

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ СССР ПО НАУКЕ И ТЕХНИКЕ: СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ, МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИЯ РАБОТ

© 2009 Р.Н. Темирбулатова\*

**Ключевые слова:** наука, техника, инновации, научно-технический прогресс, научно-техническая политика СССР, государственное регулирование, Государственный комитет СССР по науке и технике.

Рассматривается создание системы взаимодействия науки, техники и производства в СССР в 1950-1970-е гг. Основное внимание уделено организации, структуре и деятельности Государственного комитета СССР по науке и технике.

В современных условиях инновации являются главным и необходимым фактором развития экономики. В условиях поиска актуального в настоящее время способа формирования и развития системы государственного регулирования инновационной деятельностью и повышения ее эффективности в современных условиях, интересным и полезным представляется анализ существовавшего в СССР механизма управления наукой и внедрением научных достижений в производство. Целью данной статьи является изучение структуры государственных органов управления наукой, техникой и внедрением результатов научной деятельности в производство в 1950-1970-е гг.

С середины XX в. в мире активно развивается научно-техническая революция, знаменовавшая начальный период "постиндустриального развития общества", который характеризуется снижением роли индустриального сектора экономики и ведет к новому этапу развития мировой экономики, основанному на развитии науки и техники<sup>1</sup>. НТР вносит кардинальные перемены как в реальную экономику, так и в сферу науки, роль которой в новых условиях значительно возрастает.

В условиях международной конкуренции капиталистических и социалистических стран, холодной войны, развертывания НТР в мире, в СССР были предприняты попытки создать адекватный и эффективный механизм взаимодействия науки, техники и производства. Советский Союз в 1950-1960-е гг. осуществил серьезные шаги в сторону интегрирования отечественной и зарубежной научно-технической практики. Научно-техническую поли-

тику этого периода отличало стремление соответствовать мировым тенденциям развития науки и техники и использовать результаты НИОКР в экономике<sup>2</sup>. В СССР признавали, что "технический прогресс в большой мере определяющий темпы роста производительности труда, является одним из главных рычагов успешного развития народного хозяйства и повышения уровня жизни народа"<sup>3</sup>. Начиная с 1950-х гг. в СССР предпринимались попытки оптимально управлять научно-техническим развитием через специальные государственные органы, призванные заниматься вопросами развития науки и внедрения новой техники. Анализ процесса их создания, реорганизации, смещения акцентов в их деятельности представляет научный интерес, так как позволяют не только исследовать внутренние механизмы административной системы, но и выявить институциональные черты, присущие системе "наука - производство".

Одним из наиболее сформированных, долгосрочных и потому заметных органов управления наукой и техникой был Государственный комитет по науке и технике (сначала Государственный комитет Совета министров СССР по науке и технике (1965-1978), позже - Государственный комитет СССР по науке и технике (1978-1991)).

Прообразом ГКНТ был *Государственный комитет Совета министров СССР по внедрению передовой техники в народное хозяйство (Гостехника)*. Гостехника была образована в январе 1948 г., и ее главной задачей являлось "ускоренное внедрение в народное хозяйство передовой техники в це-

\* Темирбулатова Рената Наилевна, аспирант Самарского государственного экономического университета. E-mail: t-renata@yandex.ru.

лях максимальной механизации труда и всестороннего технического вооружения народного хозяйства СССР<sup>4</sup>. Этот Комитет возглавлялся В.А. Малышевым и А.Е. Вяткиным<sup>5</sup>. Гостехника СССР должна была разрабатывать планы развития и внедрения новой техники в народное хозяйство, проверять их выполнение, представлять на утверждение Правительства типы новых конструкций важнейших машин, механизмов и аппаратуры, подлежащих серийному изготовлению, осуществлять руководство изобретательством, разрабатывать государственные стандарты, руководить обменом передового опыта<sup>6</sup>. Как мы видим, задачи этой организации были сформулированы традиционно и ни в коей мере не отражали потребности НТР - они были ориентированы на задачи первой волны индустриализации (максимальная механизация труда). Этот комитет просуществовал только 3 года и в феврале 1951 г. был упразднен, а его функции были переданы союзным министерствам и ведомствам<sup>7</sup>.

