

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ В СТРУКТУРЕ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ РАЗНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

© 2011 О.Б. Веретенникова, Е.Г. Шатковская, Н.С. Шатковская*

Ключевые слова: государственные полномочия, государственные ресурсы, потенциал государства, меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов.

Приводятся и обосновываются авторские определения государственных полномочий, государственных ресурсов, государственного потенциала; раскрывается авторская концепция участия государства в разработке и реализации денежных мер государственной поддержки в составе источников финансирования хозяйствующих субъектов различных отраслей экономики.

Государство в системе управления экономикой выступает базовым субъектом управления, который обладает специфическими ресурсами и полномочен их использовать в целях выполнения своих функций.

В экономической литературе зачастую термин “государственные ресурсы” сводится к “бюджетным ассигнованиям”. Между тем, параллельное существование экономических терминов “государственные ресурсы” и “бюджетные ассигнования” не уравнивает их. Понятие “государственные ресурсы” представляется более широким, нежели термин “бюджетные ассигнования” (см. таблицу).

установленных законодательством РФ, а также законодательством субъектов РФ, правовыми актами представительных органов местного самоуправления;

- ◆ осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;

- ◆ компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов.

Таким образом, на бюджетные ассигнования могут претендовать исключительно

Отличительные критерии бюджетных ассигнований и государственных ресурсов

Критерий	Бюджетные ассигнования	Государственные ресурсы
Получатель	Только бюджетные организации	Предприятия и организации любой формы собственности
Форма предоставления	Только денежная форма	Денежная и неденежная форма

Исторически роль государства в финансировании деятельности отдельных экономических субъектов сводилась к предоставлению бюджетных ассигнований.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, *бюджетные ассигнования* - это бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств¹. Основными видами бюджетных ассигнований являются ассигнования:

- ◆ на содержание бюджетных учреждений;

- ◆ реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению,

бюджетные учреждения и органы государственной власти.

Бюджетные ассигнования могут предоставляться только в денежной форме. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ на каждой территории федерального, регионального или муниципального уровня ведется реестр расходных обязательств, в котором все услуги предусмотрены в неденежной форме (например, оказание услуг по содержанию учреждений общего среднего образования, по проведению курсов, по содержанию дорог, по строительству объектов социального назначения и т.п.). Однако в бюджете соот-

* Веретенникова Ольга Борисовна, доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой финансового менеджмента; Шатковская Екатерина Григорьевна, кандидат экономических наук, доцент; Шатковская Надежда Сергеевна, аспирант. - Уральский государственный экономический университет. E-mail: veretennikova_o@mail.ru, shatkovskaya66@mail.ru, nadezhda-postbox@mail.ru.

ветствующего уровня закладывается стоимостная оценка этих обязательств. Во всех случаях из бюджета соответствующего уровня выделяются средства только в денежной форме на обеспечение оказания целевых услуг, предусмотренных в реестрах.

Государственные ресурсы как источник финансирования деятельности экономических субъектов является более широким по сравнению с бюджетными ассигнованиями. Доступность государственных ресурсов как источника финансирования зависит от стратегической значимости для государства хозяйствующих субъектов в политическом, экономическом и социальном аспектах, а также от участия последних в государственных программах.

Трактовка понятия “ресурс” (от фр. *ressources*) не только как “средства” и “запасы”, но и как “возможности” дает авторам основание выдвинуть следующую концепцию

участия государства в разработке и реализации мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов различных отраслей хозяйства (рис. 1).

Авторы полагают, что государство как базовый субъект управления в экономической системе обладает *потенциалом*², который позволяет ему принимать управленческие решения в рамках своей компетенции. Прежде всего, государство наделено государственными полномочиями правового и административного характера.

Государственные полномочия - это права и обязанности, находящиеся в ведении Российской Федерации и субъектов РФ, которыми в соответствии с Конституцией РФ наделяются государственные органы и органы местного самоуправления.

Государственные полномочия представляют собой совокупность принципов организации управления государством на всех уровнях,

