

ПРОБЛЕМЫ ВАЛЮТНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СТРАНАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

© 2013 Г.В. Кандакова, Г.А. Гурова*

Ключевые слова: валютная интеграция, расчетная единица, платежный союз, многосторонний клиринг, воспроизводственная открытость, резиденты, квоты, финансово-кредитные институты, Таможенный союз.

Рассматриваются вопросы валютной интеграции в странах Таможенного союза. Раскрываются необходимые условия и факторы валютной интеграции, предлагаются конкретные мероприятия по созданию единой валютной зоны сначала в странах Таможенного союза, а затем и в СНГ в целом.

В условиях реформирования мировой валютной системы, разработки новых принципов функционирования международных валютных отношений в мировой экономике идет постоянный поиск новых форм и инструментов валютного взаимодействия между различными интеграционными образованиями. Несмотря на различные прогнозы в отношении зоны евро, валютная интеграция в интеграционных образованиях будет углубляться с учетом новых тенденций мирохозяйственного развития. В странах Таможенного союза (ТС) вопросы валютной интеграции также остаются актуальными и требуют более быстрой разработки.

Валютно-финансовая интеграция является одним из направлений экономической интеграции. Однако страны могут и не достигнуть данного этапа, поскольку его реализация характеризуется рядом особенностей и предполагает выполнение следующих условий:

- ♦ создание общих финансово-кредитных институтов для целей разработки и проведения единой финансовой (бюджетной, налоговой) и денежно-кредитной (антиинфляционной, валютной, кредитной) политики;

- ♦ формирование единых централизованных фондов финансовых ресурсов для проведения мероприятий по реализации финансовой и денежно-кредитной политики;

- ♦ организация и введение в действие межнациональной системы межбанковских расчетов с соответствующей инфраструктурой, сетями, технологиями;

- ♦ либерализация и объединение фондовых, кредитных, денежных рынков стран-участниц, снятие ограничений на движение капиталов через национальные границы;

- ♦ разработка и принятие общего банковского и налогового законодательства, единых стандартов финансового контроля, банковского надзора, валютного регулирования.

В данной связи валютно-финансовая интеграция предполагает создание единого валютного пространства, создание валютного (денежного) союза. Валютно-финансовая интеграция – экономический процесс объединения финансовых, кредитных, денежных, валютных систем и рынков интегрирующихся стран, введение единой валюты и создание наднациональных финансово-кредитных регулирующих институтов, осуществляющих единую финансовую и денежно-кредитную политику¹.

Странами ТС 09.12.2010 г. было принято Соглашение “О согласованных принципах валютной политики”, основными целями которого являются интеграция и сотрудничество государств – членов ТС в валютно-финансовой сфере в рамках Единого экономического пространства. Основные принципы, заложенные в данном Соглашении, направлены на приведение валютной политики стран – членов ТС к унификации. В частности, принцип гармонизации предполагает сближение подходов к формированию и проведению валютной политики в странах ТС; принцип унификации направлен на создание необхо-

* Кандакова Галина Владимировна, кандидат экономических наук, доцент Воронежского государственного аграрного университета им. императора Петра I. E-mail: gkandakova@mail.ru; Гурова Галина Александровна, кандидат экономических наук, доцент Воронежского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова. E-mail: ggurova2011@mail.ru.

димых организационно-правовых условий в интегрирующихся странах. В качестве развития доверительных отношений в валютной сфере можно рассматривать принцип минимизации потерь при возникновении противоречий между хозяйствующими субъектами в валютной сфере; принцип доверия к национальным валютам стран - членов ТС. Принцип солидарности предусматривает изменения валютного регулирования во всех странах ТС при изменении их в мировой экономике.

