возникновения и развития преступности, что пагубно сказывается на здоровой конкуренции, приводит к уменьшению инвестиционных потоков, формирует коррупционные отношения в отраслях и сферах народного хозяйства, снижает доверие к власти и способствует расслоению социума. Теневая экономика как сдерживающий фактор развития национальных интересов государства сопровождается ростом безработицы, а также сокращением доходов и жизненного уровня населения. В настоящее время Россия входит в пятерку стран с наибольшей долей теневого экономического сектора. Серьезный ущерб экономике наносит коррупционная деятельность государственных чиновников, пронизывающая практически все сферы общественной жизни. Особую озабоченность и недовольство населения вызывает увеличение коррупционных проявлений в социальных сферах, таких как образование и здравоохранение. Проведенное исследование, выявившее лидеров неформального сектора в отраслях промышленности, строительства, сельского хозяйства, в торговле и на транспорте по регионам Российской Федерации, позволяет сделать вывод о том, что центральной задачей законодательных и исполнительных органов власти различных уровней является сокращение теневой экономики во всех сферах народного хозяйства страны.

Ключевые слова: теневая экономика, коррупция, экономическая безопасность, конкуренция, государственное регулирование, факторы социального развития.

Основные положения:

- ◆ проанализированы основные факторы, влияющие на распространение и развитие теневой экономики в России;
- ◆ раскрыты показатели неформальной экономики по отраслям народного хозяйства;
- ◆ установлено отрицательное влияние теневой экономики на уровень экономической безопасности страны, общества и личности;
- ◆ обоснована значимость использования методов государственного управления в противодействии теневой экономике.

Введение

Экономическая безопасность России определяется такими категориями, как экономическая независимость и неуязвимость, способствующие увеличению и качественному развитию производства во всех сферах народнохозяйственной деятельности, полноценному удовлетворению потребностей населения, гарантированной защите государственных интересов на национальном и международном уровнях. Экономическая безопасность характеризуется устойчивостью к воздействиям негативных, разрушающих ее факторов, которые принято относить к различным видам уг-

роз. Одной из таких внутренних угроз является разрастание сектора теневой экономики, которая представляет собой экономическую и финансовую деятельность, неподконтрольную государству, в обход законов и общественных правил включающую в себя нелегальные, а часто даже криминальные методы обогащения. Исходя из этого, теневая экономика, охватывающая и пронизывающая все сферы экономической жизни общества, представляет собой глобальную проблему государства, истоки которой порождаются на уровне не только юридических, но и физических лиц, скрывающих свои доходы.

* Слотина Елена Викторовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, права и управления здравоохранением Рязанского государственного медицинского университета имени академика И.П. Павлова. E-mail: e-slotina@mail.ru.

Методы

В качестве метода научного познания использован системный анализ с широким привлечением и обобщением статистического материала для оценки негативных последствий теневой экономики в различных отраслях народного хозяйства Российской Федерации.

Результаты

За последние десятилетия произошли существенные изменения в теневом экономическом секторе России. В 90-х гг. прошлого столетия на долю неформальной экономики приходилась пятая часть от годового объема ВВП, в дополнение к этому удельный вес незаконных и нелегальных предпринимательств составлял 24%. В сумме доля теневого сектора возрастала до 44% ВВП. Начало нового столетия связано с достаточно быстрым ростом экономики и с ее открытостью, что способствовало выходу крупных капиталов из теневого обращения, а также снижению доли неформального и нелегального секторов. В результате возрастания потребностей населения, использования офшорных схем и других факторов технологическая структура экономики менялась¹.

Достоверное определение масштаба теневой экономики из-за ее скрытого характера представляется весьма затруднительным. Опираясь на данные, полученные в результате исследования глобальной теневой экономики международной Ассоциацией дипломированных сертифицированных бухгалтеров, Россия в 2016 г. заняла 4-е место среди наиболее крупных неформальных экономик мира, уступая Украине, Нигерии и Азербайджану. По оценке экспертов, объем теневой экономики составил около 34 трлн руб., что составляет практически 40% ВВП страны. Следует отметить, что доля теневого сектора экономики в России почти на 84% превышает средний показатель по странам мира. Системный анализ свидетельствует, что скрытые доходы наемных работников за пятилетие (2011-2015) повысились с 6,5 трлн руб. до 11 трлн руб. В 2016 г. доля занятых в теневом секторе составляла около 15,5 млн чел. Таким образом, примерно пятая часть общего количества занятых работают или подрабатывают, не платя при этом налогов². Это

число явилось рекордным за последние 11 лет.

На обширной территории РФ степень прозрачности региональных экономик следует оценивать в зависимости от национальных традиций и географического положения. Например, наибольшая доля работников в неформальном секторе наблюдается в республиках Северного Кавказа.

