

ЗАНЯТОСТЬ КАК ФАКТОР ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА

© 2009 Ю.В. Матвеев, К.Ю. Матвеев*

Ключевые слова: занятость, безработица, рынок труда и его особенности, факторы предложения и спроса рабочей силы, циклический характер, кризис, структурные сдвиги, государственное регулирование.

Анализируются теоретические основы отношений занятости, исследуются проблемы формирования и развития рынка труда, особенности его функционирования в условиях кризиса, определяются основные направления регулирования рынка труда государством.

В экономической теории исследование отношений занятости ведутся в рамках двух направлений: с позиции теорий общего экономического равновесия занятость рассматривается как элемент саморегулируемой рыночной системы; второе направление рассматривает отношения занятости в контексте воспроизводственного процесса, который имеет циклический характер и вызывает постоянные нарушения в равновесии системы, что обуславливает необходимость регулирования рынка труда.

Практика показывает, что в современных условиях для различных типов экономических систем наиболее характерным и устойчивым является неравновесие. Такому состоянию всегда соответствует определенная структура системообразующих связей и системных противоречий, присущие ему социально-экономические, политические и психологические издержки, приоритеты экономической динамики и определенный тип структурной устойчивости и занятости. Смена типов экономического неравновесия сопровождается кризисными явлениями, ломкой сложившихся стереотипов хозяйственного поведения, многообразием переходных, во многом неустойчивых и противоречивых, форм экономического развития.

В условиях централизованно-плановой экономики действовал вполне конкретный механизм закрепления дефицитной рабочей силы на предприятии, поэтому занятость предполагала и определенный механизм социальной интеграции работника в систему коллективных отношений. При переходе к рыночной экономике (новому типу неравновесия)

спрос рабочую силу определяется потребностью работодателей в найме определенного количества работников необходимой квалификации для производства товаров и услуг с учетом совокупного спроса. Предложение рабочей силы определяется потребностями людей трудоспособного возраста в нормальном воспроизводстве своих способностей и поддержании достаточного уровня благосостояния с учетом совокупного экономического предложения.

В отечественной экономической литературе достаточно прочно утвердилось представление о том, что рынок труда формируется в результате высвобождения работников и роста безработицы. Сам рынок труда часто отождествляется с безработицей, предложение труда - с незанятым населением, ищущим работу, а спрос на труд - вакантными рабочими местами. Подобное смещение понятий приводит к серьезным искажениям оценки сложившейся ситуации в области занятости и перспектив развития рынка труда в России.

В соответствии с положениями современной экономической теории существование и функционирование полноценного, конкурентного труда предполагает ряд взаимосвязанных условий. Основными из них являются:

- ◆ множественность независимых субъектов, представляющих сторону спроса и сторону предложения на рынке труда;
- ◆ рыночные мотивации поведения экономических субъектов на рынке труда;
- ◆ экономическая свобода, или свобода выбора, для субъектов на рынке труда;
- ◆ высокая степень потенциальной мобильности субъектов на рынке труда;

* Матвеев Юрий Васильевич, доктор экономических наук, профессор Самарского государственного экономического университета; Матвеев Кирилл Юрьевич, кандидат экономических наук, доцент Самарского государственного экономического университета. E-mail: nauka@sseu.ru.

♦ общая рыночная (конкурентная) среда в экономике.

В сущности рынка труда заключено триединство: системы отношений в сфере обмена, механизма их функционирования и определенной организационной структуры. Это требует “феноменологического” подхода к пониманию многомерности рынка труда не только в традиционном восприятии его как функции обращения или механизма соотношения спроса и предложения рабочей силы, но как системного явления, отражающего взаимодействие эволюционных потоков развития экономики, человека и общественных отношений, направленных на обеспечение занятости и реализуемых посредством регулятивно - управленческих механизмов, принадлежащих определенной институциональной среде. С политико-экономической точки зрения рынок труда представляет собой некую холистическую систему отношений в экономических процессах, социальных условиях и политических решениях, приводящих к действиям, в результате которых обеспечивается вовлечение населения посредством найма в сферу оплачиваемой занятости, удовлетворяется потребность в заполнении рабочих мест и формируются доходы.