Валютная интеграция предусматривает интеграцию норм валютного законодательства стран - участниц ТС и затрагивает практически все области валютно-финансовых отношений как между странами - участницами ТС, так и между странами ТС и третьими странами, за исключением индивидуальных случаев вынужденного применения дезинтегрирующих мероприятий. Большое значение для формирования новой системы валютных отношений в Таможенном союзе имеет свободное перемещение резидентами и нерезидентами наличных денежных средств и ценных бумаг в документарной форме в пределах единой таможенной территории ТС. В исключительных случаях страны - члены ТС имеют право вводить валютные ограничения (не более чем на один год), если: возникли обстоятельства, при которых осуществление мер в рамках интеграции может повлечь ухудшение экономической и финансовой ситуации страны; снижение золотовалютных резервов ниже допустимого уровня; резкие колебания курса валюты государства.

В настоящее время еще не создана общая законодательно-правовая база, которая бы предусматривала валютные преимущества для резидентов стран - участниц ТС во взаимных валютно-финансовых отношениях, что ограничивает свободное перемещение денежных средств между ними. Основные нормативно-правовые инструменты валютного регулирования в странах Таможенного союза закреплены национальными законами: в России - Федеральным законом № 173-ФЗ 2003 г. "О валютном регулировании и валютном контроле" и инструкциями ЦБ РФ, в Белоруссии - Законом № 226-З "О валютном регулировании и валютном контроле" 2003 г., в Казахстане - Законом № 57-III "О валютном

регулировании и валютном контроле" 2005 г. В рамках Соглашения "О согласованных принципах валютной политики" страны ТС обязаны разрабатывать согласованные подходы к порядку открытия или ведения счетов не только резидентами, но и нерезидентами государств - участников ТС в банках, расположенных на территории этих государств, а также счетов резидентов государств - участников ТС в банках, расположенных в третьих странах. Странами ТС совместно будут разрабатываться и согласовываться валютные операции между резидентами, в отношении которых не будут применяться валютные ограничения; права и обязанности резидентов при осуществлении валютных операций; требования по репатриации резидентами денежных средств, подлежащих обязательному зачислению на их банковские счета, и др.

В современных условиях наглядно видна политическая воля руководителей стран Таможенного союза и СНГ в целом в развитии интеграционных процессов, что реализовано в создании таких структур, как Госсовет, группы высокого уровня, рабочие группы для подготовки договоров и юридических документов по 19 направлениям. С целью усиления валютной интеграции был создан Межгосударственный банк, функционируют Центр стран СНГ и Балтии ИМЭПИ РАН, Международная ассоциация бирж стран СНГ (МАБ СНГ), Межгосударственный валютный комитет СНГ.

Однако основу углубления валютной интеграции составляют стабилизация и относительное выравнивание макроэкономических показателей интегрирующихся государств. В этих условиях формирование более совершенной модели экономического взаимодействия стран СНГ служит основой для укрепления интеграционного объединения в целом и субрегиональных образований в частности. Одним из направлений сотрудничества является усиление валютно-финансовой интеграции в рамках отдельных субрегиональных интеграционных объединений, таких как ТС и ЕЭП, а затем и ЕврАзЭС. С 1 января 2012 г. на пространстве СНГ официально началась реализация Соглашения о Едином экономическом пространстве, которое первоначально должно формироваться в рамках Тамо-

**Воспроизводственная открытость стран
Таможенного союза в 2012 г., %***

Показатель	Россия	Казахстан	Белоруссия
Вся открытость	28,6	61,9	93,6
Открытость к членам ТС	3,1	7,8	56,7
В том числе:			
к России	-	6,9	53,2
к Казахстану	1,1	-	1,9
к Белоруссии	1,9	1,1	-

* Рассчитано авторами.

женного союза. Первые 17 соглашений, формирующих ЕЭП, были подписаны в декабре 2010 г. Для обеспечения полноформатного функционирования ЕЭП в период 2011-2015 гг. потребуется принять еще 55 международных договоров. В течение данного пятилетнего периода правительственным структурам интегрирующихся стран будет необходимо обеспечить выполнение более 70 обязательных мероприятий по соглашениям, формирующим ЕЭП².