После смерти И.В. Сталина по инициативе В.А. Малышева вопрос об "улучшении дела изучения и внедрения в народное хозяйство опыта и достижений передовой отечественной науки и техники в области промышленности, сельского хозяйства и здравоохранения" был поставлен на повестку дня заседания Президиума ЦК КПСС. В мае 1955 г. он был рассмотрен и решен положительно, и 27 мая было принято соответствующее постановление ЦК КПСС и издан указ Президиума Верховного Совета СССР "Об образовании Государственного комитета Совета министров СССР по новой технике (Гостехника СССР)"<sup>8</sup>. Гостехника создавалась "в целях лучшей организации дела внедрения передовой науки, техники и технологий в народное хозяйство, а также усиления научно-технической пропаганды"<sup>9</sup>. Постановка задач формулировалась более современно, созвучно эпохе, функции и возможности нового органа расширялись, он возводился в ранг одного из министерств: *Государственный комитет Совета министров СССР по новой технике*. Председателем Комитета стал В.А. Малышев, занимавший в то же время пост заместителя председателя Совета министров СССР<sup>10</sup>. Всем другим ведомствам было предписано оказывать Гостехнике всесторон-

нее содействие. Этому Комитету были поручены, помимо разработки планов по новой технике, экспертиза технологической части проектов новых и реконструируемых предприятий, контроль и инспектирование министерств и ведомств. Для проведения проверок в составе аппарата Комитета имела специальная инспекция. Вопросы изобретательства и стандартизации уже не относились к компетенции Комитета<sup>11</sup>.

При этом заметных изменений в управлении наукой и техникой не произошло, и, просуществовав 2 года (с 28 мая 1955 г. по 10 мая 1957 г.), Гостехника СССР была преобразована в *Государственный научно-технический комитет Совета министров СССР*<sup>12</sup>.

Новый Комитет обладал значительно более скромными полномочиями. На него возлагалось изучение достижений отечественной и зарубежной науки и техники, а также передового опыта производства, осуществление широкой пропаганды этих достижений, издание научно-технической литературы и контроль за развитием и внедрением новой техники в народное хозяйство. Были образованы научно-технические комитеты с аналогичными функциями в союзных республиках. Ограничение управляющих функций Научно-технического комитета СМ СССР сопровождалось большим вниманием к созданию других, промежуточных и низовых звеньев внедренческого механизма: создавались научно-технические комиссии, группы и бригады по внедрению новой техники на предприятиях<sup>13</sup>.

Через четыре года, 8 апреля 1961 г., "в целях обеспечения необходимой координации работы научно-исследовательских учреждений страны, улучшения планирования научных исследований и внедрения достижений науки и техники в народное хозяйство, а также ликвидации ненужного параллелизма в выполнении научных работ" было признано необходимым преобразовать Государственный научно-технический комитет Совета министров СССР в *Государственный комитет Совета министров СССР по координации научно-исследовательских работ*<sup>14</sup>.

Комитету по координации научно-исследовательских работ было поручено обеспечение (в соответствии с директивами Партии и Правительства) дальнейшего расширения

исследований в области науки и техники и, прежде всего, научно-исследовательских работ по важнейшим научным и техническим проблемам, имеющим большое народохозяйственное значение. Кроме того, Комитет должен был выполнять следующие задачи: координация деятельности Академии наук СССР, академий наук союзных республик, министерств и ведомств СССР по выполнению важнейших комплексных научно-исследовательских работ, а также по обеспечению непрерывности проведения научных исследований до внедрения их результатов в народное хозяйство; общегосударственный контроль за выполнением важнейших научных исследований и внедрением достижений науки и техники в народное хозяйство; руководство научно-технической информацией в стране, изучение и обобщение достижений отечественной и зарубежной науки и техники; координация международных связей министерств, ведомств и научно-исследовательских организаций по вопросам науки и техники и осуществление мероприятий по расширению и укреплению научно-технического сотрудничества с зарубежными странами<sup>15</sup>.

В соответствии с решением сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС Государственный комитет по координации научно-исследовательских работ СССР был преобразован в *Государственный комитет Совета министров СССР по науке и технике* (ГКНТ)<sup>16</sup>. При этом республиканские комитеты были ликвидированы<sup>17</sup>.