Следует отметить, что рынок труда как форма обеспечения занятости труда имеет ряд важных особенностей, накладывающих отпечаток на его функционирование:

♦ неотделимость прав собственности на товар - рабочую силу - от его владельца. Труд представляет собой процесс расходования рабочей силы своего носителя; в процессе купли-продажи этого товара возникают особые отношения;

♦ сделки, осуществляемые независимыми экономическими субъектами на рынках потребительских товаров и услуг, носят краткосрочный характер, а на рынке труда - длительный;

♦ во всех странах, независимо от типа сложившейся общественно-экономической системы, рынок труда выделяется как объект государственного регулирования с различными сочетанием и степенью использования политических и административных методов;

♦ условия занятости определяются не отдельным работником или работодателем, а общим взаимодействием многих субъектов

рыночного процесса. Это генетически определяет существенные моменты в содержании рынка труда: ставки заработной платы и другие условия занятости являются взаимосвязанными;

♦ высокая значимость надежных аспектов сделки. Если на типичном рынке массовой материальной продукции для покупателя и продавца базовой основой сделки выступают в первую очередь цена и качество, то на рынке труда преобладают другие показатели, среди которых следует выделить: содержание, условия и режим работы; гарантии сохранения рабочего места; возможность самореализации (социальная мобильность); психологический климат в трудовом коллективе; транспортная доступность места работы; моральная удовлетворенность работой и др.¹

В западной экономической литературе в наиболее общем виде выделяют два основных типа рынка труда: рынок первичных независимых и подчиненных рабочих мест и рынок вторичных рабочих мест (периферийный рынок труда). Рынок первичных рабочих мест - это рынок труда, для которого характерны стабильный уровень занятости и высокий уровень заработной платы, возможность профессионального продвижения, использование прогрессивных технологий, высокая степень участия в управлении производством. Рынок первичных рабочих мест, в свою очередь, подразделяется на рынок первичных независимых рабочих мест, который охватывает работников с высшим и средним специальным образованием (административно-управленческий персонал, высококвалифицированные работники) и рынок первичных подчиненных рабочих мест, охватывающий административно-вспомогательный персонал (рабочих среднего уровня квалификации, часть инженерно-технических работников).

Рынок вторичных рабочих мест (периферийный рынок труда) характеризуется большой текучестью кадров и нестабильной занятостью, низким уровнем заработной платы, практическим отсутствием профессионального продвижения, роста квалификации, использованием отсталой техники и технологий. Этот рынок труда охватывает, как правило, неквалифицированных и низкоквали-

фицированных рабочих, а также низшие слои категории служащих.

На вышеуказанных рынках одновременно могут развиваться и противоположные тенденции динамики спроса и предложения рабочей силы.

В зависимости от соотношения на национальном рынке труда спроса и предложения рабочей силы выделяют два его основных типа: система с ограниченными ресурсами; рынок труда с ограниченным спросом.

В экономической литературе выделяют четыре неценовых фактора предложения рабочей силы: общая численность населения; доля экономически активного населения в его общей численности; количество отработанного времени за год; качественные параметры рабочей силы (квалификация, специализация, производительность труда). Первые два фактора носят название “демографическая ситуация”. Представляется, что именно демографическая ситуация, как естественная основа всякого рынка труда, в первую очередь влияет на состояние рынка труда.

Как свидетельствует анализ статистических данных, трансформация российской экономики сопровождалась и сопровождается: снижением занятости экономически активного населения, увеличением напряженности на рынках труда; ростом занятости в негосударственном секторе экономики в связи с трансформацией форм собственности; наличием значительных масштабов нелегальной трудовой миграции; отрывом системы подготовки специалистов и рабочих кадров от требований рынка труда.

Исходя из того, что процессы, протекающие на рынке труда, приводят к изменению занятости и отражаются в доходах, политика на рынке труда должна носить двусторонний характер, и в целях достижения равновесия необходимо регулирование главных

параметров через политику занятости и политику доходов.

В кризисных условиях поддержание численности занятых на определенном стабильном уровне может достигаться благодаря снижению продолжительности и интенсивности их труда. В таком случае издержки приспособления не концентрируются на узкой группе безработных, а распределяются среди значительно более широкого круга лиц, чей трудовой потенциал используется частично. В российской экономике это явление, известное как “недозанятость” или “вынужденная неполная занятость”, получило широкое распространение.

С точки зрения поведения предприятий существование крупномасштабной неполной занятости подразумевает, что вместо того, чтобы избавляться от избыточной рабочей силы, они предпочитают ее “придерживать”, прибегая к переводам на сокращенное рабочее время, административным отпускам и снижению производственной нагрузки.

Явлением, обратным вынужденной неполной занятости, можно считать дополнительную, или вторичную, занятость. Анализ показывает, что работа в режиме неполного рабочего времени или принудительный отпуск нередко служит причиной подталкивающей к поиску приработков. Таким образом, такая форма поведения населения является закономерным следствием “придерживания” рабочей силы российскими предприятиями. Широкое распространение на российском рынке труда получила также нерегистрируемая занятость.

Общая характеристика занятости в России в межкризисные периоды представлена в табл. 1.

Изменение структуры безработицы в определенной степени может характеризовать динамика производства отдельных видов продукции (табл. 2), товаров и услуг (табл. 3).