Валютная интеграция стран ТС определяется степенью реальной интегрированности экономики этих государств, т.е. уровнем их воспроизводственной открытости. Коэффициент воспроизводственной открытости показывает степень взаимосвязи реальных процессов воспроизводства национальных систем. Он измеряется процентным отношением внешнеторгового оборота между рассматриваемыми странами к их совокупному ВВП. В 80-е гг. XX в. в Европейской валютной системе (ЕВС) коэффициент воспроизводственной открытости в рамках шести первоначальных стран - членов Европейского экономического сообщества составлял 23,4%. На все остальные страны мира оставалось 25,8% их воспроизводственной открытости. В трех странах Таможенного союза СНГ коэффициент воспроизводственной открытости не превышал 5%, что более чем в 4 раза меньше, чем в ЕС. В таблице даны показатели воспроизводственной открытости экономики стран - участниц Таможенного союза.

Воспроизводственная значимость стран Таможенного союза друг для друга распределена крайне неравномерно: в Белоруссии более половины воспроизводственных связей приходится на Россию. Белоруссия занимает малый удельный вес в воспроизводственных связях России и Казахстана. В свою очередь, доля Казахстана также незначитель-

на в России и Белоруссии. Такая неравномерная конфигурация воспроизводственных связей для стран Таможенного союза является неблагоприятной основой их правового и институционального интегрирования, создает дополнительные трудности в формировании единого валютного пространства. Тем не менее, в рамках Таможенного союза и ЕЭП, а затем ЕврАзЭС предполагается перейти к более тесной координации экономической и валютной политики, создать полноценный экономический союз³. В настоящее время для углубления валютной интеграции целесообразно использовать эффективные рычаги влияния России внутри Таможенного союза:

- ♦ позитивное восприятие России партнерами (продвижение российской культуры и русского языка, расширение совместных образовательных программ, облегчение мобильности ученых, реализация совместных инновационных проектов и др.), а также политическое воздействие на партнеров, что обусловлено особенностями геостратегического положения России;

- ♦ финансовое донорство, реализуемое через общие финансовые институты - Евразийский банк развития, Антикризисный фонд ЕврАзЭС. Россия, как крупнейший донор данных институтов, сохранит за собой рычаги влияния и контроль над распределением средств, получит возможность рекомендовать странам-бенефициарам определенные экономические решения через коллективные механизмы финансирования. Целесообразно создание Фонда валютной стабильности ТС, основными функциями которого станут выпуск облигаций и различных долговых инструментов с целью сбора средств, необходимых для предоставления кредитов странам - участницам валютной интеграции и интегрированным хозяйственным структурам. Целе-

сообразно также создание Стабилизационного фонда ТС для оказания финансовой помощи странам Таможенного союза. Тем самым будут созданы наднациональные структуры, способствующие формированию более емкого консолидированного бюджета и валютного рынка и впоследствии - единой коллективной валюты. Прежде чем перейти к реализации идеи создания валютного союза стран ЕврАзЭС, по нашему мнению, целесообразно вернуться к идее создания Платежного союза, в рамках которого и будут отрабатываться методические и методологические подходы формирования валютного союза сначала трех государств, а затем и присоединившихся стран;

◆ максимальное сближение экономических моделей стран - членов ТС. Если в России и Казахстане сложилась модель рыночной экономики, то в Белоруссии - модель «рыночного социализма» со значительными рудиментами командно-административной модели. Доля продукции государственного сектора в экономике Белоруссии составляет 75%, в то время как в России - 30%⁴. Формирование общей модели развития стран - участниц валютной интеграции позволит создать эффективные институты управления валютно-кредитными отношениями.