Кроме того, как до, так и после появления ГКНТ действовали другие ведомства, так или иначе занимавшиеся вопросами взаимодействия науки и техники: Государственный комитет Совета министров СССР по электронной технике (1961-1963), Государственный комитет по автоматизации и машиностроению при Госплане СССР (1963), Государственный комитет по приборостроению, средствам автоматизации и систем управления при Госплане СССР (1963-1965), Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления СССР (1965-1989), Государственный комитет СССР по науке и технологиям (1991), Министерство электронной промышленности СССР (1965-1991), Государственный комитет СССР по вычислительной технике и информатике (1986-1991) и др.<sup>18</sup>

Как мы видим, большинство из них существовало недолго и в основном решало частные задачи, но при этом отражало актуальные проблемы своего времени - развитие электроники, приборостроения, автоматизации систем управления и т.п.

Создаваемый в ходе экономической реформы 1965 г., ГКНТ был призван объединить научно-исследовательские силы в связи с ликвидацией территориальной системы СНХ и получал широкие полномочия.

ГКНТ был образован в составе Председателя Комитета, назначаемого Верховным Советом СССР, заместителей и членов Комитета, назначаемых Советом министров СССР, в том числе членов Комитета - ведущих ученых и руководителей промышленности, не состоящих в аппарате Комитета.

Комитет на момент первого заседания состоял из 45 членов, среди которых 29 человек, не работавших непосредственно в Комитете, - наиболее крупные ученые и инженеры СССР. Он должен был собираться раз или два в месяц по каким-либо принципиальным вопросам. Кроме того, Комитет имел Коллегию - рабочий орган, решавший текущие вопросы, в который входили все заместители Председателя ГКНТ и начальники отделов (весь состав утверждался Советом министров СССР)<sup>19</sup>.

Первый председатель ГКНТ В.А. Кириллин считал главной задачей комитета - "выбирать наиболее важные направления и не только принимать свои решения и представлять Совету министров... самое главное - не слезать с этих решений до тех пор, пока они не будут выполнены, т.е. в какой-то мере действовать так, как действует ВПК в этом вопросе..." "Беда Комитета в прошлом, - говорил новый председатель, - заключалась в том, что он принимал огромное количество чрезвычайных длинных решений и практически абсолютно не контролировал их выполнение. Это, по-моему, был главный и очень огромный недостаток. Мы должны избежать этого и действовать совершенно иначе"<sup>20</sup>. По его мнению, "Комитет призван не только заботиться о развитии науки, сколько об использовании результатов науки в практике, т.е. в передовой технике"<sup>21</sup>.

Внедрение результатов научной деятельности в практику всегда было большой про-

блемой в СССР, и эта тема “красной нитью” проходит через все годы существования организаций, отвечавших за эту деятельность, в том числе через заседания ГКНТ. У ГКНТ возникали проблемы с невыполнением плана по внедрению новой техники и ненадлежащей работой в этой области министерств и ведомств. Создается впечатление, что предприятия СССР просто были не в состоянии обеспечить эффективную работу в этом направлении, и что основной причиной этого была острая нехватка необходимых ресурсов (кадровых в первую очередь) для выполнения поставленных планов. Особенно это касалось традиционно слабых в России отраслей - сельского и лесного хозяйства (Минсельхозмаш и Минлеспром), целлюлозно-бумажной промышленности (Минбумпром), мясо-молочной промышленности (Минмясомолпром) и др.

Для контроля за ходом выполнения внедренческих работ, принятия оперативных мер в научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации и на предприятия командировались специалисты Комитета. Комитет имел право также “пригласить на Комитет министра и попросить сделать отчет о том, как обстоит дело с новой техникой в данной отрасли”<sup>22</sup>. Однако анализ деятельности ГКНТ показывает, что Комитет практически не пользовался этим правом.

Задачи и функции ГКНТ определяло специальное Положение, утвержденное Постановлением Совета министров СССР от 1 октября 1966 г. (Приказ от 8 октября 1966 г. № 743). В Положении указывалось, что ГКНТ является общесоюзным органом, призванным обеспечивать проведение единой государственной политики в области научно-технического прогресса и всемерного использования достижений науки и техники в народном хозяйстве<sup>23</sup>. С этой целью ГКНТ должен был определять главные направления в развитии науки и техники, организовывать разработку межотраслевых научно-технических проблем, обеспечивать быстрое внедрение достижений науки в производство, которые призваны были дать наибольший эффект при минимальных затратах, контроль за внедрением, а также организацию научно-технической информации и научных контактов по обмену опытом с зарубежными странами<sup>24</sup>.