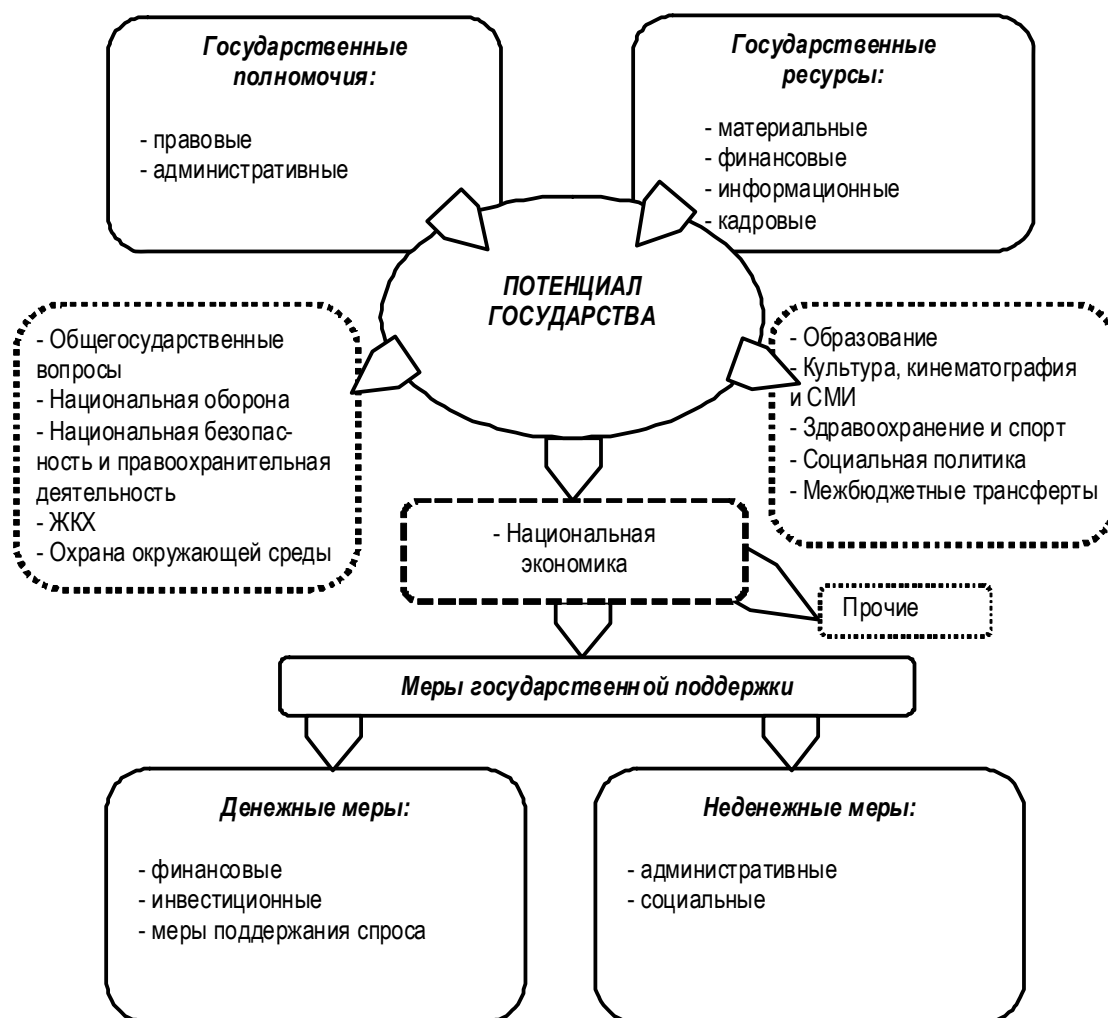


Рис. 1. Меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов как направление реализации потенциала государства

закрепленных законодательством, которые реализуются через инструменты правового регулирования прав, обязанностей и ответственности субъектов управления всех уровней.

В частности, государство имеет право принимать законодательные и нормативные акты, обязательные для соблюдения всеми субъектами на территории страны.

Кроме того, государство в рамках административных полномочий имеет право:

1) направлять усилия субъектов управления нижестоящих уровней - регионов, муниципалитетов, хозяйствующих субъектов, отдельных индивидуумов - на выполнение государственных заданий;

2) использовать ресурсы страны в интересах государства.

Государственные ресурсы представляют собой объекты различной природы, которые закреплены за органами государственной власти для исполнения ими государственных функций. К ним относятся материальные ресурсы, в том числе природные, финансовые, информационные, кадровые и пр.

Синтез государственных полномочий и государственных ресурсов представляет собой *потенциал государства*, который направляется в разные виды деятельности государства в соответствии с его компетенциями. Одним из таких видов деятельности выступает "Национальная экономика", в рамках данного вида в настоящем исследовании предлагается рассмотреть специфическую форму участия государства в виде разработки и реализации мер государственной поддержки хозяйствующих субъектов разных отраслей экономики.

Авторы предлагают государственную поддержку хозяйствующих субъектов считать формой реализации в заданном периоде времени мер, разработанных по определенным направлениям Правительством РФ, правительствами Субъектов РФ, муниципальными органами самоуправления, а также бизнес-сообществом в целях решения текущих экономических задач. Государственная поддержка хозяйствующих субъектов осуществляется через следующие меры:

1) денежные, в число которых входят финансовые, инвестиционные, а также меры поддержания спроса;

2) неденежные, к которым относятся административные и социальные меры.

