

ЗОНА ОПЕРЕЖАЮЩЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ КЛАСТЕРИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

© 2012 М.С. Гусева*

Ключевые слова: государственная региональная политика, поляризованное развитие, точка роста, зона опережающего экономического развития, кластер, кластерный подход, агломерация.

Рассматриваются теоретические основы поляризованного развития РФ, сущность и принципы функционирования зон опережающего экономического развития. Выделены перспективные зоны опережающего экономического развития. Обозначены стратегические задачи для реализации инновационного сценария регионального развития, опирающегося на зоны опережающего экономического роста.

Пространственная кластеризация, являясь современным трендом развития российской экономики в целом и ее отдельных регионов, вызвана усилением процессов глобализации, регионализации, переносом конкуренции на локальный уровень. Поиск путей дальнейшего пространственного развития страны, учитывающих рыночные факторы агломерации, миграции и специализации территорий, приводит к возникновению новых форм пространственной организации производства: территориально-производственных кластеров, зон опережающего экономического развития, районов высоких технологий, центров инновационного роста и др.

Вопросы формирования и развития зон экономического развития или роста в последние годы приобрели в нашей стране определенную актуальность в связи с активной разработкой и принятием документов стратегического планирования Российской Федерации, округов, регионов, муниципальных образований. Вместе с тем, это наименее изученная в методологическом плане и урегулированная в плане нормотворчества тема. Значимость проблематики усиливается необходимостью реализации ФЗ “О зонах территориального развития в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ”, в соответствии с которым “зона территориального развития в Российской Федерации - часть территории субъекта РФ, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта путем формирования благоприятных условий для привле-

чения инвестиций в его экономику резидентами зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки”¹.

В соответствии с концепцией долгосрочного развития РФ до 2020 г. предполагается инновационный и социально ориентированный путь многополярного развития территории страны в целях формирования новых зон опережающего развития. Конфигурация пространственного развития становится более разнообразной, не привязанной жестко к сложившимся энерго-сырьевым зонам и финансовым центрам, появляются новые центры инновационного роста, опирающиеся на концентрацию человеческого и технологического потенциала².

Теоретическими основами поляризованного подхода к экономическому развитию РФ являются теория полюсов роста Ф. Перру и Ж.-Р. Будвиля, теория об осях развития П. Потье, теория диффузии инноваций Т. Хегерстанда, теория регионального жизненного цикла.

Рассмотрим основные принципы “сфокусированного” (“поляризованного”) развития, которые приходят на смену несостоявшейся политике выравнивания уровня регионального развития. Определяющим является положение о том, что неравенство выступает основным фактором экономического развития. Оно обуславливает существование экономических лидеров и подчиненных экономических единиц (периферии), вызывая поляризацию экономического пространства вокруг

* Гусева Мария Сергеевна, кандидат экономических наук, ст. преподаватель Самарского государственного экономического университета. E-mail: gusevams@yandex.ru.

лидера (“полюса роста” или “точки роста”). В качестве лидера может выступать предприятие, отрасль, регион в целом или совокупность “точек роста” – зона опережающего развития.

Исходя из того, что практически все экономические единицы взаимозависимы, “полюс роста” либо стимулирует развитие экономического пространства вокруг себя, либо тормозит. “Точка роста” и периферия на любом пространственном уровне связаны между собой потоками информации, капитала, товаров, рабочей силы.

Вокруг выделенных “точек роста” – отрасли промышленности или системообразующего предприятия – формируются зоны опережающего развития, в которых оно будет осуществляться опережающими темпами в сравнении с другими районами.

Расширение влияния таких зон способствует росту смежных отраслей хозяйствования и в целом поднимает экономику региона. В территориальном аспекте рост зон опережающего развития с последующей трансформацией в региональные высококонкурентные кластеры обеспечивает повышение уровня жизни проживающего населения.

Исходя из сущности и содержания процессов кластеризации, под **зонами опережающего экономического роста** понимаются территории, на которых планируется формирование в каждом субъекте РФ перспективных территориально-производственных кластеров и единых технологических цепочек для производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

Эффективность кластерного подхода определяется тем, что преодолевается узкоотраслевое видение экономики региона. Кластеризация позволяет сформировать комплексный взгляд на государственную политику развития региона с учетом потенциала региональных экономических субъектов. В рамках государства кластеры выполняют роль точек роста внутреннего рынка и обеспечивают продвижение производимых ими товаров и услуг на международные рынки. Отличительные черты функционирования кластерных форм пространственной организации экономики – привлечение прямых инвестиций, “инфраструктурный эффект” и создание инновационных технологий производства.

Важным исследованием по указанному вопросу является теория диффузии инноваций Т. Хегерстранда. Диффузия, т.е. распространение, рассеивание по территории различных экономических инноваций – новых видов продукции, технологий, организационного опыта и т.п., согласно Т. Хегерстранду, может быть трех типов: диффузия расширения (когда инновация равномерно распространяется по всем направлениям от точки возникновения), диффузия перемещения (распространение в определенном направлении) и смешанный тип. Одна генерация (поколение) инноваций имеет четыре стадии: возникновение, диффузия, накопление, насыщение.