Формирование Валютного союза трех государств должно пройти через несколько этапов и промежуточных форм, но в стратегическом отношении это вполне реальная перспектива. Анализ экономических источников позволяет выделить различные формы валютно-финансовой интеграции.

Одной из таких форм являются валютные зоны. Мировой опыт позволяет выделить пять основных типов валютных зон.

1. Соглашение между независимыми государствами об использовании их национальных денежных единиц в качестве параллельного платежного средства на территории каждого из них, однако при неизменных бумажных деньгах этот инструмент теряет эффективность и, соответственно, распространение. Поэтому параллельное хождение валют в странах Таможенного союза не рассматривается как возможный вариант.

2. Соглашение между независимыми государствами о переходе на денежную единицу одного из них. Согласованный переход

на сильнейшую национальную валюту в практике валютного рынка практиковался довольно редко, однако в Союзном государстве России и Белоруссии этот вопрос обсуждался, но не был реализован.

3. Ведение коллективной расчетной единицы, которая существует наравне с национальными валютами государств - членов организации. Свою расчетную единицу, фиксированную к золотому содержанию доллара, имели в свое время страны ЕЭС. С 1 января 1970 г. Международным валютным фондом были введены специальные права заимствования - СДР, которые привязываются к корзине из четырех ведущих валют. Свою расчетную единицу - переводной рубль - имел Совет экономической взаимопомощи. Больше десятка расчетных единиц создали страны Азии, Африки и Латинской Америки. Наиболее значимыми из них стали арабский расчетный динар Арабского валютного фонда и андское песо Андского пакта⁵. Введение расчетной единицы, с нашей точки зрения, выступает необходимым элементом, лежащим в основе механизма формирования валютной зоны стран Таможенного союза. Возможны следующие варианты использования расчетной единицы: использование российского рубля в качестве расчетной единицы в системе безналичных расчетов между странами ТС; создание расчетной единицы (РКБ) по примеру ЭКЮ на основе валютной корзины, курс которой ежедневно определяется на основе биржевых котировок валют, входящих в корзину. Валютная корзина РКБ должна включать в себя валюты стран-членов, а удельный вес каждой страны в ней устанавливается в соответствии с ее долей в мировой торговле, скорректированной на объемы внутриторгового оборота. Курс РКБ может быть как постоянным и не зависеть от котировок валют в корзине, так и регулярно изменяться вместе с курсами валют, входящих в валютную зону.

4. Формирование валютного союза с единой валютой, которая заменяет собой национальные денежные единицы государств-членов. Введение единой валюты требует от участников валютной интеграции больших усилий, чем выпуск расчетной единицы. Евросоюз - единственное на сегодня интеграционное объединение, дошедшее до этого этапа интеграции.

5. Одностороннее решение государства о замене национальной денежной единицы валютой другого государства. Одностороннюю замену национальной валюты на иностранную валюту, как правило, имеющую статус международной, используют бывшие колонии, протектораты, небольшие острова и карликовые государства. Для стран Таможенного союза это неприемлемо⁶.

По нашему мнению, наиболее адекватной формой валютной интеграции на данном этапе является платежный союз в рамках трех государств - России, Казахстана и Белоруссии, к которому при желании могут присоединиться и другие страны СНГ. Механизм реализации платежного союза зависит от успешного решения следующих задач: это создание условий для развития внутренней инфраструктуры валютных рынков государств-участников; унификация законодательных и нормативных актов государств-участников; формирование институциональных основ платежного союза; унификация правил и технологии перемещения товарных и денежных потоков; обеспечение введения устойчивой валюты, используемой в качестве резервного и платежного средств.