ГКНТ должен был стать единственным государственным органом, определяющим научные перспективы, организующим и контролирующим процесс внедрения научных открытий в реальное производство, да еще и занимающимся информированием о новинках науки и техники.

В соответствии с указанными задачами на ГКНТ возлагались следующие функции:

- ◆ разработка и представление в Совет министров СССР проектов перспективных планов работ по решению основных научно-технических проблем и планов финансирования научно-исследовательских работ;

- ◆ обеспечение связи академий наук и высших учебных заведений с отраслями народного хозяйства “путем отбора наиболее перспективных фундаментальных исследований, выполненных научными учреждениями академий наук и вузов, организации их дальнейшей разработки в институтах и конструкторских бюро министерств и внедрении результатов этих исследований в народное хозяйство”;

- ◆ разработка мероприятий по совершенствованию материально-технической базы научно-технических учреждений и организация их обеспечения отечественным и зарубежным уникальным оборудованием, аппаратурой, приборами и материалами;

- ◆ разработка проектов перспективных и годовых планов подготовки и использования научных кадров;

- ◆ руководство делом изучения, распределения и пропаганды достижений отечественной науки и передового производственно-технического опыта, методическое руководство деятельностью органов научно-технической информации и пропаганды, независимо от их ведомственной принадлежности;

- ◆ координация научно-технических связей министерств и ведомств СССР и союзных республик с зарубежными странами и международными организациями;

- ◆ разработка и осуществление совместно с министерствами и ведомствами мероприятий по улучшению организации научных исследований, повышению их эффективности и совершенствованию сети научных учреждений, рассмотрение представляемых на согласование предложений об организации

новых научно-исследовательских учреждений, независимо от их ведомственной принадлежности<sup>25</sup>.

Как видно из перечня задач и функций ГКНТ, Комитет отвечал за очень важный и широкий спектр направлений деятельности в сфере науки и техники и внедрения результатов исследований в производство. При этом численность Комитета на момент его первого заседания в 1965 г. составляла 534 чел. (для сравнения, предшествующий Комитет по координации, не считая обслуживающего персонала, имел 781 штатную единицу). При этом из 534 чел. примерно половина состава занималась вопросами зарубежных связей и научно-технической информацией, таким образом, на деятельность комитета, которую надо считать основной, приходилось всего около 250 чел.<sup>26</sup>

Комитету по науке и технике предоставили широкие права в области планирования, финансирования и контроля за выполнением заданий по науке и технике. Постановления Комитета по вопросам, относящимся к его компетенции, являлись обязательными для министерств и ведомств<sup>27</sup>. Следует отметить, что особенно в начальный период своего существования Комитет недостаточно использовал свои права, в частности, право контроля за министерствами и ведомствами. Но в сложившейся ситуации это и неудивительно, так как объемы работы комитета и так были непомерно велики. Кроме того, не было прописано механизма реализации такого права, а многие члены ГКНТ «даже не представляли себе этого на практике»<sup>28</sup>.

Внутреннюю структуру ГКНТ определял специальный документ - Постановление СМ СССР<sup>29</sup>. На протяжении своего существования структура Комитета неоднократно менялась, видоизменялась система подчинения входящих в нее элементов. На момент создания Комитета, его структура была представлена отраслевыми отделами (химии, минеральных ресурсов, металлургии, машиностроения, приборостроения, включая радиоэлектронику и вычислительную технику, лесной и строительной, легкой и пищевой, транспортной отраслей); вспомогательными отделами (отдел финансирования и капитальных вложений, отдел научно-технического плана, отдел научного оборудования); отделами по

координации международных научных связей (с социалистическими странами и специализированными международными экономическими и научно-техническими организациями). Проблематику работ и их организацию определяли научные советы по проблемам и научно-организационный отдел. Кроме того, Комитет имел в своем составе другие отделы, обеспечивающие его повседневную деятельность: управление делами (секретариат на правах самостоятельного отдела, общий отдел, юридическая часть), хозяйственный отдел, отдел кадров, отдел заграникомандировок.

Основные отделы ГКНТ были построены не по точному образцу министерств, а по укрупнено отраслевому принципу, например: отдел энергетики и электротехники занимался теми вопросами, которые курировали министерства энергетики и электрификации, электротехники, тяжелого машиностроения, в частности энергетического машиностроения; отдел химии - вопросами Министерства химической промышленности, министерства нефтеперерабатывающей промышленности, министерства химического машиностроения<sup>30</sup>. Таким образом, отделы ГКНТ укрупнено дублировали отрасли народного хозяйства.