Таблица 1

Динамика уровня безработицы в России*

Показатели	Годы								
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Общая численность безработных в среднем за период, млн. чел.	9,4	7,6	6,4	5,8	6,2	6	5,6	5,3	4,6
% к соответствующему периоду предыдущего года	116,0	82,0	83,2	89,2	107,3	96,1	93,7	94,9	87,3
% к экономически активному населению	13,0	10,5	9,0	8,1	8,6	8,3	7,7	7,3	6,1

* Источник: Экономист. 2009. 1 3. С. 42.

Таблица 2

Динамика производства отдельных видов продукции в натуральном выражении*

Показатели	1990 г.	2006 г.	% к предыдущему периоду
Добыча:			
угля, млн. т	395	310	78,4
нефти, тыс. т	516183	480507	93,0
газа, млрд. м ³	641	656	102,3
Производство:			
электроэнергии, млрд. кВт/ч	1082,2	995,8	91,9
первичных энергоресурсов, млн. т усл. топлива	1857	1785	95,0
кокса и нефтепродуктов, млн. т	39,3	32,7	83,2
пиломатериалов, млн. м ³	75	22,1	29,4
чугуна, млн. т	59,4	52,4	88,2
стали, млн. т	89,6	70,8	79,0
мяса, тыс. т	6484	2185	33,6
масла, тыс. т	833	268	32,1

* Источник: Экономист. 2009. ¹ 3. С. 43.

Таблица 3

Удельный вес производства товаров и услуг в ВВП* (в текущих ценах), % к итогу

Год	Товары	Услуги		
		всего	рыночные	нерыночные
1995	44,6	55,4	44,4	11,0
2000	45,0	55,0	46,6	8,4
2005	43,6	56,4	-	-
2007	37,1	62,9	-	-

* Источник: Экономист. 2009. ¹ 4. С. 10.

Переход к новому типу неравновесного состояния рынка труда в России, отражаемый в его конъюнктуре устойчивым превышением услуг труда над их спросом, и падением цены услуг труда ниже равновесной, характеризует его неустойчивость ухудшение общих условий функционирования. Фиксируемое состояние рынка отражает столкновение не только противодействующих тенденций в ходе его формирования, но и рассогласование интересов его субъектов в процессах, которые обуславливают формы, уровни доходов и выполнение определенных социальных ролей (через трудоустройство, распределение по видам деятельности, выход из сферы занятости и т.д.). В условиях кризиса трудовых отношений это противодействует рыночным преобразованиям. Тем более, что в проводимой политике занятости, которая преимущественно носит характер спорадического реагирования на возникающие текущие

коллизии, доминируют задачи сдерживания расходов на рабочую силу, увеличения гибкости занятости как компенсаторной меры и пассивные мероприятия минимальной социальной защиты.

Опыт свидетельствует, рыночное саморегулирование не создает устойчивых основ для решения проблем занятости, а кризис опасен социально-политической дестабилизацией, и именно данному вопросу нужно уделять первостепенное внимание. Поэтому, смягчая его последствия, надо прежде всего помогать работникам, а не предприятиям, не менеджерам и не акционерам. За годы экономического роста накопилось немало структурных перекосов (многие из них остались еще с советских времен), и попытка поддерживать на плаву убыточные предприятия будет тормозить назревшие структурные сдвиги в народном хозяйстве. Государство должно обеспечивать социально-политическую

стабильность, а не помогать конкретному бизнесу.

В борьбе с безработицей не стоит возлагать большие надежды на общественные работы, поскольку это был феномен индустриального общества, когда большую часть высвобождаемых работников составляли заводские “синие воротнички”. Вряд ли в настоящее время привлечение финансовых аналитиков к общественным работам принесет кому-то пользу - как им самим, так и объектам строительства. В современном мире гораздо шире могут и должны использоваться разного рода образовательные программы, позволяющие людям в условиях кризиса переосмыслить свою жизненную стратегию и приобрести новую квалификацию. Затраты на эти программы будут не выше, чем на общественные работы, зато они дадут заметный эффект при выходе из кризиса.

Обсуждая перспективы помощи отдельным (“системообразующим”) предприятиям, необходимо сформулировать четкие крите-

рии отнесения их к этой категории и различать формы их поддержки. Одно дело - моногорода, где проблема закрытия предприятия носит, прежде всего, социальный и политический характер (снятие препятствий для развития малого бизнеса). Другое дело - инфраструктурные объекты, когда допустима прямая поддержка их функционирования со стороны государства.

Но самое опасное - под видом помощи “системообразующим” предприятиям воспрепятствовать закрытию неэффективных производств и модернизации отечественной экономики. Вот почему важно не возлагать слишком большую ответственность на государство. А если оно готово спасти тот или иной бизнес, то должно делать это публично и по известным для всех правилам.

¹ *Бегаева М.К.* Особенности функционирования рынка труда на современном этапе реформирования экономики: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. Саратов, 2003. С. 8-9.

Поступила в редакцию 03.07.2009 г.