

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА КАК ВИД ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

© 2012 Ю.С. Кульчихина\*

**Ключевые слова:** предпринимательская деятельность, охотничье хозяйство, ведение охотничьего хозяйства, виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, охотохозяйственное соглашение, виды использования лесов.

Предпринята попытка анализа правовых основ предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Рассмотрены основные понятия, закрепленные в законодательстве, порядок осуществления предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, несомненно, занимают особую нишу в российской правовой системе, о чем свидетельствует ч. 4 ст. 15 Конституции РФ<sup>1</sup> (далее - КРФ). Несмотря на это, заметим, что международные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере охотничьего хозяйства, к сожалению, в чистом виде отсутствуют. Правовое регулирование указанных отношений отражено лишь в актах, регулирующих непосредственно сферу использования охотничьих ресурсов, их охрану, гуманное обращение и воспроизводство. Например, 15 декабря 1997 г. между Европейским сообществом, Канадой и РФ было подписано Соглашение о международных стандартах на гуманный отлов диких животных<sup>2</sup>. Отметим также и модельный закон о животном мире, принятый на девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ<sup>3</sup>, который также имеет предмет своего законодательного регулирования порядок, рациональное использование и охрану объектов животного мира.

В ст. 34, гл. 2 КРФ закреплено право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В свою очередь, в действующем отечественном законодательстве, а именно в ст. 2 Гражданского кодекса РФ<sup>4</sup> (далее - ГК РФ) закреплено легальное определение предпринимательской деятельности, в соответствии с которым предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, на-

правленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Общеизвестно, что одной из главных целей хозяйственной деятельности является привлечение экономической выгоды, и, таким образом, целесообразно согласиться с высказыванием Н.Н. Вознесенской о том, что "...предпринимательская деятельность рассматривается как один из видов экономической деятельности, которая обладает совокупностью признаков, определенных ГК РФ, среди которых одним из основных является направленность на систематическое получение прибыли. В научной и учебной литературе данный признак предпринимательской деятельности лежит в основе ограничения предпринимательской деятельности от хозяйственной, которая является нетипичной для рыночной экономики..."<sup>5</sup>. Основываясь на этом, приходим к выводу, что любая предпринимательская деятельность может быть хозяйственной деятельностью, но не любая хозяйственная деятельность может быть предпринимательской, так как рамки понятия хозяйственной деятельности значительно шире.

Предпринимательская деятельность во всех сферах хозяйственной деятельности должна осуществляться с соблюдением норм Федерального закона "О защите конкуренции" от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ<sup>6</sup> (далее - Закон о конкуренции). Так, ст. 1 Закона о конкуренции гласит, что настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и

\* Кульчихина Юлия Сергеевна, аспирант Самарского государственного экономического университета.  
E-mail: Slava\_001@list.ru.

пресечения: 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ. Ст. 50 Лесного кодекса РФ<sup>7</sup> (далее - ЛК РФ) с прямой отсылкой на Закон о конкуренции также закрепляет нормы, запрещающие монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию в области использования лесов.

При рассмотрении непосредственно каждого вида использования лесов в отдельности возможно провести их классификацию по различным критериям. Так, например, по целям предоставления лесных участков выделяют виды лесопользования, предоставляемые для предпринимательской деятельности и предоставляемые для целей, не связанных с осуществлением таковой деятельности. Здесь же следует отметить, что в соответствии с действующим лесным законодательством большинство видов использования лесов относятся именно к предпринимательской деятельности. Это подтверждается и тем, что «Действующий ЛК РФ впервые в отличие от прежнего Лесного кодекса РФ 1997 г. прямо устанавливает, какие из видов деятельности по использованию лесов являются предпринимательской деятельностью. ЛК РФ предусматривает, в каких договорных формах следует осуществлять данные виды деятельности. Признание некоторых видов использования лесов в качестве предпринимательской деятельности влечет определенные правовые последствия: необходимость государственной регистрации субъекта предпринимательской деятельности, обязанность уплаты налогов и других обязательных платежей и соблюдение законодательства о предпринимательской деятельности»<sup>8</sup>.

В гл. 3 Федерального закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24 июля 2009 г. □ 209-ФЗ<sup>9</sup> закреплён порядок предоставления земельных участков и лесных участков из земель, находящихся в государственной собственности, для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. А именно, п. 1

ст. 25 гласит, что для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства земельные участки и лесные участки из земель, находящихся в государственной собственности, предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях размещения объектов охотничьей инфраструктуры и (или) в целях, не связанных с их размещением, в соответствии с настоящим Федеральным законом, земельным законодательством и лесным законодательством.

Осуществление предпринимательской деятельности по использованию лесов возможно в двух направлениях:

1) эксплуатация непосредственно лесных ресурсов;

2) эксплуатация лесной территории для деятельности, не связанной с получением выгоды от эксплуатации лесных ресурсов.