Теневые отношения неравномерно распределяются по отраслям народного хозяйства страны, и, по оценкам экспертов, снижения показателей нелегального сектора при сохранении текущих политических условий не прогнозируется. Например, в торговле доля теневой экономики составляет примерно 65%, в операциях с недвижимым имуществом, связанных с неконтролируемой сдачей жилья в наем, - 50%, в строительстве - порядка 18%³. Основные причины этого явления - неэффективный государственный контроль, коррупция, а также достаточно низкий уровень благосостояния населения страны.

Особую озабоченность и недовольство населения вызывает увеличение коррупционных проявлений в социальных сферах, таких как образование и здравоохранение. Региональные опросы свидетельствуют, что более 70% школьных учителей в регионах заняты нелегальным репетиторством, что способствует существенному снижению качества государственных образовательных услуг, так как у педагога больше стимулов быть хорошим репетитором, чем добросовестным учителем. Одним из основных факторов наращивания доходов подпольными репетиторами послужил переход на жесткую систему единых государственных экзаменов. Доля доходов от репетиторства в совокупном доходе учителей составляет от 35 до 50%⁴.

Коррупция в здравоохранении представляет серьезную угрозу здоровью нации и встречается на всех уровнях, начиная от медсестер в больницах до высокопоставленных должностных лиц в министерствах. Нет возможности определить точный масштаб злоупотреблений в этой сфере, однако данная проблема существует во всех регионах России. Многие медицинские работники считают, что недостаточность их заработной платы в условиях "бесплатной медицины" должны компенсировать больные. Нередко те-

невые отношения порождаются и самими пациентами - они готовы платить “благодарностью” в ожидании более качественных услуг.

Деструктивное влияние на экономику государства оказывает экономическая организованная преступность. Угрозу хозяйствующим субъектам, работающим на легальной основе, несут предприятия, действующие в “тени”, так как последние имеют серьезные финансовые преимущества перед законопослушными предпринимателями, исправно платящими налоги и возвращающими банковские кредиты. Такое проникновение теневых агентов в легальную экономику приводит к вытеснению честно действующих предпринимателей, к монополизации рынка и в конечном итоге к увеличению расходов потребителей.

Коррупционная и лоббистская деятельность государственных чиновников, наносящая серьезный ущерб эффективной рыночной конкуренции, создает целый ряд правовых, психологических, культурных, межличностных проблем и, как следствие, формирует трудности в выработке конкретных мер борьбы. К сожалению, в современной России борьба с коррупцией не приносит ощутимых результатов, поскольку она глубоко проникла в систему взаимоотношений общества, власти и государства. Это связано не только с моральными принципами чиновничьего аппарата, но и с недостатками существующей системы государственного регулирования и контроля. Согласно статистическим данным МВД России, за 9 месяцев 2017 г. выявлено около 19 тыс. коррупционных преступлений, в числе которых порядка 5,5 тыс. - это преступления, совершенные в крупном или особо крупном размере, что почти на 14% больше, чем в предыдущем году. Согласно данным портала правовой статистики Генеральной Прокуратуры РФ, за те же 9 месяцев 2016 г. “в России было зарегистрировано 5570 случаев получения взяток. Лидером в этой области стала Москва (249 преступлений). Второе место занимает Краснодарский край (216), третье - Забайкальский край (207)”. Средний размер взятки на душу населения составил на данный отчетный период 809 158 руб. По сравнению с прошлым отчетным периодом средний размер взятки

увеличился на 25%, или на 195 440 руб., составив 613 718 руб.⁵ Таким образом, в современной России обоснованные результаты оценки уровня коррупции являются высокими и угрожают национальной безопасности страны.

Во многих странах мира используются различные по эффективности меры борьбы с теневой экономикой. Так, в Китайской Народной Республике на государственном уровне принято решение о создании специальной службы, которая наделена особыми полномочиями и независима в принятии решений при выявлении и устранении коррупционных правонарушений. Кроме того, случаи коррупции широко освещаются в средствах массовой информации, получают всеобщую оценку, чиновников снимают с постов, а в финале все заканчивается наказаниями.

Одной из угроз современного мира является бесконтрольное использование криптовалют. Криптовалюта может применяться для замены традиционных денег при покупке товаров и услуг, а также при зарабатывании средств (торговля на бирже, майнинг). В нашей стране доход от использования криптовалюты находится вне закона в силу сложности контроля за ее обращением и налогообложением. В этой связи функциональную деятельность с криптовалютой можно отнести к неформальной, а майнеров, зарабатывающих электронные деньги, - к неформально занятым. Операции с криптовалютой опасны тем, что используются для торговой деятельности, связанной с куплей-продажей нелегальных товаров и услуг (наркотики, оружие) на черном рынке.