В составе источников денежного капитала хозяйствующих субъектов денежные меры государственной поддержки проявляются в виде элементов собственных, заемных или привлеченных ресурсов. В совокупности их следует трактовать государственными ресурсами как источником финансирования деятельности хозяйствующих субъектов, который может быть представлен в следующих формах.

1. Взносы в уставный капитал - выступают стратегической формой присутствия государства в собственном капитале отдельных хозяйствующих субъектов.

Примером такого участия государства является владение государством контрольного пакета акций крупнейшего акционерного общества в России, одной из крупнейших энергетических компаний в мире - ОАО "Газпром". Основными направлениями деятельности общества являются стратегические для государства виды деятельности: геологоразведка, добыча, транспортировка, хранение, переработка и реализация углеводородов, а также производство и сбыт электрической и тепловой энергии.

Доля Российской Федерации в акционерном капитале ОАО "Газпром" по состоянию на 31 декабря 2011 г. составляет 50,002%, в лице: Федерального агентства по управлению государственным имуществом - 38,373%, ОАО "Роснефтегаз" - 10,740%, ОАО "Росгазификация" - 0,889%³.

Указанная тенденция присутствия государства наблюдается и в банковской сфере: государство в лице Центрального банка РФ по состоянию на 15 апреля 2011 г. имеет долю в уставном капитале ОАО "Сберегательный банк РФ" в размере 57,58%, доля в голосующих акциях - 60,3%⁴.

Такая форма участия государства в уставном капитале крупнейшего банка страны обуславливает закрепление за Сберегательным банком РФ статуса не только системообразующего элемента банковской системы страны, но и статуса общероссийской кредитной организации, выполняющей в банковской системе специфические задачи федерального значения. В частности, Сберегательный банк РФ активно содействует государ-

ству в реализации государственных инвестиционных программ и программ поддержки отечественного экспорта.

2. Государственные ресурсы как заемный источник финансирования деятельности промышленных предприятий - применяется в следующих целях:

- ◆ поддержание обороноспособности государства;
- ◆ поддержание градообразующего предприятия, связанное с обеспечением работой большого количества людей в моногородах, существование которых зависит от работы одного единственного предприятия;
- ◆ создание новых предприятий, в развитии которых заинтересовано государство. К таким предприятиям могут относиться организации, занимающиеся научно-техническими разработками, экономический эффект от которых будет получен только через несколько лет.

Распространенной формой государственного кредита предприятиям является предоставление государственных гарантий возврата кредита. В соответствии с указом Правительства Российской Федерации, срок государственного кредита предприятию может составлять от 6 месяцев до 5 лет, а сумма кредита должна составлять не менее 150 млн. руб.

Отбор государственных предприятий, которым может быть оказана поддержка в размере не более 5 млрд. руб., определяется специально созданной комиссией Минэкономразвития или правительственной комиссией, если размер государственной поддержки предприятию составляет более 5 млрд. руб. По данным статистики, на государственные кредиты оборонным предприятиям в 2009 г. было потрачено более 56 млрд. руб.⁵