В обоих случаях предпринимательская деятельность подчиняется лесному законодательству и проекту освоения лесов.

Виды предпринимательской деятельности в сфере эксплуатации лесных ресурсов названы в ч. 1 ст. 25 ЛК РФ и раскрываются в последующих его статьях. Так, п. 1 ст. 36 Кодекса гласит, что ведение охотничьего хозяйства на лесных участках представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с оказанием услуг лицам, осуществляющим охоту.

Из вышеизложенного следует, что осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства как вид лесопользования носит комплексный характер и выходит за рамки регулирования лесного законодательства. Также на региональном уровне законами субъектов Российской Федерации устанавливаются правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства. Принятие специальных законов в субъектах Российской Федерации обусловлено, прежде всего, их территориальными и природными особенностями. Например, Закон Оренбургской области «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Оренбургской области» от 10 сентября 2001 г. □ 315/317-II-ОЗ<sup>10</sup>; Закон Республики Саха (Якутия) «Об охоте и охотничьем хозяйстве» от 29 июня 2006 г. 357-3 □ 727-III<sup>11</sup>; Закон Брянской области «Об охоте и охотничьем хозяйстве в Брянской области» от 19 апреля 2007 г. □ 54-З<sup>12</sup>; Закон Ульяновской области «О регулировании на территории Ульяновской области некоторых вопросов в сфере охоты и

охотничьего хозяйства” от 20 декабря 2010 г. □ 227-ЗО<sup>13</sup>; Закон Республики Башкортостан “О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Республики Башкортостан” от 22 декабря 2008 г. □ 84-З<sup>14</sup>; Закон Брянской области “О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Брянской области” от 10 декабря 2007 г. □ 162-З<sup>15</sup>; Закон Камчатского края “О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства в Камчатском крае” от 31 октября 2007 г. □ 654<sup>16</sup>; Закон Оренбургской области “О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства” от 10 октября 2007 г. □ 1619/342-IV-ОЗ<sup>17</sup> и многие другие.

В ч. 3 ст. 36 ЛК РФ закреплено, что использование лесов, осуществляемое в качестве предпринимательской деятельности, возможно только на землях лесного фонда, а также только лицами, зарегистрированными в РФ в соответствии с Федеральным законом “О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей” от 8 августа 2001 г. □ 129-ФЗ<sup>18</sup> в качестве индивидуальных предпринимателей или юридических лиц. Из чего приходим к выводу, что использование лесов в целях извлечения прибыли, а не для собственных нужд допускается только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По мнению О.И. Крассова, “отнесение некоторых видов использования лесов к предпринимательской деятельности, связано с попыткой разграничения платы по использованию лесов и налогообложения предпринимательской деятельности, для того чтобы наряду с платой за использование лесов взимать соответствующие налоги с пользователей лесных участков”<sup>19</sup>.

Как уже упоминалось выше, в ч. 1 ст. 25 ЛК РФ определен перечень видов использования лесов. Из содержания указанной статьи следует, что данный перечень не является закрытым, законами, в том числе законами субъектов РФ, также могут быть предусмотрены и иные виды использования лесов с учетом целевого назначения земель, на которых эти леса расположены.

Каждый из перечисленных в законе видов лесопользования закреплен в соответствующих статьях ЛК РФ, так, например, в ч. 1 ст. 36 закреплена возможность использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Деятельность в сфере охотничьего хозяйства может осуществляться как с целью извлечения прибыли, так и для собственных нужд, что, в свою очередь, отражается на порядке использования леса для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Так, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям лесные участки предоставляются для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании охотхозяйственных соглашений, которые заключаются в установленном законом порядке.

Необходимо также отметить, что ч. 2 ст. 25 ЛК РФ допускается многоцелевое использование лесов, т.е. возможность сочетать различные виды лесопользования, кроме случаев, когда это прямо не запрещено или не ограничено ЛК РФ или иными федеральными законами. К примеру, в ст. 105 ЛК РФ запрещено сочетание использования лесов, выполняющих функции защиты природы и иных объектов, одновременно и для сбора лекарственных средств, и для ведения охотничьего или сельского хозяйства.

Также следует учитывать, что предоставление одного лесного участка в аренду нескольким лицам для различных видов его использования невозможно, так как ни лесным законодательством, ни гражданским не установлена возможность предоставлять один лесной участок для одного или нескольких видов использования лесов нескольким лесопользователям. Нормы ч. 2 ст. 25 ЛК РФ подразумевают предоставление лесного участка для одной или нескольких целей использования лесов одному арендатору<sup>20</sup>.

В свою очередь, в Постановлении Президиума ВАС РФ дано разъяснение о том, что проведение лесных аукционов по использованию одних и тех же участков для разных видов пользования, заключение арендаторами договоров с учетом установленных ограничений позволяют прийти к выводу о возможности многоцелевого лесопользования как одним заявителем, так и другим. ЛК РФ не содержит запрета на предоставление лесных участков разным лесопользователям для осуществления разных видов деятельности. Системное толкование указанных норм законодательства показывает, что ограничение, как по виду пользования, так и по числу лесопользователей, возникает только в

том случае, когда одновременное многоцелевое лесопользование одним земельным участком невозможно<sup>21</sup>.