Таким образом, в целях эффективного противостояния теневой экономике рекомендуется обоснованно и оперативно использовать широкий спектр методов государственного регулирования, включающих в себя экономические, политические, правовые, этические и социальные сферы деятельности. С нашей точки зрения, к числу приоритетных методов следует отнести: совершенствование и формирование правовых основ здоровой рыночной конкуренции; упрощение работы для малого и среднего бизнеса; либеральное налоговое законодательство; снятие административных барьеров для законопослушных экономических субъектов; усиление кон-

троля с ужесточением наказания за взяточничество и использование служебного положения в личных целях во всех властных структурах без исключения.

Правовое регулирование должно осуществляться в подготовке и принятии законодательных актов, акцентирующих внимание на необходимых составляющих противодействия теневой экономике. Особое внимание следует уделить совершенствованию законодательства о лоббистской деятельности, о конфискации имущества, приобретенного в результате незаконной деятельности, о борьбе с организованной преступностью, о противодействии фирмам-однодневкам, об обеспечении эффективного налогового контроля за доходами физических лиц для сопоставления с задекларированными доходами.

В данной связи возникает необходимость выстроить в стране и эффективно использовать взаимоувязанную систему, основанную на вышеуказанных методах, вовлекая в нее не только институты государственного управления всех уровней, но и правоохранительные органы, общественные и политические организации.

Обсуждение

Теневая экономика в разной степени встречается в любой рыночной системе, что оказывает дифференцированное (в зависимости от удельного веса теневого сектора в производстве ВВП) влияние на эффективную деятельность национальной экономики. В этой связи важной задачей обеспечения стабильного развития и повышения уровня экономической безопасности как отдельно взятой страны, так и в целом в мире является достижение оптимального соотношения объемов формальной и неформальной экономики.

По оценкам экспертов, удельный вес теневого сектора зависит от многих факторов, из которых основными являются: степень государственного контроля и регулирования, налоговая политика, характеризующаяся высокими сборами, а также коррупционная составляющая, пронизывающая все уровни власти. Теневая экономика как сдерживающий фактор развития национальных интересов государства сопровождается ростом безработицы, сокращением доходов и жизненного уровня населения, что является основным

социально-экономическим показателем, определяющим уровень благосостояния нации. При высоких налогах и административных барьерах, сопровождающих бюрократические механизмы регистрации фирм, предприниматели вынуждены уходить в "тень".

Теневая экономика негативно влияет и на здоровую конкуренцию, и на функционирование рынка в целом, при этом организация предпринимательства, находящегося вне закона, создает значительные трудности легальным компаниям, уменьшая производство товаров и услуг, а также вызывая рост цен на них. В результате законные предприятия, утрачивая конкурентные преимущества, несут невозместимые убытки и разоряются. Так как неформальные процессы затрагивают практически все отрасли народного хозяйства, в том числе и бюджетной сферы, то проведение глубокого системного анализа теоретических предпосылок и практического опыта, направленного на оптимизацию объемов скрытого сектора (в преломлении через призму национальных интересов), представляется весьма актуальным и научно значимым.

Состав теневой экономики включает в себя три основных сегмента: неформальный, криминальный и фиктивный. В неформальный сегмент входят легально зарегистрированные предприятия и физические лица, которые, наряду с законной деятельностью, осуществляют сокрытие части доходов или занижение объемов производства и оказания услуг. Для уклонения от уплаты налогов предприятия нанимают работников без оформления или ведут нерегистрируемые работы, а физические лица используют сдачу в аренду жилья и другой недвижимости, репетиторство и пр.

Криминальная экономика, называемая "черным рынком", представляет собой полностью нелегальную, преследуемую по закону деятельность. К ней относят наркобизнес, контрабанду, незаконную торговлю оружием, рэкет и др.

Фиктивная экономика включает в себя мошенничество, вымогательство, коррупционную деятельность, в частности: дачу взяток, предоставление финансовых преференций, в том числе бюджетных ассигнований на основе личных связей и др. Наибольший ущерб развитию государства наносит именно этот

вид экономики, называемый еще беловоротничковым из-за своей крупномасштабности, отсутствия регулирования и частой безнаказанности⁶.

Теневая экономика, как правило, связана с официальной экономикой, так как ее основным элементом является легализация преступных доходов. При этом выполняются две разнонаправленные функции - стабилизирующая и дестабилизирующая. Стабилизирующая приводит к повышению конкурентоспособности товаров и услуг, так как у предпринимателя остаются средства для развития, сэкономленные на налоговых неплатежах. В кризисный период нерегистрируемые доходы позволяют несколько поднять жизненный уровень населения путем увеличения числа рабочих мест, тем самым сокращая социальное неравенство и напряженность в обществе. Дестабилизирующая функция представляет финансовую угрозу государству, вызывая бюджетный кризис хронического характера вследствие крупномасштабного уклонения от уплаты налогов. Кроме того, теневой сектор в своей некриминальной части нередко сопровождается низким техническим и технологическим уровнем и ведет к деградации занятой в нем рабочей силы.