После ряда изменений, к концу 1975 г., в структуре ГКНТ были образованы следующие новые отделы: отдел приборостроения и радиоэлектроники; отдел сельского хозяйства; отдел природопользования и защиты окружающей среды; отдел организации и экономики научно-технических исследований; отдел экспертизы технологической части проектов на строительство и реконструкцию предприятий; главное управление вычислительной техники и систем управления; управление научно-технической информацией и пропаганды; управление внешних сношений; протокольный отдел; главное управление научной и производственной кооперации.

Структура Комитета изменялась в соответствии с актуальными потребностями и проблемами развития науки того времени, уточнялись функции и задачи некоторых отделов. В деятельности комитета наметились некоторые важные направления: организация и экономика научно-технических исследований, научная и производственная кооперация, экспертиза новых проектов, развитие прибо-

ростроения, вычислительной техники и систем управления, а также развитие сельского хозяйства и природопользования.

При этом при ГКНТ состояло большое количество учреждений и организаций, таких как: Всесоюзный институт научной и технической информации (ВИНИТИ - подчинялся также Академии наук СССР), Государственная публичная научно-техническая библиотека СССР (ГПНТБ), Выставка достижений народного хозяйства СССР (ВДНХ СССР)<sup>31</sup>, Комитет по участию СССР в международных энергетических объединениях (СовМЭК), Объединение по руководству научно-технической информацией и пропагандой РСФСР<sup>32</sup>, Всесоюзный научно-исследовательский институт технической эстетики (ВНИИТЭ - передан в ведение ГКНТ в 1966 г.)<sup>33</sup>; Всесоюзное объединение по научно-техническому обмену с зарубежными странами (В/О "Внештехника" - подведомственное и хозрасчетное объединение, созданное "для улучшения работы по осуществлению сотрудничества с социалистическими странами")<sup>34</sup>; Институт управления народным хозяйством (ИУНХ - был организован в 1970 г. в ведении ГКНТ, и на него была возложена работа по повышению квалификации руководящих работников народного хозяйства)<sup>35</sup>; Институт повышения квалификации информационных работников (ИПКИР - создан в ведении ГКНТ в 1971 г. на базе курсов повышения квалификации информационных работников Всесоюзного института научной и технической информации ГКНТ и АН СССР)<sup>36</sup>; Научно-технический комплекс (НТК); Всесоюзный научно-исследовательский институт проблем организации и управления (ВНИИПОУ - создан при ГКНТ в 1971 г. под руководством ГУВТ и СУ, первое название - "Научно-исследовательский институт по вопросам управления в НХ")<sup>37</sup>, в этом же году переименован в ВНИИПОУ<sup>38</sup>; Всесоюзный центр переводов (ВЦП), Всесоюзный институт научной и технической информации (ВИНИТИ - подчинен ГКНТ и АН СССР, финансировался АН СССР и в административно-хозяйственной отношении находится в ее ведении) и еще множество других комиссий, секретариатов, бюро различной тематики. Их структура подчинения, названия и функции также периодически менялись на протяжении всего существования Комитета.

Но, пожалуй, наибольшие перемены в структуре ГКНТ были связаны с изменением подходов к руководству новейших на тот момент областей производства - автоматике и вычислительной техники. В условиях активного развертывания в мире работ по автоматизации производства, внедрению элементов программного управления советская директивная система пыталась реагировать на новации времени. В связи с этим в структуре центрального аппарата Комитета и сети подведомственных ему организаций после 1965 г. в этой сфере произошли некоторые важные изменения. Уже в 1966 г. отдел приборостроения, радиоэлектроники и вычислительной техники был разделен на два самостоятельных отдела: отдел приборостроения и радиоэлектроники, отдел вычислительной техники и систем управления<sup>39</sup>.

На них возлагался анализ состояния и развития в нашей стране и за рубежом производства средств вычислительной техники, автоматизированных систем планирования, управления, обработки экономической и научно-технической информации. Проектирование, разработка основных направлений, выявление проблем по производству в стране средств вычислительной техники и автоматизированных систем управления различного назначения, а также контроль за внедрением достижений науки и техники в этой области в практику.