На основании изложенного далее вывод о том, что правовые основы осуществления предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства представляют собою относительно четкую законодательную регламентацию. Ключевым здесь необходимо считать именно положения, касающиеся непосредственно правовых основ, например, закрепление основных понятий. Нормы, регулирующие сферу предпринимательской деятельности, определены весьма широким спектром нормативно-правовых актов. Что же касается вопросов узкой правовой направленности, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере охотничьего хозяйства, то проблемы, возникающие на практике, нередко открывают пробелы и несовершенство законодательства в данной сфере, что обусловлено, прежде всего, "относительно молодым" Законом об охоте и незначительным количеством норм, содержащихся в Лесном и Земельном кодексах. Очевидно, что законодательство в сфере охотничьего хозяйства находится на начальной стадии своего развития, в связи с чем представляется необходимым его детальная разработка в сторону дальнейшего совершенствования.

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Собр. законодательства РФ. 2009. □ 4. Ст. 445.

<sup>2</sup> Соглашение о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским сообществом, Канадой и Российской Федерацией от 15 дек. 1997 г. // Бюл. междунар. договоров. 2009. □ 2. С. 27-45.

<sup>3</sup> Модельный закон о животном мире : принят в г. Санкт-Петербурге 8 июня 1997 г. Постановлением 9-14 на 9-м пленарном заседании Межпарламент. Ассамблеи государств-участников СНГ // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблея государств-участников СНГ. 1997. □ 14. С. 241-270.

<sup>4</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 нояб. 1994 г. □ 51-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1994. □ 32. Ст. 3301.

<sup>5</sup> Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / Н.Н. Вознесенская [и др.] ; под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского. М., 2006.

<sup>6</sup> О защите конкуренции : федер. закон от 26 июля 2006 г. □ 135-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2006. □ 31 (ч. 1). Ст. 3434.

<sup>7</sup> Лесной кодекс Российской Федерации от 4 дек. 2006 г. □ 200-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2006. □ 50. Ст. 5278.

<sup>8</sup> Быковский В.К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 2009.

<sup>9</sup> Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 24 июля 2009 г. □ 209-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2009. □ 30. Ст. 3735.

<sup>10</sup> Об охоте и охотничьем хозяйстве в Оренбургской области : закон Оренбург. обл. от 10 сент. 2001 г. □ 315/317-III-ОЗ // Бюл. Законодат. Собр. Оренбург. обл. Оренбург, 2001.

<sup>11</sup> Об охоте и охотничьем хозяйстве : закон Респ. Саха (Якутия) от 29 июня 2006 г. 357-3 □ 727-III // Якутия. 2006. □ 137.

<sup>12</sup> Об охоте и охотничьем хозяйстве в Брянской области : закон Брянск. обл. от 19 апр. 2007 г. □ 54-З // Официальная Брянщина : информ. бюл. 2007. □ 6.

<sup>13</sup> О регулировании на территории Ульяновской области некоторых вопросов в сфере охоты и охотничьего хозяйства : закон Ульян. обл. от 20 дек. 2010 г. □ 227-30 // Народ. газ. 2010. □ 95(3524).

<sup>14</sup> О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Республики Башкортостан : закон Респ. Башкортостан от 22 дек. 2008 г. □ 84-З // Ведомости Гос. Собрания - Курултая, Президента и Правительства Респ. Башкортостан. 2009. □ 4(298). Ст. 133.

<sup>15</sup> О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Брянской области : закон Брянск. обл. от 10 дек. 2007 г. □ 162-3 // Официальная Брянщина : информ. бюл. 2007. □ 17.

<sup>16</sup> О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства в Камчатском крае : закон Камчат. края от 31 окт. 2007 г. □ 654 // Офиц. Ведомости. 2007. □ 120-123.

<sup>17</sup> О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства : закон Оренбург. обл. от 10 окт. 2007 г. □ 1619/342-IV-ОЗ // Южный Урал (спецвып. □ 46 с док. Законодат. Собр. Оренбург. обл.). 2007. □ 208-211.

<sup>18</sup> О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : федер. закон от 8 авг. 2001 г. □ 129-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2001. □ 33 (ч. I). Ст. 3431.

<sup>19</sup> Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. М., 2007.

<sup>20</sup> Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.А. Ялбулганова. Доступ из СПС "КонсультантПлюс".

<sup>21</sup> Постановление Президиума ВАС РФ от 27 июля 2010 г. □ 2111/10 по делу □ А05-7607/2009 // Вестн. ВАС РФ. 2010. □ 11.

Поступила в редакцию 03.11.2011 г.