В России определяющими факторами, провоцирующими наличие и распространение теневой экономики на национальном уровне, являются недостатки и недоработки правовых и законодательных механизмов, слабое развитие государственных институтов, несовершенство налоговой политики, низкий уровень жизни и доходов подавляющей части населения страны, а также отсутствие всеобъемлющего контроля на всех уровнях управления. К сожалению, использование обоснованных методов государственного управления в противодействии теневой экономике на практике недостаточно эффективно.

Заключение

Степень влияния нелегальной экономики на развитие страны во многом зависит от государственных органов управления, от той политики, которую они будут проводить. Чтобы теневая экономика не становилась серь-

езной угрозой для национальной безопасности, необходимо опережающими действиями решать комплекс актуальных вопросов, связанных с оптимизацией налоговой нагрузки и с уменьшением давления на бизнес, с упрощением ведения документации, с регулированием жесткой рыночной конкуренции, со снижением уровня безработицы и бедности населения, а также уровня коррупции, которая является сдерживающим фактором экономического роста, провоцирующим неэффективное использование ресурсов. Значительное влияние на борьбу с теневой экономикой должно оказывать население страны. Об этом свидетельствует мировой опыт развитых стран, который показывает высокую гражданскую ответственность общества перед государственной системой, ее правовыми и социальными аспектами, что обеспечивает высокий уровень ее полноценного развития.

Таким образом, теневая экономика является фактором, отрицательно влияющим на уровень экономической безопасности страны, общества и личности. Для снижения этого негативного влияния необходимо улучшать экономическую ситуацию в целом, повышая авторитет социально-политической стабильности в обществе, надежность рынка при строгом соблюдении законов, создавая благоприятные, доверительные условия между государством и хозяйствующими субъектами.

¹ Колесников С. Теневая экономика: как ее считать. URL: <http://archive.li/3erxt#selection-145.0-153.56>.

² Россия вошла в пятерку стран с крупнейшей теневой экономикой. URL: <https://www.rbc.ru/economics/30/06/2017/595649079a79470e968e7bff>.

³ Там же.

⁴ Россия становится страной теневого образования. URL: <https://www.hse.ru/news/203288080.html>.

⁵ Корниленко Ю.А. Коррупция в статистике современной России // Молодой ученый. 2017. № 46. С. 203-205.

⁶ Понятие, виды и формы теневой экономики. URL: <http://www.grandars.ru/student/nac-ekonomika/tenevaya-ekonomika.html>.

Поступила в редакцию 14.11.2018 г.

THE SHADOW ECONOMY AS A CONTAINING DEVELOPMENT FACTOR OF THE NATIONAL INTERESTS OF THE STATE

© 2018 E.V. Slotina*

Russia's economic security is a strategic priority for development. Among the internal threats to the interests of the state are the presence and spread of the shadow economy, which forms the environment for the emergence and development of crime, which has a detrimental effect on healthy competition, leads to a decrease in investment flows, forms corrupt relations in sectors and spheres of the national economy, reduces confidence in the government and contributes stratification of society. The shadow economy as a deterrent to the development of national interests of the state is accompanied by an increase in unemployment, as well as a reduction in incomes and living standards. At present, Russia is among the top five countries with the largest share of the shadow economic sector. The corruption of government officials, permeating virtually all spheres of public life, is causing serious damage to the economy. Of particular concern and discontent of the population is the increase in corruption in social spheres, such as education and health care. The study, which revealed the leaders of the informal sector in the industries, construction, agriculture, trade and transport in the regions of the Russian Federation, allows us to conclude that the main task of legislative and executive authorities at various levels is to reduce the shadow economy in all areas of the national economy of the country.

Keywords: shadow economy, corruption, economic security, competition, government regulation, factors of social development.

Highlights:

- ◆ the main factors affecting the distribution and development of the shadow economy in Russia are analyzed;
- ◆ the indicators of the informal economy by branches of the national economy are disclosed;
- ◆ the negative impact of the shadow economy on the level of economic security of the country, society and the individual is established;
- ◆ the importance of public administration methods in counteracting the shadow economy is substantiated.

Received for publication on 14.11.2018

* Elena V. Slotina, Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Economics, Law and Healthcare Management, Ryazan State Medical University named after Academician I.P. Pavlov. E-mail: e-slotina@mail.ru.