С теорией диффузии инноваций тесно связана теория регионального жизненного цикла. Она рассматривает процесс производства товаров как процесс с несколькими стадиями: появление нового продукта, рост его производства, зрелость (насыщение), сокращение. На стадии инноваций требуются большие персональные контакты, поэтому наиболее благоприятным местом для размещения инноваций являются большие города. Активное производство может быть размещено в периферийных регионах. Но это создает риск для небольших городов, поскольку вслед за стадией насыщения начинается снижение или прекращение производства, пока не появятся другие инновации в больших городах. В соответствии с этой теорией региональная экономическая политика должна концентрироваться на создании благоприятных условий для инновационной стадии в менее развитых регионах, например, в виде создания образовательных и научных центров (технополисы, наукограды и т.п.).

Обобщая приведенные теоретические положения, приходим к выводу, что принцип поляризованного развития предполагает специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в “полюсах роста” (“опорных регионах”, “локомотивах” роста), а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы, что принципиально отличает данный подход от политики выравнивания уровней развития регионов (см. таблицу).

Сравнительные характеристики типов региональной государственной политики

Государственная политика	Политика выравнивания уровней развития регионов	Поляризованное (сфокусированное) развитие регионов
Основные параметры	Выделение регионов на основе усредненного (сбалансированного по стране) социально-экономического потенциала	Создание регионов - "локомотивов роста" ("опорных регионов"), генерирующих инновационно-инвестиционное воздействие на остальную территорию
Административно-территориальное деление	Выделение географически сопряженных территорий, сохранение существующей административно-территориальной структуры	Укрупнение юрисдикции для выделения системы "опорных регионов" внутри страны, возможность признания за ними другого статуса, чем у обычных административно-территориальных единиц
Базовый механизм управления	Равномерное ("диффузионное") распределение государственных капложений между территориями, нуждающимися в поддержке	Направление государственных капложений на развитие связанности "опорных регионов" с глобальной экономикой и другими регионами страны, снятие барьеров для распространения инноваций

Поляризованное развитие - принцип пространственного развития, которому страны, переживающие социально-экономический подъем, следуют в начальных фазах данного подъема, когда инновационная волна в стране только начинает формироваться и должна достичь своей масштабности хотя бы за счет концентрации в отдельных "полюсах роста".

Обратимся к реализации данного принципа на территории РФ. В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 г. на территории РФ выделяют пять категорий зон опережающего экономического развития, сформированных на базе 74 агломераций³:

- ◆ обрабатывающие производства, переработка природных ресурсов (31 зона, пример: Краснодарская агломерация, Волгоградская область, юг Нижегородской области, север Нижегородской области, Кировская область и др.);

- ◆ агропромышленный комплекс (6 зон, пример: Ростовская область (без Ростовской и Волгодонской агломераций), Краснодарский край (без Краснодарской агломерации), Ставропольский край, Оренбургская область и др.);

- ◆ добыча природных ресурсов (12 зон, пример: Мурманская область, Республика Бурятия и Забайкальский край, Сахалинская область, Республика Хакасия);

- ◆ новая экономика (20 зон, пример: Московская, Санкт-Петербургская, Ростовская, Нижегородская агломерации, Калининградская область, г. Самара, г. Тольятти и др.);

- ◆ туризм и рекреация (5 зон, пример: Карелия, Сочинская агломерация, Алтайский край и др.).

В данной связи к перспективным зонам опережающего экономического роста, которые будут вносить существенный вклад в региональное развитие после 2012 г., можно отнести:

- ◆ индустриальные зоны Поволжья и Урала, на территории которых развиваются ресурсодобывающие и перерабатывающие высокотехнологичные отрасли;

- ◆ города Сибири с более высоким уровнем развития человеческого капитала и потенциалом развития инновационной экономики, портовые города Севера и Дальнего Востока;

- ◆ новые зоны освоения природных ресурсов на Европейском Севере, в Восточной Сибири и на Сахалине, их переработки в Нижнем Приангарье, Южной Якутии, Читинской области, зоны добычи и переработки водных биоресурсов на Дальнем Востоке;

- ◆ туристско-рекреационные кластеры на территориях с уникальными природными ресурсами и природными ландшафтами, богатым историко-культурным наследием.

Формирование новых центров экономического роста приведет к снижению регионального неравенства и к уменьшению сверхконцентрации экономических ресурсов в столичных агломерациях. При этом очевидно, что создание зон опережающего экономического развития и их эффективное функционирование возможны только в рамках соответствующей институциональной среды.

Для реализации инновационного сценария регионального развития, опирающегося на зоны опережающего экономического роста, принципиально важно обеспечить:

1) развитие федеральной транспортной, энергетической, телекоммуникационной и иной производственной и социальной инфраструктуры с учетом пространственной организации зон опережающего экономического роста;

2) применение особых режимов тарифного, финансово-кредитного, налогового (в исключительных случаях - таможенного) регулирования для особо депрессивных или геополитически значимых территорий;

3) повышение эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

4) рост территориальной мобильности населения и преодоление депопуляции⁴.

¹ О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 3 дек. 2011 г. □ 392-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. □ 49, ч. 5. Ст. 7070.

² О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 17 нояб. 2008 г. □ 1662-р // Собрание законодательства РФ. 2008. □ 47. Ст. 5489.

³ Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года. М., 2010.

⁴ См.: Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://www.economy.gov.ru/mines/main> (дата обращения: 15.09.2011); Пальшина Е.Н. Основопологающие аспекты социально ориентированных экономических теорий // Вестн. Самар. гос. экон. ун-та. Самара, 2011. □ 3 (77). С. 62-67.

Поступила в редакцию 29.08.2012 г.