

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВОВЫХ СИСТЕМ В ОБЛАСТИ АНТИДЕМПИНГА

© 2013 С.Н. Ревина, О.С. Макарова*

Ключевые слова: международное право, антидемпинг, правовое государство, ВТО, Европейское сообщество, Евросоюз.

Рассмотрены проблемы антидемпинговых процедур в процессе взаимодействия международного и национального права. Подчеркивается, что участие в ВТО предполагает активное международное сотрудничество по унификации национального антидемпингового законодательства различных государств.

Благодаря праву ВТО правовой режим проведения антидемпинговых процессов внутри государств унифицируется. Антидемпинговое законодательство в государствах становится под контроль и регулирование посредством права ВТО. ВТО предписывает всем своим членам обеспечить соответствие нормативно-правовых актов национального законодательства обязательствам, принятым и вытекающим из положений соглашений ВТО. При этом особенность правовой системы ВТО заключается в том, что обязательства, принятые в ВТО, не требуют специального закрепления в национальных правовых системах¹.

Термин “право ВТО” в научной литературе употребляется в нескольких значениях:

а) как комплекс соглашений, заключенных в рамках ВТО. Вопросам демпинга и применения государствами антидемпинговых мер посвящены положения ряда соглашений, прежде всего статья VI ГАТТ (Генерального соглашения по тарифам и торговле) и Соглашение по применению статьи VI ГАТТ-1994. Данное Соглашение получило неофициальное название “Антидемпинговый кодекс”²;

б) как нормы решений (резолуций) ВТО, принимаемых для обеспечения целей ВТО в рамках ее правосубъектности;

в) как нормы внутренних регламентов, определяющих порядок и прочие вопросы деятельности органов ВТО;

г) как нормы всех вместе перечисленных актов. В принципе именно в таком понимании и используется ниже термин “право ВТО”.

Профессор В.М. Шумилов выделяет следующие особенности права ВТО:

1. Приоритет в способах и методах защиты национальных интересов отдан исключительно многосторонним правилам, а не односторонним или узкогрупповым действиям государств.

2. С принятием тем или иным государством на себя обязательств по “пакету ВТО” отпадает необходимость регулировать ту же сферу взаимоотношений с другими государствами-участниками двусторонними торговыми договорами.

3. В праве ВТО особое внимание уделено территориальной сфере действия и, в частности, действию в государствах, имеющих федеративное устройство.

4. Посредством права ВТО, через систему принципов, норм, соглашений, часть внутригосударственной компетенции (в том что касается тарифных и нетарифных режимов импорта) ставится под международно-правовое регулирование в рамках международной торговой системы.

5. Через право ВТО происходит универсализация международного торгового права и унификация систем внутреннего права государств - участников ВТО. Теперь внутреннее право должно соответствовать нормам права ВТО. По сути, это примат права ВТО над внутренним правом³.

На основе права ВТО государства принимают собственные нормативные акты, в том числе в сфере использования антидемпинговых мер. Эта общая основа способствует унификации регулирования порядка и условий доступа иностранных товаров на национальные рынки, защиты национального рынка⁴.

* Ревина Светлана Николаевна, доктор юридических наук, профессор, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин; Макарова Олеся Сергеевна, магистрант. - Самарский государственный экономический университет. E-mail: 29.revina@mail.ru.

Наличие антидемпингового законодательства не является обязательным элементом правовой системы государства. Во многих странах антидемпинговое законодательство либо отсутствует, либо ведется разработка соответствующих положений.

Р.А. Шепенко⁵ выделяет следующие основные причины отсутствия национального антидемпингового законодательства:

1) участие государства в союзе государств, например, некоторые государства - участники ЕС не имеют национального антидемпингового законодательства, вместо него применяют антидемпинговое законодательство ЕС - так называемый Базовый антидемпинговый регламент;

2) молодость государства либо неустойчивость в национальном антидемпинговом законодательстве.

Международное право фактически унифицирует внутригосударственное антидемпинговое законодательство⁶.