Государственные кредиты предприятиям выдаются с помощью банков, в уставном ка-

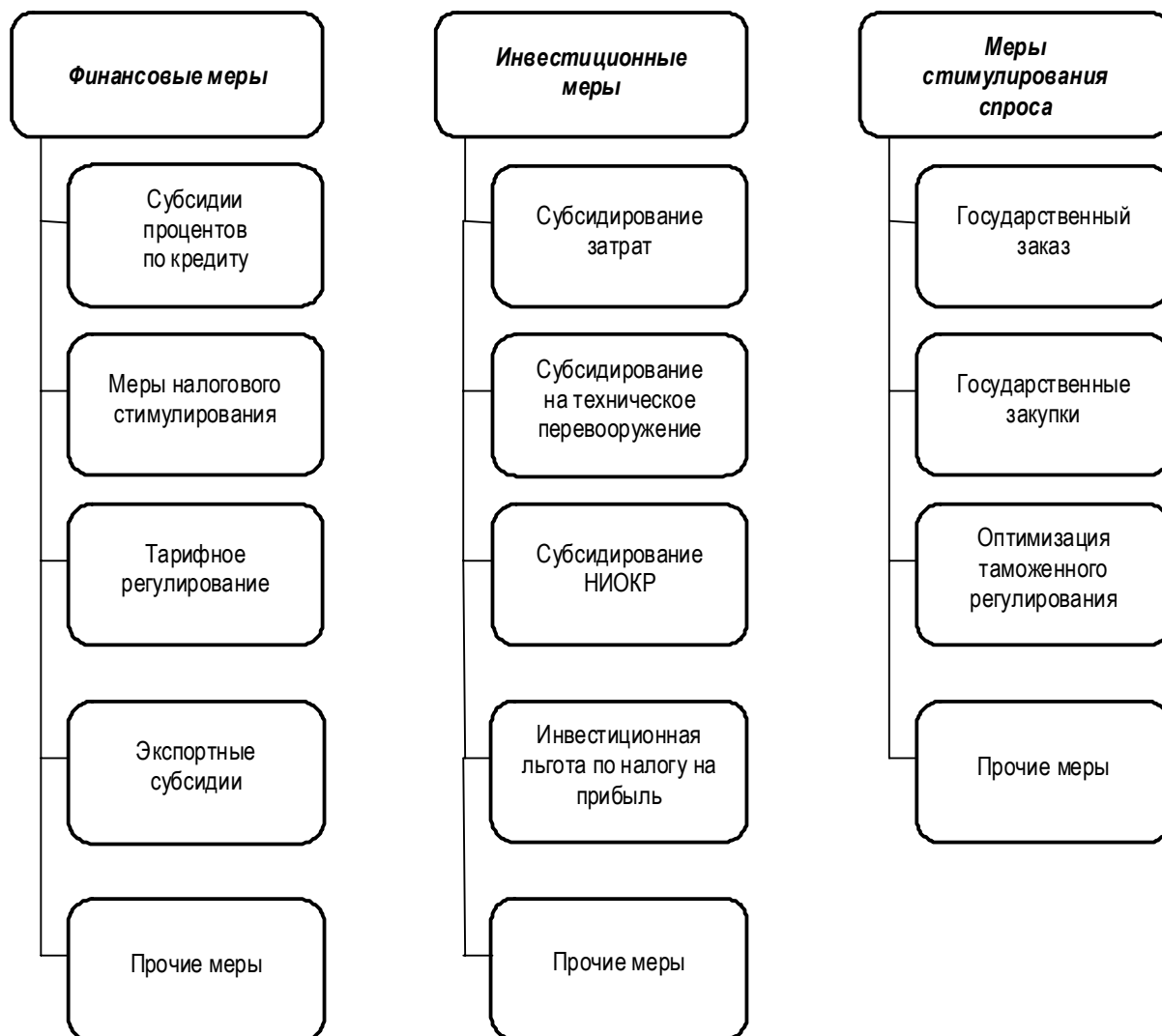


Рис. 2. Денежные меры государственной поддержки в составе привлеченных ресурсов хозяйствующих субъектов

питале которых участвует государство. В частности, Федеральным законом от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ "О банке развития" поддержка малого и среднего предпринимательства (МСП) возложена на Внешэкономбанк посредством предоставления гарантий, поручительств и кредитов кредитным организациям и юридическим лицам, осуществляющим поддержку МСП. Начиная с 2007 г. общая сумма ежегодных субсидий составляет более 2 млрд. руб.⁶

Государственные ресурсы как заемный источник финансирования деятельности в банковской сфере преимущественно выступают средством повышения ликвидности кредитных организаций. Примером такого вида государственной поддержки являются кредиты, которые Центральный банк как кредитор последней инстанции предоставляет коммерческим банкам на поддержание текущей ликвидности. Кредиты Центрального банка РФ являются активным средством реализации государственной денежно-кредитной политики, проводимой Банком России в целях обеспечения устойчивости банковской системы⁷.

3. Государственные ресурсы как привлеченный источник финансирования деятельности хозяйствующих субъектов - служит залогом обеспечения финансовой устойчивости этих субъектов и экономики в целом. Инструментом привлечения государственных ресурсов как источника финансирования является государственная поддержка хозяйствующих субъектов.

Денежные меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов в составе привлеченных ресурсов представлены на рис. 2.

В период кризиса 2009-2011 гг. Правительство РФ разработало и реализовало крупномасштабную программу денежных мер в виде привлеченных источников финансирования деятельности промышленных предприятий. В частности, предоставлены субсидии экспортерам промышленной продукции на возмещение процентов по кредитам в размере 19,1 трлн. руб., субсидии стратегическим организациям ОПК с целью предупреждения банкротства - 1,8 трлн. руб., субсидии организациям ОПК на уплату процентов по кредитам - 9,9 трлн. руб.⁸

Представленные разнообразные формы участия государства в обеспечении развития деятельности хозяйствующих субъектов разных отраслей экономики свидетельствуют, что в настоящее время сформирован обширный набор инструментов реализации денежных мер государственной поддержки экономики.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации. URL: <http://www.bk-rf.ru>.

² В энциклопедическом словаре под потенциалом (от лат. *potentia* - сила) понимаются источники, возможности, средства, запасы, которые могут быть использованы для решения какой-либо задачи, достижения определенной цели; возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области.

³ См.: www.gazprom.ru.

⁴ См.: www.sbrf.ru.

⁵ Нормативно-правовая база поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. URL: www.fips.ru.

⁶ См.: www.veb.ru.

⁷ См.: <http://www.cbr.ru>.

⁸ См.: www.minpromtorg.gov.ru.

Поступила в редакцию 18.10.2011 г.