За 20 лет, прошедших со времени подписания Соглашения о создании Платежного союза, страны СНГ слабо продвинулись в данном направлении, однако между тремя участниками ТС это вполне реализуемо в более классической форме многостороннего клиринга с механизмом частичного автоматического кредитования отрицательного сальдо взаимных расчетов. Многосторонний клиринг предусматривает, что двусторонние требования и обязательства каждой из стран по отношению ко всем остальным странам суммируются и вычисляется общее их сальдо. Таким образом, каждая из сторон имеет единое сальдо в рамках многосторонней платежной системы (МПС). Это сальдо представляет собой сумму задолженности страны перед МПС в целом (в случае торгового дефицита) либо чистых требований к нему (в случае активного торгового сальдо). Благодаря этому каждая страна - член МПС получает суммарную платежную нетто-позицию, вместо того чтобы иметь такую позицию с каждой из стран - торговых партнеров.

Урегулирование сальдо платежей каждой из стран в рамках МПС может ориентировать-

ся на известный лимит или квоту, установленную на индивидуальной основе. Квоты должны определяться в процентном отношении к торговому обороту каждой из стран с другими странами - членами многосторонней платежной системы и фиксироваться в расчетной валюте. Конкретная процедура урегулирования платежного сальдо будет определяться с учетом соотношения между страновой квотой и фактическим размером торгового сальдо. Общий принцип урегулирования торгового сальдо состоит в том, что страна с пассивным сальдо погашает часть обязательств перед МПС в расчетной единице и кредитуются на оставшуюся часть.

Механизм урегулирования торгового сальдо может действовать следующим образом: если это сальдо пассивное, то 80 % суммы, равной первым 20 % страновой квоты, оформляется в форме кредита МПС, а оставшиеся 20% погашаются платежами в расчетных единицах. Чем выше пассивное сальдо, тем ниже доля кредитов, в которые оформляются дополнительные ее суммы, а соответственно, и доля платежей в расчетных единицах. Если размер пассивного сальдо превышает квоту, установленную для конкретной страны, это превышение в полном объеме погашается платежами в расчетных единицах. Подобная система урегулирования пассивного сальдо, при которой доля платежей в расчетных единицах неуклонно повышается в соответствии с ростом его размера, позволит предотвратить чрезмерное нарастание пассивного сальдо и будет стимулировать соответствующие страны наращивать экспорт, при этом ограничивая рост импорта. В свою очередь, при урегулировании активного сальдо его доля, которую страна получает в расчетных единицах, увеличивается с ростом размера сальдо. Функционирование многосторонней платежной системы должно принести наибольший выигрыш странам с наиболее высоким потенциалом для расширения производства и экспорта продукции обрабатывающей промышленности, что позволит быстрее перевести экономики на инновационную модель экономического роста.

Существует весомый довод в пользу платежного союза - необходимость создания платежных механизмов, которые стимулировали бы развитие торгово-экономических свя-

зей между хозяйствующими субъектами стран ТС на основе рыночных отношений. Как показывает международная практика, создание простейших расчетных единиц не требует сложных экономических условий⁷, поэтому расчетную единицу реально сделать в относительно короткие сроки. Появление такой единицы позволило бы значительно снизить долю иностранных валют во внешнеторговых расчетах (в настоящее время 95% сделок планируются в долларах США). Это не только содействовало бы росту взаимного товарооборота, но и снижало бы зависимость партнеров от внешнего фактора - от колебания котировок на мировых валютных рынках.

¹ *Шишков Ю.* Кризис Еврозоны: выводы для архитекторов ЕврАзЭС // *Мировая экономика и международные экономические отношения.* 2012. № 6. С. 13-22.

² Там же.

³ *Спартак А.* Россия и постсоветское пространство // *Мировая экономика и международные экономические отношения.* 2010. № 8. С. 32-45.

⁴ Там же.

⁵ URL: <http://www.brokert.ru/material/valyutnaya-politika-tamozhennyu-soyuz-edinoe-prostranstvo>.

⁶ URL: <http://ua.coolreferat.com>.

⁷ *Кандакова Г.В.* Формирование единого экономического пространства СНГ: монография. Воронеж, 2012.

Поступила в редакцию 30.09.2013 г.