Необходимо отметить, что воздействие международных норм на внутреннее антидемпинговое законодательство проявляется в том, что:

1) согласно взятым на себя обязательствам привести свое законодательство в соответствие с правом ВТО, внутреннее законодательство стран - членов ВТО имплементирует соответствующие положения права ВТО;

2) страны, стремящиеся к членству в ВТО, также приводят свое законодательство в соответствие с правом ВТО.

Антидемпинговое регулирование является ярким примером взаимодействия двух правовых систем: международного права и национального права государств. При подготовке к присоединению России к ВТО особый интерес вызывает законодательство ЕС, непосредственно связанное с положениями Соглашения ГАТТ/ВТО. Многолетний опыт ЕС в этой области представляет огромную ценность. ЕС проводит собственную политику по защите рынка от демпинговых поставок из стран, не являющихся членами ЕС, руководствуясь следующими правовыми актами.

Во-первых, в соответствии с п. "е" § 1 ст. 3 Договора о функционировании ЕС (ДФЕС)⁷, общая торговая политика находит-

ся в исключительной компетенции ЕС. Таким образом, применение антидемпинговых мер находится в компетенции не государств-членов, а наднациональных органов ЕС. В качестве наднациональных органов выступают Комиссия ЕС, Совет ЕС, Парламент ЕС, Суд ЕС.

Во-вторых, ЕС, присоединившись к ВТО, взял на себя обязательство привести свое законодательство в области торговли товарами в соответствие с нормами ГАТТ-94⁸. Современное антидемпинговое законодательство ЕС имплементирует в правовую систему соответствующие положения международных документов. Кроме того, правовую основу антидемпинговых мер ЕС образуют соглашения ЕС, учреждающие партнерство с другими странами.

Таким образом, в настоящее время очевидно, что формирование большинства национальных антидемпинговых законодательств проходило под влиянием международного права. Ориентация на международные стандарты призвана обеспечить коррекцию национальных норм во избежание последующих коллизий, а также устранить поляризацию позиций государств, применяющих антидемпинговые меры.

Соответственно, современные антидемпинговые законодательства состоят из следующих составляющих: национальное законодательство и общепризнанные международные нормы, отраженные в унифицированных положениях.

Право ЕС - это особый феномен, отличающийся, с одной стороны, от международного права, с другой стороны, от национального права государств - его участников, занимает собственную нишу в неординарной системе правовых связей и отношений, сложившихся не только на Европейском континенте, но и во всем мире⁹.

Вступление в общий рынок существенно повлияло на перестройку таможенной политики государств - участников ЕС, в настоящее время вопросы, связанные с антидемпинговым регулированием, переданы в ведение институтов ЕС.

Среди источников европейского права необходимо выделить следующие.

Во-первых, первичное право Европейского союза. К источникам первичного права

относятся все учредительные договоры Европейского союза. Нормы актов первичного права обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим нормам ЕС. Особенностью ЕС является то, что в его основе лежит несколько международных договоров учредительного характера. Ими являются: Маастрихтский договор о Европейском союзе (ДЕС), подписанный 7 февраля 1992 г. и вступивший в силу 1 ноября 1993 г. в редакции Лиссабонского договора 2007 г.; Римский договор о функционировании ЕС (ДФЕС), подписанный 25 марта 1957 г. и вступивший в силу 1 января 1958 г. в редакции Лиссабонского договора 2007 г.¹⁰

Во-вторых, источниками антидемпингового законодательства Европейского союза являются различные правовые акты (вторичное право), принимаемые органами ЕС, а также все другие акты, принимаемые на основе учредительных договоров.

В-третьих, особую группу источников права ЕС образуют международные договоры. Соглашения, заключенные ЕС с третьими государствами, выступают в качестве внешних источников, правовой режим которых определяется в значительной мере нормами общего международного права.

Первой и наиболее значимой формой таких правовых актов выступает регламент. Принимаемые Советом ЕС и ЕК постановления являются юридически значимыми правовыми актами, обязательными во всех частях на территории государств - членов ЕС и непосредственно принимаемыми во всех этих государствах. Такие регламенты содержат нормы прямого действия, которые не оставляют адресатам свободы действий.

Второй формой правовых актов ЕС является директива, которая, подобно регламенту, имеет обязательный характер для государств - членов ЕС, которым она адресуется. Вместе с тем, она оставляет за этими государствами право выбора форм и методов действий.