В 1970 г. на базе ранее существовавшего отдела вычислительной техники и систем управления в ГКНТ образовано Главное управление вычислительной техники и систем управления (ГУВТ и СУ)<sup>40</sup>. Переименование отдела в управление означало и изменение полномочий. Этому управлению было поручено выполнение следующих важных задач: разработка предложений по совершенствованию методов, структуры и процессов управления в народном хозяйстве с максимальным использованием вычислительной техники; координация работ по созданию общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации для учета, планирования и управления в народном хозяйстве (ОГАС) и государственной сети вычислительных центров (ГСВЦ); руководство работой по повышению квалификации руководящих работников НХ в области современных методов управления, организации производства и планирования с применением

экономико-математических методов и вычислительной техники. При этом Положение ГУВТ и СУ было утверждено ГКНТ только через год<sup>41</sup>. Важность научно-исследовательских работ по этой теме выразилась в создании при ГКНТ в 1971 г. Совета консультантов по проблемам АСУ, который должен был функционировать в тесном контакте с ГУВТ и СУ (Совет возглавлял Первый заместитель Председателя ГКНТ)<sup>42</sup>. В 1973 г., продолжая совершенствовать и “улучшать” деятельность ГУВТ и СУ, специальным приказом ГКНТ структуру и основные направления работы этого Управления несколько “уточнили”<sup>43</sup>. Главное управление вычислительной техники и систем управления стало организацией, координирующей и организующей межотраслевые комплексные научные исследования и опытные разработки в области совершенствования в НХ на основе широкого системного использования вычислительной техники путем организации автоматизированных систем управления планирования и обработки информации различного назначения и создания государственной сети вычислительных центров (ГСВЦ), объединенных каналами связи.

Таким образом, в условиях развертывания НТР в СССР были созданы государственные органы по управлению научно-техническим развитием, главное место среди которых занял ГКНТ. На протяжении 1960-1970-х гг. в деятельности ГКНТ проявлялись противоречивые тенденции. С одной стороны, Комитет стремился учесть новации НТР, что особенно наглядно проявлялось в вопросах, связанных с развитием автоматизации производства и электроники, с другой стороны, сохранялся традиционный отраслевой подход, в связи с чем возникала возможность дублирования с деятельностью министерств.

На протяжении 1965-1970-х гг. функции ГКНТ, внутренняя структура и способы координации с другими министерствами и ведомствами менялись. В наибольшей степени перемены коснулись организации внутренней структуры Комитета. Постоянные реорганизации структуры ГКНТ свидетельствовали об отсутствии четкой концепции о направлениях, формах контроля за внедрением в народное хозяйство научных открытий, имевших, в том числе межотраслевой эффект.

К концу 1970-х гг. ГКНТ оброс дополнительными учреждениями (ВНИИТЭ, ГПНТБ,

ВНТИЦентр, СовМЭК, ВДНХ и множество других), что нагружало Комитет дополнительными вопросами и отвлекало его внимание от основной деятельности, при этом возможности контроля за выполнением внедренческого процесса снижались. Кроме всего прочего, много времени и ресурсов ГКНТ уходило на планирование внедрения новой техники и излишне детальное обсуждение планов с министерствами, ведомствами, депутатами Совета Союза и Совета Национальностей (которые имели право высказывать свои рекомендации, на которые ГКНТ в обязательном порядке должен был реагировать). При этом результаты выполнения планов в большинстве случаев были ниже запланированных.

Актуальным здесь кажется высказывание одного из участников первого заседания ГКНТ в 1965 г., когда разбирался вопрос о деятельности предшествующего Комитета: “Получилась картина такая, что время уходило на планирование, планирование довольно подробное, с рядом мелких вопросов, и что самое главное это не создавало акцента на контроль исполнения. Получилось так, что огромный аппарат Комитета работает на рекомендации. А рекомендации дело такое, если человек имеет свободный досуг, то он к рекомендациям прислушивается, а если на практике времени нет, то все эти рекомендации откладываются до лучших времен”<sup>44</sup>. Насколько ГКНТ далеко ушел от предшествующих организаций, занимавшихся аналогичными вопросами, удалось ли Комитету в будущем изменить эти тенденции и работать более эффективно, насколько были способны государственные органы СССР реализовать возможности собственной науки? - все эти вопросы интересны и требуют дополнительного изучения.

<sup>1</sup> Бокарев Ю.П. СССР и становление постиндустриального общества на Западе. 1970-1980-е годы / Ин-т рос. истории РАН. М., 2007. С. 115.