Третьей формой правовых актов ЕС являются решения, которые также имеют обязательный во всех частях характер для тех, кому они адресуются.

Антидемпинговое законодательство ЕС практически полностью соответствует международным нормам. А.Н. Козырин и Р.А. Ше-

пенко отмечают, что Антидемпинговый кодекс разработан на основе соответствующих нормативно-правовых актов ЕС и США. Данными авторами отмечается, что пересмотр ГАТТ в 1979 г. осуществлялся в интересах ЕЭС. Связано это было с тем, что США подписали антидемпинговое соглашение, однако не ввели его существенные положения о причинной связи между демпингом и ущербом в национальное законодательство¹¹.

Активное участие ЕС в переговорах по проведению реформ в рамках ВТО также, на наш взгляд, способствует унификации положений. Это относится к странам, выступающим за установление жестких процедурных правил, ограничивающих возможности использования антидемпинговых мер.

В связи с присоединением России к ВТО оформление отношений с ЕС путем подписания компактного политического документа, дополненного затем неограниченным числом соглашений о сотрудничестве в отдельных секторах, представляется наиболее правильным вариантом. При этом принципиально важным для будущего сотрудничества России и ЕС в аспекте антидемпингового регулирования является закрепление в новом соглашении о сотрудничестве следующих положений: а) Россия является страной с рыночной экономикой; б) сотрудничество России и ЕС в сфере антидемпингового регулирования осуществляется в соответствии с принципами и нормами, действующими в ВТО.

Первое положение позволит зафиксировать рыночный статус российской экономики. Второе положение должно заменить прежнюю формулировку в Соглашении о партнерстве и сотрудничестве "о сближении (гармонизации) законодательства". Закрепление предлагаемых положений принципиально важно для соблюдения принципа равноправия сторон.

¹ См.: Скурко Е.В. ВТО: Введение в правовую систему. М., 2009. С. 34; Валиуллов А.Х. Проблемы вступления России во Всемирную торговую организацию // Вестн. молодых ученых Самар. гос. экон. ун-та. Самара, 2011. □ 1 (23). С. 170-173.

² См.: Генеральное соглашение по тарифам и торговле // ГАТТ/ВТО : сб. док. и рабочих материалов. М., 1995; Соглашение по применению статьи VI ГАТТ-1994 // Результаты Уругвайского раун-

да многосторонних переговоров. М., 2002. С. 146-171; *Шумилов В.М.* Право ВТО и антидемпинговый процесс по законодательству России // Закон. 2009. □ 4. С. 94.

³ *Шумилов В.М.* Система и право ВТО. М., 2009. С. 27-28.

⁴ Федеральный закон от 08.12.2003 □ 165 - ФЗ "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров" (в ред. от 30.12.2006).

⁵ *Шепенко Р.А.* Правовая природа и практика применения антидемпинговых пошлин в РФ, ЕС, США : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998. С. 76.

⁶ Соглашение об учреждении ВТО от 15.04.1994 г. // Результаты Уругвайского раунда многосторонних переговоров: Правовые тексты. М., 2009.

⁷ Лиссабонский договор, изменяющий Договор о Европейском союзе и Договор, учреждающий Европейское сообщество от 13.12.2007 г. // Европейский союз. Основопологающие акты в редакции Лиссабонского договора с комментариями. М., 2008.

⁸ См.: Генеральное соглашение по тарифам и торговле; Соглашение по применению статьи VI ГАТТ-1994.

⁹ *Топорнин Б.Н.* Европейское право. М., 2008. С. 296. Также о правовой природе ЕС см.: *Мирюков М.* Европейское право до и после Лиссабонского договора. М., 2010.

¹⁰ Европейский Союз : справ.-путеводитель / под ред. О.В. Буторипон, Ю.А. Борко, И.Д. Иваново. 2-е изд., доп. и перераб. М., 2003. С. 210-211.

¹¹ Приводится по: *Козырин А.Н., Шепенко Р.А.* Конкуренция на международных рынках и антидемпинговое регулирование. М., 1999. С. 51.

Поступила в редакцию 16.11.2012 г.