<sup>2</sup> Солнцева Е.А. Научно-техническое развитие промышленности СССР в 1955-1965 гг. (на материалах Среднего Поволжья): Автореф. дис. ... канд. наук. Самара, 2005. С. 11.

<sup>3</sup> О работе ГК СМ СССР по науке и технике по повышению технического уровня производства, повышению эффективности научных исследований и улучшению использования достижений науки и техники в практике: Материалы к протоколу № 1

заседания ГК СМ СССР по науке и технике от 2 февр. 1970 г. // Рос. гос. архив экономики (РГАЭ). Ф. 9480. Оп. 9. Д. 1018. С. 7.

<sup>4</sup> Там же. С. 26.

<sup>5</sup> *Бокарев Ю.П.* Указ. соч. С. 115.

<sup>6</sup> О работе ГК СМ СССР... С. 26.

<sup>7</sup> *Бокарев Ю.П.* Указ. соч. С. 115.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> О работе ГК СМ СССР... С. 26.

<sup>10</sup> *Бокарев Ю.П.* Указ. соч. С. 116.

<sup>11</sup> О работе ГК СМ СССР... С. 27.

<sup>12</sup> *Бокарев Ю.П.* Указ. соч. С. 116.

<sup>13</sup> О работе ГК СМ СССР... С. 27.

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> Там же. С. 27-28.

<sup>16</sup> Постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР от 30 сентября 1965 г. № 728, на основании Закона Верховного Совета СССР от 2 октября 1965 г. // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>17</sup> О работе ГК СМ СССР... С. 28.

<sup>18</sup> *Бокарев Ю.П.* Указ. соч. С. 116.

<sup>19</sup> Об основных направлениях работы Комитета по науке и технике: Протоколы заседаний Госком. Совета министров по науке и технике и материалы к ним: Стенограмма протокола № 1 заседания ГК СМ СССР по науке и технике от 16 дек. 1965 г. № 1 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Д. 4. С. 2.

<sup>20</sup> Там же. С. 7-8.

<sup>21</sup> Там же. С. 9.

<sup>22</sup> Там же.

<sup>23</sup> РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> Об основных направлениях работы Комитета... С. 4.

<sup>27</sup> О работе ГК СМ СССР... С. 29.

<sup>28</sup> Об основных направлениях работы Комитета... С. 6.

<sup>29</sup> О структуре и штатах центрального аппарата ГКСМ СССР по науке и технике: Постановление СМ СССР от 23 окт. 1965 г. № 832: Приказ ГКНТ от 27 окт. 1965 г. № 26 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду. С. 3.

<sup>30</sup> Об основных направлениях работы Комитета... С. 2.

<sup>31</sup> Приказ от 3 октября 1967 г. № 516 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>32</sup> Приказ от 12 апреля 1966 г. № 442 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>33</sup> Постановление СМ СССР от 15 марта 1966 г. № 200, Приказ от 23 марта 1966 г. № 373 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>34</sup> Приказ от 2 марта 1967 г. № 81 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду; Приказ от 20 мая 1967 г. № 212 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>35</sup> Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 8 октября 1970 г. № 384, Приказ от 19 июня 1970 г. № 249 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>36</sup> Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 22 октября 1968 г. № 828, Постановление СМ СССР от 19 июля 1971 г. № 496, Постановление ГКНТ и Академии наук СССР от 21 октября 1971 г. № 439/29 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>37</sup> Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 8 октября 1970 г. // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду. С. 16.

<sup>38</sup> Приказ ГКНТ от 10 сентября 1971 г. № 614 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>39</sup> Приказ от 28 марта 1966 г. № 388 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>40</sup> Постановление ЦК КПСС и Совмина СССР от 8 октября 1970 г., Приказ от 20 октября 1970 г. // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>41</sup> Постановление ГКНТ от 22 ноября 1971 г. № 458 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>42</sup> Постановление ГКНТ от 21 октября 1971 г. № 438 // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>43</sup> Об усилении работы и улучшении структуры ГУВТ и СУ: Приказ от 6 июля 1973 г. № 304-а // РГАЭ. Ф. 9480. Оп. 9. Информ. зап. к фонду.

<sup>44</sup> Об основных направлениях работы Комитета... С. 14.

*Поступила в редакцию 31.07.2009 г.*